



СЕНТЯБРЬ 2017
№7 (120)

СОВЕТЫ

НАРОДА



ОБРАЩЕНИЕ В ООН

Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций
господину Антониу Гутерришу

Председателю Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций
господину Мирославу Лайчаку

**Ваше превосходительство господин Гутерриш!
Ваше превосходительство господин Лайчак!**

Свидетельствуем свое весьма высокое уважение и имеем честь обратиться по вопросу, связанному с актуальной необходимостью объективного определения позиции мирового сообщества относительно кризисной ситуации, складывающейся вокруг Приднестровья.

Несмотря на отсутствие широкого международного признания и членства в Организации Объединенных Наций, Приднестровская Молдавская Республика за 27 лет своего существования состоялась в качестве суверенного новейшего государства. Анализ историко-правовых предпосылок возникновения в конце XX века Приднестровского государства убедительно свидетельствует о том, что народ Приднестровья обладает не только моральными, но и политико-юридическими основаниями для самоопределения, проистекающими как из комплекса международных договоренностей, затрагивающих территорию Приднестровья, так и из национальных правовых актов Республики Молдова, лишивших Республику Молдова правовых оснований претендовать на приднестровскую территорию.

Следует напомнить, что молдавская государственность никогда не простиралась восточнее Днестра на территорию исторического Приднестровья. При этом Бессарабия вошла в состав Российской империи лишь в 1812 году – на 21 год позже Приднестровья, и вплоть до 1917 года территории современной Республики Молдова и Приднестровья входили в состав разных административно-территориальных единиц Российской империи.

После Первой мировой войны и Октябрьского переворота 1917 года Бессарабия стала частью Румынии, а Приднестровье после образования СССР в 1924 году вошло в состав Украинской ССР в формате автономии – Молдавской Автономной ССР. Спустя годы по итогам подписанного

23 августа 1939 года Договора о ненападении между СССР и Германией («пакт Молотова-Риббентропа») Бессарабия была возвращена Советскому Союзу, после чего в 1940 году Молдавская Автономная ССР – современное Приднестровье – была упразднена, а к ее территории была присоединена Бессарабия, в результате чего на основе интеграции этих двух исторически различных территорий волюнтаристским решением руководства СССР была создана Молдавская Советская Социалистическая Республика.

Спустя 50 лет, 23 июня 1990 года, Верховный Совет ССР Молдова принял Декларацию о суверенитете Советской Социалистической Республики Молдова, объявив о выходе Молдовы из Советского Союза и верховенстве национальных законов Молдовы над союзными, а также постановление о признании «пакта Молотова-Риббентропа» юридически ничтожным, а создания МССР – незаконным. С его принятием ситуация юридически возвращалась к состоянию 1940 года, когда МАССР, т.е. территория современного Приднестровья, была автономной республикой в составе Украинской ССР. Этим решением молдавский парламент фактически отказался от Приднестровья. Пользуясь принципом права народов на самоопределение, современная Молдова вышла не только из состава СССР, но и из состава МССР, причём это случилось еще за год до распада Советского Союза.

Приднестровье оказалось в совершенно новой правовой реальности и вынуждено было реагировать на происходящие изменения, а главное, придерживалось при этом исключительно демократических методов.

Так, 2 июня 1990 года в селе Парканы состоялся первый съезд народных депутатов всех уровней, определивший первоочередные меры по сохранению общей стабильности и управляемости ситуации в Приднестровье в сложившихся условиях.

Кроме того, в период 1989–1990 гг. на территории Приднестровья прошел целый ряд местных референдумов, по сути представлявших собой единый референдум об образовании Приднестровской Молдавской Советской Социалистической Республики (ПМССР), на котором 95,8% проголосовавших (при



явке в 79%) высказались за создание ПМССР. Именно на основании итогов прямого волеизъявления жителей Приднестровья на Втором чрезвычайном съезде народных депутатов всех уровней 2 сентября 1990 года была провозглашена Приднестровская Молдавская Советская Социалистическая Республика. В последующем, уже после фактического распада СССР, в Приднестровье состоялось два референдума о независимости – в 1991 и 2006 годах. Таким образом, в 1990 году создание приднестровской государственности происходило в полном соответствии с фундаментальными принципами демократии и имело свободную единогласную поддержку у населения.

Спустя два года официальный Кишинев предпринял попытку силового захвата приднестровской территории, развязав вооруженную агрессию против гражданского населения Приднестровья. Жертвами конфликта стали более восьмисот жителей республики: мирные граждане, женщины и дети, около полутора тысяч человек получили ранения. Городской и промышленной инфраструктуре Приднестровской Молдавской Республики был нанесен многомиллиардный ущерб, рассчитать реальные масштабы которого представляется проблематичным и по сей день.

