**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 2315**

Принято Верховным Советом

Приднестровской Молдавской Республики 21 июня 2023 года

**Об утверждении Концепции промышленной политики Приднестровской Молдавской Республики на 2024–2027 годы**

В соответствии со статьей 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О промышленной политике в Приднестровской Молдавской Республике», руководствуясь статьей 100 Регламента Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики постановляет:

1. Утвердить Концепцию промышленной политики Приднестровской Молдавской Республики на 2024–2027 годы (прилагается).

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Председатель Верховного

Совета Приднестровской

Молдавской Республики А. В. КОРШУНОВ

г. Тирасполь

27 июня 2023 года

№ 2315

Приложение

к Постановлению Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 21 июня 2023 года № 2315 «Об утверждении Концепции промышленной политики Приднестровской Молдавской Республики на 2024–2027 годы»

Концепция промышленной политики

Приднестровской Молдавской Республики на 2024–2027 годы

1. Введение

1. Концепция промышленной политики Приднестровской Молдавской Республики на 2024–2027 годы (далее – Концепция) разработана в соответствии со статьей 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 13 апреля 2009 года № 724-З-IV «О промышленной политике в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 09-16).
2. На текущем этапе первоочередные задачи в сфере управления промышленным потенциалом Приднестровской Молдавской Республики определяются необходимостью его комплексной модернизации и поэтапного изменения приоритетов развития, нацеленных на создание экономической системы со встроенными механизмами адаптации и быстрого реагирования на изменяющиеся условия хозяйствования.

Располагая технологическими, материальными и кадровыми ресурсами, индустриальный сектор республики имеет существенный потенциал формирования зон ускоренного роста, способных оказать мультипликативный эффект на экономику в целом.

Важным инструментом является выработка концептуальных механизмов повышения конкурентоспособности отечественных товаров, внедрения инновационных технологий и нейтрализации негативного воздействия многовекторных вызовов и угроз; систематизация решений, способных в долгосрочном периоде сформировать сектора роста индустриального комплекса с дальнейшим распространением каналов развития на все сферы социально-экономической жизни республики.

2. Цели и задачи Концепции

3. Цель Концепции – формирование в рамках стратегических приоритетов государственной промышленной политики Приднестровской Молдавской Республики системы скоординированных действий органов государственной власти, общественных объединений, руководителей промышленных организаций, направленных на наращивание темпов развития промышленного комплекса, повышение конкурентоспособности отечественных товаров, активизацию инновационной и инвестиционной деятельности посредством совершенствования структуры промышленного сектора, обеспечения государственной поддержки в сфере подготовки, привлечения и закрепления рабочих кадров, а также защиты интересов товаропроизводителей в Приднестровской Молдавской Республике.

4. Стратегически важными задачами промышленной политики в рамках достижения обозначенной цели являются:

а) диверсификация традиционных отраслей индустриального комплекса;

б) модернизация использующихся в организациях основных средств;

в) увеличение выпуска продукции с высокой долей добавленной стоимости и поддержка экспорта такой продукции;

г) проведение системных мер, направленных на повышение производительности труда;

д) привлечение инвесторов в отрасли, нацеленные на развитие высокотехнологичного предпринимательства и выпуск высококачественной продукции;

е) соблюдение баланса интересов субъектов предпринимательства   
и государства;

ж) формирование оптимального уровня административной и совокупной налоговой нагрузки в реальном секторе экономики.

5. Достижение целей промышленной политики базируется на концентрации необходимых ресурсов по приоритетным направлениям   
с использованием механизмов планирования и управления в совокупности   
с мерами государственной поддержки развития промышленного комплекса, которые ориентированы на достижение конечных результатов:

а) увеличение добавленной стоимости в сфере материального производства;

б) рациональное и эффективное использование материальных, финансовых, трудовых и природных ресурсов;

в) повышение жизненного уровня населения на основе обеспечения его занятости, поступательного роста благосостояния, улучшения комфортности среды проживания и санитарно-экологической ситуации в республике.

Реализация Концепции позволит создать условия для развития конкурентоспособного, экономически устойчивого промышленного комплекса, эффективной занятости населения и увеличения наполняемости бюджетов всех уровней.

3. Структура, анализ состояния, основные проблемы

и конкурентные преимущества промышленного комплекса

Приднестровской Молдавской Республики

6. Индустриальный комплекс является базовым звеном экономики Приднестровской Молдавской Республики, а наращивание темпов развития промышленности ложится в основу ускорения роста экономики в целом, ее диверсификации, увеличения количества рабочих мест и численности занятых.