Ответственность за вооруженную агрессию Молдовы и последующие блокадно-ограничительные действия против многонационального народа Приднестровья никто не понес до сих пор.

27-летний период жизни независимого Приднестровья свидетельствует о том, что сегодня Приднестровская Молдавская Республика обладает всеми необходимыми атрибутами суверенного государства: собственной территорией, населением и эффективной системой органов государственной власти, признаваемой легитимной абсолютным большинством населения страны, что выражается в массовом участии граждан в избирательном процессе, их готовности служить в вооруженных силах и правоохранительных органах, работать в законодательных, исполнительных и судебных органах власти республики.

На общереспубликанском референдуме 17 сентября 2006 года более 97% голосовавшего населения свободно, транспарентно

и однозначно поддержали государственный курс на независимость Приднестровской Молдавской Республики.

В Приднестровье действует и неукоснительно соблюдается демократическая конституция, существуют государственные символы (герб, флаг, гимн), поддерживается национальный мир и согласие через равноправное функционирование трех официальных языков, гарантии свободы совести и светского характера государства. В Приднестровье обособленная финансовая, банковская система, включая собственную уникальную национальную валюту, а также обеспечивается право на трудоустройство, бесплатное образование, предоставление медицинской помощи, пенсии и прочие пособия.

Создание государства, равно как и решение принципиальных вопросов внутренней и внешней политики страны, осуществляется исключительно на основе прямого волеизъявления народа (начиная с 1989 года в Приднестровье состоялось 7 всенародных референдумов).

В реальности Приднестровская Молдавская Республика является примером эффективного функционирования прямой демократии.

К сожалению, на сегодняшний день Кишиневом намеренно блокируются универсальные механизмы по защите Приднестровской Молдавской Республики неотъемлемых прав, свобод и интересов своего полумиллионного населения. Несмотря на то, что Приднестровье является равноправной стороной международного политического переговорного процесса в различных форматах, Республика Молдова, как сторона конфликта и государство-агрессор, с каждым годом занимает все более радикальную конфликтную позицию в двусторонних отношениях. Отказываясь от исполнения порядка двухсот договоренностей переговорного процесса, в том числе заверенных подписями международных участников (президентов России и Украины, депонированных ОБСЕ, поддержанных наблюдателями в лице Европейского союза и США), Кишинев планомерно усиливает давление на Приднестровье, систематически ущемляя интересы граждан и

ОБРАЩЕНИЕ В ООН

Окончание. Начало на 1-й стр.

хозяйствующих субъектов Приднестровской Молдавской Республики.

Вызывает особую тревогу то обстоятельство, что на протяжении почти полутора лет с момента заседания в Берлине 2-3 июня 2016 года международный переговорный процесс в формате постоянного совещания фактически заблокирован ввиду неконструктивной позиции Республики Молдова, ее демонстративного отказа от компромиссного взаимодействия за столом переговоров и исполнения взятых на себя обязательств. Не способствует нормализации ситуации самоустранение от выполнения медиаторских функций ряда международных посредников, ответственных за организацию регулярных дискуссий на данной площадке. Действующее австрийское председательство ОБСЕ не приложило сколь-нибудь значимых усилий для организации встречи в формате постоянного совещания в текущем году и фактически выдвигает целый ряд предусловий для восстановления ритмичного диалога по нормализации отношений между Приднестровьем и Республикой Молдова. В то же время, пользуясь искусственно спровоцированным «вакуумом транспарентности», Республика Молдова безнаказанно создает новые блокадные режимы во всех сферах жизни Приднестровской Молдавской Республики, провоцируя падение уровня благосостояния населения и новые ограничения его неотъемлемых прав и свобод.

Высказавшись за независимость, в 1990 году народ Приднестровья сделал выбор в пользу мирного и свободного существования, жизни в стране, в которой равенство народов вне зависимости от национальности, языка и вероисповедания – главная ценность и базовый принцип государственной политики. Однако сегодня, как и в прошедшие годы, многонациональному приднестровскому народу отказывают в возможности быть полноправным членом мирового сообщества. Приднестровцы день ото дня испытывают на себе гнет санкций, ограничений, нарушения гарантированных международными конвенциями прав в области свободы передвижения, образования, личной свободы, права на труд, и прежде всего – права народа в целом на самоопределение.

Блокада со стороны Молдовы характеризуется следующими ограничениями:

- Приднестровье лишено возможности отстаивать свои интересы в рамках политического переговорного процесса, т.к. работа международного механизма «Постоянного совещания...» фактически заблокирована;

- комплекс ограничительных мер в области внешнеэкономической деятельности Приднестровья, реализуемый Молдовой с начала 2000-х годов, привел к разрушению целых отраслей экономики, колоссальному росту безработицы, миграции из Приднестровья трудоспособного населения и падению общего уровня благосостояния общества;

- с мая 2017 года представители таможенных и пограничных органов Республики Молдова разместились на украинском пункте пропуска «Кучурган» на государственной границе с Приднестровьем, сломав тем самым ранее существовавшие механизмы трансграничного взаимодействия и поставив под угрозу региональную стабильность. Данная односторонняя мера реализуется вне рамок международного переговорного процесса, без учета позиции Приднестровья и грубым образом нарушает положения о недопустимости санкций и блокад, о решении всех вопросов исключительно за столом переговоров, о свободе международных контактов Приднестровья в экономической сфере, содержащиеся в ранее достигнутых участниками переговорного процесса договоренностях, включая Берлинский протокол от 2-3 июня 2016 года;

- грузовой автотранспорт Приднестровья не может осуществлять зарубежные грузоперевозки, а легковые автомобили лишены возможности участия в международном движении;

- заблокировано полноценное функционирование железной дороги Приднестровья;

- приднестровцы сталкиваются с психологическим давлением и угрозами при пересечении границы Республики Молдова. Растет количество граждан, которым силовые структуры Республики Молдова запретили вернуться на место постоянного жительства в Приднестровье, что грубо нарушает права граждан на свободу передвижения, гарантированные статьёй 13 Всеобщей декларации прав человека и пунктом 4 статьи 12 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также нарушает конкретные соглашения переговорного процесса;

- в отношении более двусот государственных служащих, предпринимателей и других граждан Приднестровья в Республике Молдова возбуждены уголовные дела по политическим мотивам;

- выпускники высших учебных заведений Приднестровья не могут трудоустроиться или обучаться в зарубежных странах на основании приднестровских документов об образовании.

Предпринимаемые Республикой Молдова шаги по созда-

нию невыносимых условий жизни населения Приднестровья, психологическое давление на граждан Приднестровской Молдавской Республики со стороны силовых структур Республики Молдова, ограничения в области экономики и торговли, ставшие повседневно инструментом принуждения приднестровской стороны к отказу от собственных политических интересов, ведут к созданию нецивилизованными, антигуманными методами в самом центре континентальной Европы «резервации», жители которой по политическим соображениям обречены Кишиневом быть людьми «второго сорта».

Убеждены в том, что такая ситуация не может быть признана прогрессивным человечеством допустимой, поскольку отсутствие внимания международного сообщества к происходящим вокруг Приднестровья событиям может обернуться неконтролируемым обострением напряженности во всем региональном пространстве. В этой связи хотел бы особо отметить, что современная история знает немало примеров, когда мировое сообщество в справедливом и правомерном стремлении защитить неотъемлемые права жителей отдельных регионов и территорий признавало независимость де-факто государств, регионов и территорий. В данном контексте необходимо упомянуть о моделях урегулирования ситуации в Косово, Южном Судане, Палестине, Восточном Тиморе, Чехии и Словакии, Сербии и Черногории. Невозможно отрицать тот факт, что шаги навстречу в отношении выбора, сделанного народами этих стран, послужили предотвращению разрастания нестабильности и эффективной защите прав и свобод человека в данных точках планеты.

Сегодня для обеспечения региональной стабильности, пресечения массового нарушения прав и свобод человека Республикой Молдова, создания эффективного инструментария для восстановления и защиты законных интересов приднестровского народа необходимо повышение уровня внимания ООН к ситуации вокруг Приднестровья.

Приднестровская сторона имеет значительный опыт успешного взаимодействия со структурами семьи ООН, включая ПРООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ, УВКПЧ, МОМ, ЮНЭЙДС, ЮНОДС, «ООН-женщины». Приднестровье неоднократно посещали высокопоставленные представители ООН: Верховный комиссар ООН по правам человека Наванетхем Пиллэй, заместитель Верховного комиссара ООН по правам человека Флавия Пансиери, помощник Генерального секретаря ООН по правам человека Иван Шимонович, старший эксперт ООН по правам человека в Приднестровье Томас Хаммарберг, специальные докладчики ООН по вопросу о пытках, о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, по вопросам свободы религии и убеждений, по вопросу о крайней нищете и правам человека, по проблемам инвалидов и по вопросам меньшинств, – которые, очевидно, доводили до Секретариата Организации объективную информацию о подлинной ситуации в Приднестровской Молдавской Республике в различных сферах.

Приднестровье может и готово стать ответственным и надежным партнером для ООН, обеспечивающим демократичное, прогрессивное и бесконфликтное развитие полумиллионного народа в «сердце» Евразии. В данном контексте обращаемся к Вам с просьбой о рассмотрении вопроса предоставления Приднестровью специального статуса государства-наблюдателя в ООН.

Наряду с этим просим Вас изучить возможность создания при Организации Объединенных Наций постоянно действующей международной комиссии (рабочей группы) по Приднестровью. Убеждены в том, что практическая реализация данных инициатив послужит делу обеспечения прочного мира и стабильности в данном региональном пространстве, будет способствовать объективному и своевременному информированию международного сообщества об актуальной ситуации вокруг Приднестровья, создавая условия для эффективного разрешения существующих конфликтных противоречий.

Наличие подобного механизма высокого уровня позволит решать задачи защиты универсальных прав и свобод населения Приднестровья, поддержания стратегической устойчивости и предсказуемости в данном регионе Европы, а также вести объективный поиск приемлемых форм и моделей окончательного урегулирования конфликта между Приднестровьем и Республикой Молдова.

Также просим Вас рассмотреть возможность принятия по линии ООН специального заявления (резолюции) с осуждением любых мер давления на Приднестровье, ведущих к нарушению неотъемлемых прав и свобод его граждан и провоцирующих разрастание напряженности во всем регионе.

Убеждены в том, что складывающаяся вокруг Приднестровья ситуация заслуживает пристального внимания Организации Объединенных Наций и требует принятия международным сообществом скорейших усилий по деэскалации напряженности.

Настоящим возобновляем уверения в высоком к Вам уважении и выражаем надежду на поддержание диалога по озвученным в настоящем обращении инициативам.

**Председатель Верховного Совета
Приднестровской Молдавской Республики
А. С. Щерба**



ИНВЕТОРАМ

В Доме официальных приемов состоялась встреча руководства республики с посетившей Приднестровье группой российских бизнесменов. Диалог был назван «Бизнес-миссия». Ведение российскими предпринимателями совместного с Приднестровьем бизнеса, инвестиции в нашу экономику и социальную сферу – это и есть благородная миссия помощи великой России части Русского мира, маленькому, стиснутому соседями-недоброжелателями приднестровскому краю.

Это выпукло проявилось в ходе экскурсии по военно-историческому мемориалу в Бендерах, которую для почетных российских гостей провел сам глава государства. Эту «любовь к отеческим гробам», эту скрупулезность при сохранении памяти предков россияне отмечали уже в ходе сугубо делового разговора об инвестициях, экономическом потенциале, себестоимости, прибыли – вещах сугубо меркантильных и не овеянных таким романтическим флером, как защита рубежей Отечества и слава русского оружия. Но без этого нет и тех самых неразрывных уз, существующих между нашими странами на протяжении всей истории Приднестровья, в том числе и в сфере экономики.

**Александр
ЩЕРБА,
Председатель
Верховного
Совета**



Мы осознаем степень риска для инвесторов в связи с нестабильной политической ситуацией у наших границ. Однако он компенсируется привлекательными условиями вложения средств, ведения бизнеса внутри республики. Правительство разработало новый проект закона «Об инвестиционной деятельности», который предстоит рассмотреть депутатам корпуса... Одной из основ внутривластной стабильности является единство ветвей власти в видении путей развития экономики, поиске точек возможного экономического роста. У нас инвесторы могут найти точки приложения собственных капиталов.

Бизнес-десант из Российской Федерации был мощным. В составе делегации – члены руководящего органа общественной организации «Деловая Россия», Российского торгово-финансового союза, члены советов директоров крупных, с многомиллиардными оборотами компаний, работающих в различных сферах экономики – производителей железобетонных шпал, фармакологической продукции, выращивание грибов и др. О масштабах деятельности может свидетельствовать всего одна цифра: на предприятиях, входящих в «Деловую Россию», работает свыше миллиона россиян.

Каждому гостю была предоставлена возможность высказаться. Руководитель делегации, член генерального совета ООО «Деловая Россия» **Игорь Чайка** отмечал преимущества нашего региона для ведения бизнеса: благоприятный климат, недорогая электроэнергия, квалифицированные трудовые ресурсы, удобное географическое расположение на стыке Востока и Запада. «Я уверен, что от разговоров необходимо переходить к прикладному характеру наших взаимоотношений. Мы настроены на сотрудничество», – заявил **Игорь Чайка**.

Его поддержал член президиума генсовета «Деловой России», совладелец группы компаний «Восток-сервис» **Владимир Головнев**: «Там, где живут нормальные, близкие нам по духу люди, туда бизнес пойдет. Важно, что власти вашей республики демонстрируют общность целей и интересов. Но мы должны понимать, что времена «легких» денег прошли, нужна системная работа, основанная не на разделе, а на создании продукта, услуг. При этом всегда необходимо помнить: главное, что движет бизнесом, – это возможность получения прибыли». **Владимир Головнев** проинформировал приднестровских визави, в числе которых Президент **Вадим Красносельский**, Председатель Верховного Совета **Александр Щерба**, премьер-министр **Алек-**

С глубоким почтением,

**Президент
Приднестровской Молдавской Республики
В. Н. Красносельский**

ОБЩЕЕ ДЕЛО



МЫ РАДЫ

Сандр Мартынов, руководители министерств экономического блока, ведущие предприниматели, торгующие с Россией, что итоги прошедших в Приднестровье встреч, переговоров будут доведены до руководства «Деловой России». Член генерального совета этой влиятельной общественной организации, бизнес-посол в Таиланде **Сергей Малофейкин** отметил: «Теплый и радушный прием приднестровцев соответствует температуре на улице, как в Таиланде. Я уверен, что он будет способствовать успешному поиску потенциальных партнеров для ведения совместного бизнеса».

Глава Владимирского областного отделения «Деловой России» **Александр Субботин** убежден, что их организация, как и большая Россия, сильна регионами. В частности, бюджет области, которую он представляет, во многом формируется из отчислений от деятельности предприятий малого и среднего бизнеса – в Приднестровье тоже к этому стремятся. Бизнес-структура, в которой он работает, в последние годы активно осваивает такое направление хозяйственной деятельности, как растениеводство, а также выращивание грибов. Оказывается, в их себестоимости значительную долю занимают энергоресурсы. В связи с этим бизнесмена заинтересовал тот факт, что в Приднестровье работают несколько генерирующих недорогую электроэнергию предприятий. Это делает совместный бизнес по выращиванию грибов довольно привлекательным для российских инвесторов. Будущее же покажет его перспективность.

Лекарственные препараты, выпускаемые на четырех российских заводах ПАО «Отисфарм», членом совета директоров которого является **Кирилл Арсеньев**, могли быть интересны для приднестровского рынка. В последние месяцы руководство республики пытается создать условия для снижения цен на медикаменты, поставляемые в Приднестровье. В связи с этим обнадеживающе прозвучала информация **Кирилла Арсеньева** о возможном субсидировании этих поставок.

На правах хозяина встречи первым к участникам российско-приднестровского диалога обратился **Вадим Красносельский**. «В последние пять лет власти не занимались всерьез экономикой, только распределением. Нам необходимо вновь научиться зарабатывать, стать самодостаточным государством. Добиться этого без инвестиций вряд ли удастся», – убежден руководитель республики.

В выступлении перед гостями **Вадим Красносельский** дал характеристику экономике республики, ее потенциалу и возможностям, обратив внимание на ее экспортную ориентацию в особенности в торговле с Российской Федерацией. Раньше на нее приходилось до половины всех поставок за пределы Приднестровья. Однако затем синусоида постепенно пошла вниз, уткнувшись в 8% от объема экспорта. Ненормальную ситуацию, когда внешнеполитический вектор на Россию не был подкреплен экономически, необходимо было ломать. И в этом есть первые подвижки: по итогам первого полугодия экспорт в РФ вырос до 14%. Привлекательность Приднестровья для ведения бизнеса отмечали едва ли не все выступающие. Глава государства выделил выгодную транспортную логистику, спикер парламента – законодательные гарантии обеспечения права собственности инвесторов, использования ими полученной прибыли, предоставления налоговых льгот и преференций, премьер-министр – создание благоприятной бизнес-среды и инвестиционного климата путем устранения административных барьеров для предпринимателей, снижения налоговой нагрузки на реальный сектор экономики, обеспечения равных условий для хозяйствующих субъектов различных форм собственности, либерализации налогового администрирования для добросовестных налогоплательщиков, оптимизации государственных расходов. По словам премьер-министра **Александра Мартынова**, основываясь на опыте Казахстана, в правительстве разработали новую редакцию закона «Об инвестиционной деятельности». В документе содержится целый перечень реальных гарантий для потенциальных инвесторов. В дальнейшем законопроекту предстоит пройти парламентское сито.

Выводы, которые можно было сделать по итогам состоявшегося разговора, следующие: взаимный интерес к сотрудничеству в экономической сфере присутствует – раз, Приднестровье привлекательно для российских бизнесменов, желающих иметь с нами общее дело, – два. Чтобы еще раз убедить в этом членов российской делегации, приднестровской стороной было презентовано несколько инвестиционных проектов. У них также была возможность посетить предприятия республики с целью изучения их инвестиционного потенциала.

РАБОТАТЬ ПО-НОВОМУ

Верховный Совет принял новую редакцию Таможенного кодекса

Таможенный кодекс действует в республике с 2000 года. Это объемный закон, регулирующий правоотношения в таможенной сфере. Но с тех пор много воды утекло. И каким бы адаптированным ни был документ, он уже не отвечает складывающимся реалиям.

Попытка модернизации Таможенного кодекса была предпринята депутатом Верховного Совета 5-го созыва **Александром Коршуновым** еще в 2014 г. Разработчик законопроекта ориентировался на таможенные нормы, действовавшие в Евразийском таможенном союзе. Декларированная цель – обновление законодательства для упрощения таможенных процедур. Драйверами законодательных изменений при этом выступили хозяйствующие субъекты – они были заинтересованы в них более других. Существующие процедуры таможенного оформления по импорту и экспорту они характеризовали как громоздкие.

Законопроект был принят Верховным Советом в первом чтении. Однако в силу существовавших ранее разногласий между ветвями власти прийти к компромиссному решению не удалось. Для доработки документа под эгидой профильного парламентского комитета была сформирована рабочая группа. Работа над законопроектом в общей сложности длилась три года, в наиболее активную фазу она вступила в течение последних восьми месяцев этого года.

Совместная работа базировалась на единстве позиции законодателей, представителей исполнительных органов власти и бизнеса. Она состоит в том, что действующие нормы ТК устарели, не соответствуют международным стандартам, излишне бюрократизированы, а в самом документе есть правовые пробелы. Естественно, что это негативным образом сказывалось на внешнеэкономической деятельности предприятий, экономике в целом. Активность членов рабочей группы по совершенствованию таможенного законодательства привела к выработке 346 поправок, после проведения нескольких заседаний их осталось 326.

В целом принятые изменения направлены на упрощение процедур таможенного оформления грузов. Есть надежда, что будет изменен подход к деятельности таможенных органов – от административно-карательного к консультативно-информационному. Среди нововведений концептуального законопроекта – закрепление в законе статуса самих таможенных органов (в действующей редакции он не прописан), порядка перемещения товаров физическими лицами, преференций и упрощенных процедур таможенного оформления для отечественных предприятий. В новой редакции Таможенного кодекса появится еще одно нововведение – институт виньетки, который соответствует международной практике процедуры оформления ввоза транспортных средств. В сравнении с действующим



порядком он облегчает и упрощает процедуру таможенного оформления ввозимых физическими лицами транспортных средств. Предложен механизм, при котором ТС на иностранных регистрационных номерах смогут находиться в Приднестровье неопределенный срок, после оплаты единого сбора, который называется «виньетка». Поскольку это налог, установление его размера находится в компетенции Верховного Совета.

В рамках деятельности рабочей группы удалось достичь компромисса в отношении возможности продления срока действия такого таможенного режима, как «временный ввоз». Производственники нередко применяют его, используя предоставленное им зарубежными деловыми партнерами оборудование. Представители предпринимательского сектора выступали за то, чтобы продление действия таможенного режима «временный ввоз» находилось в компетенции Государственного таможенного комитета с целью ускорения процедуры. Однако это вступало в противоречие с заложеной в новую редакцию Таможенного кодекса концепцией, которая заключается в том числе и в том, чтобы избежать прямого взаимодействия ГТК и его клиентов, возможного субъективного подхода в разрешении вопросов таможенного оформления.

Одно из важных изменений – беспрецедентные преференции для добросовестных участников внешнеэкономической деятельности. Промышленные производства, флаги отечественной экономики, получают статус национальных предприятий, что обеспечит фактически «зеленый коридор» для перемещения ими сырья и продукции через границу.

Самым дискутируемым вопросом были ставки сборов за производство таможенных процедур и предоставление услуг таможенными органами. Сейчас она составляет 0,18% от таможенной стоимости перемещаемых грузов. ГТК было предложено их увеличить до 0,36%, потом его представители согласились на 0,3%. Производственники же предложили свой, как они посчитали, компромиссный вариант – 0,25%. ГТК заинтере-



сован в повышении ставок, потому что финансирование деятельности комитета осуществляется из целевого фонда, который формируется за счет отчислений от таможенного оформления. Таможенники стремятся к дальнейшему совершенствованию материально-технической базы, представители бизнеса же полагают, что во время экономического кризиса нельзя поднимать ставки за таможенное оформление, поскольку это негативно скажется на финансовом положении предприятий. Но при этом и таможенники, и производственники убеждены в том, что они по определению должны являться партнерами. Их совместная работа зависит друг от друга: больше станут экспортировать и импортировать экономические агенты – больше заработают таможенники и государство. Но за счет оборота, а не за счет повышения ставок сборов за производство таможенных процедур, полагают хозяйственники.

Повышение размеров сборов за производство таможенных процедур и предоставление услуг таможенными органами компенсируется тем, что из всего количества ранее действовавших платежей законопроектом предлагается оставить только сбор за таможенное оформление. Однако не исключено, что ставка за таможенное оформление может быть снижена по итогам работы хозяйствующих субъектов в течение 2018 г. Но это при условии, что вырастет экономическая активность, возрастут объемы внешнеэкономической деятельности.

Новые нормы Таможенного кодекса после его подписания главой государства и официального опубликования должны будут вступить в действие с 1 января 2018 года. Примечательно, что эта работа завершена накануне 25-летия таможенных органов ПМР.

Таможенная сфера затрагивает большое количество субъектов. Работа над новой редакцией кодекса шла непросто. Таможенный кодекс должен соответствовать сегодняшним реалиям. В нем предусматривается упрощение таможенных процедур, таможенного оформления при импорте и экспорте как для юридических, так и для физических лиц. В процессе предварительного обсуждения практически все разночтения были нивелированы.



Александр Коршунов, депутат Верховного Совета

НА ПЕРСПЕКТИВУ

Верховный Совет принял законопроекты, облегчающие хозяйственную деятельность экономических агентов

Поддержка производителей

То, о чем депутаты Верховного Совета и представители производственного сектора говорили в течение всех последних лет, свершилось: ставки налога на доходы организаций снижены для хозяйствующих субъектов реального сектора экономики от 30 до 50% в зависимости от конкретной отрасли. Фактически произошло перераспределение налоговой нагрузки между производственным сектором и торговой сферой, экономические агенты которой сегодня находятся в более привилегированном в налоговом отношении положении.

Объемная подготовительная работа, которую совместно с парламентариями провело правительство, базировалась на данных финансово-хозяйственной деятельности 309 основных налогоплательщиков республики. В качестве примера, как это будет работать, приведем следующее: ставка для чёрной металлургии по налогу на доходы организаций составляет 3,25, с нового года она будет равняться 2,04. Ослабление налогового пресса ожидает сферу производства мяса и молока, где налоговая ставка уменьшится на 37%, химическую промышленность – на 60%, машиностроение – на 45%. В обувной промышленности снижение также составит 45%. Ранее в этой отрасли была одна из самых высоких ставок по налогу на доходы организаций даже в сравнении со швейными предприятиями. В швейной отрасли, кстати, налог уменьшится на 20%. Кроме того, для ее предприятий, работающих по давальческой схеме, с 2 до 1,7 снижен повышающий коэффициент.

По данным Министерства экономического развития, от введенных мер потери бюджета на первоначальном этапе могут составить 27 млн рублей. Однако есть надежда, что в дальнейшем за счет увеличения объемов выпуска и реализации предприятиями реального сектора экономики собственной продукции как на внешнем, так и на внутреннем рынке предполагаемые потери будут минимизированы.

Принятое народными избранниками решение о снижении налогового бремени на производственные предприятия позволит им высвободившиеся от уменьшения ставок по налогу на доходы организаций средства направить на пополнение оборотных средств, создание новых рабочих мест, модернизацию и техническое переоснащение производства, повышение уровня социальной защищенности работников. В конечном итоге в перспективе это может привести к повышению отчислений в бюджеты различных уровней и Единый государственный фонд социального страхования.

Практика предоставления законодательным органом налоговых преференций отдельным отраслям народного хозяйства республики была апробирована в прошлом году. Тогда были снижены ставки по налогу на доходы организаций для обувной, химической и кабельной промышленности. Эти меры были предприняты в рамках принятия так называемых антикризисных законов. Время показало оправданность таких шагов: предприятия

этих отраслей продемонстрировали рост объемов производства продукции, повышение уровня занятости. Как результат – больше налоговых отчислений в бюджет по единому социальному налогу, который уплачивают юридические лица (его размер составляет 25%), а также по подоходному налогу и социальному, который отчисляется каждым работником в ЕГФСС.

Вывести из тени

Депутаты Комитета Верховного Совета по развитию предпринимательства и промышленности выступили за усиление мер ответственности за работу индивидуальных предпринимателей без патента. В настоящее время размер санкций за это правонарушение варьируется от 50 до 450 РУ МЗП. Не выкупая патент, предприниматель работает в серой зоне экономики, составляя ее теневую сторону. При этом он, конечно же, выигрывает конкурентную борьбу у тех, кто работает в легальном поле. Сложилась система, когда брать патент стало невыгодно. В случае если тебя «застукать», можно отделаться минимальным штрафом, который ниже стоимости патента.

Такую ситуацию нельзя терпеть, между бизнесом и государством должны быть честные отношения – решили депутаты профильного парламентского комитета и предложили размер штрафных санкций за работу без патента зафиксировать на уровне 500 РУ МЗП. В этом они были поддержаны не только коллегами по депутатскому корпусу, но и представителями Союза промышленников, аграриев и предпринимателей Приднестровья.

Как отметил, представляя законопроект, депутат Верховного Совета **Виктор Гузун**, принятое Верховным Советом решение, пусть даже такими жесткими мерами, но



будет стимулировать индивидуальных предпринимателей работать по установленным для всех правилам предпринимательской игры. Тех, кто будет их нарушать, будут наказывать. Примечательно, что принятая в ходе пленарного заседания норма уже действовала в период 2013–2014 годов. И тогда число зарегистрированных индивидуальных предпринимателей увеличилось примерно на 5 тыс. человек. Нельзя не учитывать также, что в рамках реализации пунктов народной программы **Вадима Красносельского** по поддержке малого бизнеса в этом году стоимость индивидуальных предпринимательских патентов по различным видам деятельности была снижена. Кроме того, некоторым категориям граждан он выда-

ется на льготных условиях, вплоть до нулевой ставки, как это происходит для многодетных семей.

В целом поддерживая концепт законопроекта, некоторые парламентарии расценили ставки штрафов как высокие на фоне низкого уровня жизни большинства населения Приднестровья. Примечательно,

дополнительных мерах, направленных на стабилизацию экономики ПМР». Он начал действовать 1 апреля 2016 года. В законе речь шла о предоставлении 50-процентной льготы по уплате налога на доходы организаций для предприятий химической и обувной промышленности. Однако льготой можно было

воспользоваться при соблюдении экономическими агентами этих отраслей двух условий: реинвестирование полученной чистой прибыли в производство и невыплата работникам дивидендов. Однако в процессе практической реализации положений этого закона со стороны налоговых органов возникли вопросы о наличии права применения предоставленной на законодательном уровне налоговой преференции организациями, получившими по итогам года убыток. Налоговики полагали, что сработавшие с убытком предприятия под действие льготы подпадать не должны, поскольку у них нет чистой прибыли.

Меры поддержки экономики

Облегчить функционирование экономических агентов республики призван ряд принятых парламентариями на этой неделе законов. Так, на этот год пролонгирована правовая норма, в соответствии с которой не будет уплачиваться так называемый налог на убытки, в случае если налогоплательщик по итогам хозяйственной деятельности в 2017 г. получил убытки. Как отмечали парламентарии, действие этого правового положения, введенного еще в прошлом году, позволило предприятиям сохранить производство, рабочие места, уплачивать в бюджет налоги, в том числе подоходный и социальный.

В том же прошлом году, реализуя пункты антикризисной программы, Верховный Совет принял закон «О

дополнительных мерах, направленных на стабилизацию экономики ПМР», 100% чистой прибыли за 2015–2017 годы должно быть реинвестировано в производство. Однако ситуация, когда по итогам хозяйственного года организация получила убыток, предусмотрена не была. Принятым парламентариями законом соответствующая норма уточнена, что позволило исключить возникшее неоднозначное понимание в части применения налоговых преференций организациями обувной и химической промышленности.

Верховный Совет и Общественная палата подписали соглашение о сотрудничестве. Документ скрепили подписями и рукопожатием. Соглашение предусматривает активное участие членов палаты в обсуждении общественно значимых проектов законов и анализ оценки эффективности применения законодательства. Аргументы «за» либо «против» их принятия они могут высказывать на заседаниях рабочих групп, круглых столов, в ходе парламентских слушаний, других мероприятий, проводимых на площадке Верховного Совета. В свою очередь, законодателей приглашают к участию в работе Общественной палаты и ее органов на местах.

Глава законодательного органа **Александр Щерба** убежден, что прошло время наполнить соглашение реальными делами, важно выработать эффективную модель взаимоотношений. По словам спикера, для принятия выверенных законодательных решений парламентарии должны знать, как общество реагирует на изменения законодательства, как избиратели оценивают исполнение действующих. «Эффективность законов на порядок выше, когда их людям не насаждают. Они должны быть востребованы обществом и отвечать реалиям сегодняшнего дня», – считает Председатель Верховного Совета.

По мнению участников процедуры подписания соглашения о сотрудничестве между Верховным Советом и Общественной палатой, тесные контакты парламентариев с представителями институтов гражданского общества будут способствовать созданию условий для совершенствования законодательной базы, объединению усилий, направленных на улучшение жизни избирателей.

За последние несколько лет мы создали беспрецедентные условия для ведения индивидуальной предпринимательской деятельности: убрали административные барьеры, упростили отчетность, обнулили по некоторым видам и в целом снизили размер ставок по патентам. Таких условий, как у нас, нет нигде в близлежащих странах. Взамен мы ждем от предпринимателей честного отношения к своему делу и государству.



Виктор ГУЗУН,
депутат
Верховного
Совета.

Взаимодействие во благо избирателей