Промышленными организациями республики создается свыше   
30 процентов валового внутреннего продукта, в отрасли задействовано   
20 процентов от общего числа занятых в экономике.

7. Основными структурообразующими отраслями промышленного комплекса республики выступают черная металлургия и электроэнергетика, обеспечивающие две трети промышленного выпуска. Легкая и пищевая промышленности в совокупности формируют вклад на уровне 25 процентов.

Кроме того, в республике функционируют промышленность строительных материалов, машиностроение и металлообработка, электротехническая промышленность, химическая промышленность, мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность, полиграфическая промышленность, лесная и деревообрабатывающая промышленность, удельный вес которых составляет от 0,2 процента до 5 процентов.

Основными видами продукции, выпускаемыми промышленными организациями Приднестровья, являются: прокат черных металлов, электроэнергия, хлопчатобумажные ткани, швейные изделия, обувь, центробежные насосы, электромашины и электродвигатели, силовые кабели, лаки, цемент, винно-коньячные напитки, консервная продукция, мука, крупы   
и другое.

8. В переходный период 90-х годов 20 века особенно серьезной для Приднестровской Молдавской Республики оказалась задача адаптации к новым условиям хозяйствования производственного потенциала, базирующегося на крупнейших организациях промышленного комплекса, которые в наибольшей степени испытали трудности при переходе к рынку.

Высокий износ активной части основных фондов, устаревшая техническая база обусловили необходимость привлечения дополнительных инвестиций, что в некоторой степени удалось реализовать посредством проведения процедуры разгосударствления и приватизации. Финансовые вложения со стороны инвесторов в период 2003–2008 годов способствовали развитию производственного потенциала на организациях. Анализируя отраслевые тенденции, следует отметить, что наращивание параметров выпуска в этот период характеризовало деятельность практически всех отраслей. Но ключевым фактором, безусловно, являлась ситуация в черной металлургии, в которой на фоне фактически двукратного роста мировых цен на основные виды продукции объем производства в текущих ценах вырос с 633,2 миллиона рублей в 2002 году до 3 972,1 миллиона рублей в 2008 году, или в 6,3 раза. Доля данной отрасли достигала 1/2 в структуре промышленного производства.

Однако мировой финансовый кризис 2008–2009 годов обусловил стагнацию основных мировых товарно-сырьевых рынков, что привело   
к отрицательной динамике выпуска в большинстве отраслей промышленности. При этом наиболее негативными последствиями для отечественной экономики являлось резкое ухудшение конъюнктуры рынков черной металлургии.

Спад в индустриальном комплексе в реальном выражении фиксировался на протяжении 2008–2010 годов, отставание от уровня 2007 года к концу периода достигло практически 30 процентов. Вместе с тем кризис черной металлургии не стал толчком для перехода к более диверсифицированной модели приднестровской экономики.

9. В целом в посткризисный период наиболее успешным для республики с точки зрения динамики экономического роста стали 2012–2014 годы, при этом более трети промышленного производства обеспечивал энергетический комплекс.

Ситуация в индустриальном секторе в 2015–2016 годы складывалась под воздействием ограничительных барьеров со стороны соседних государств,   
а также падения спроса на приднестровскую продукцию как на внутреннем, так и на внешних рынках, что сопровождалось сокращением товарного выпуска промышленных организаций по итогам 2016 года на 19,9 процента относительно показателя 2014 года.

10. На протяжении 2017 года экономика республики функционировала   
в условиях действия факторов, носящих разновекторный характер. В начале года внутренняя конъюнктура определялась инерционным влиянием тенденций, сформированных в предыдущие годы, и стагнацией производственных показателей в ключевых отраслях индустрии (падение совокупного объема промышленного производства в первой половине года на 9,6 процента в сопоставимой оценке).

Исходя из имеющихся реалий для обретения макроэкономической стабильности был принят ряд мер по налаживанию работы базовых отраслей индустрии посредством организации качественного менеджмента   
в государственных организациях и создания более привлекательных конъюнктурных условий на фоне реализуемых на государственном уровне действий по поддержке отечественного бизнеса и оздоровлению банковской системы. В связи с этим второе полугодие отразило преломление негативного вектора, а результативность всех отраслей промышленности существенно превысила показатели, сформированные в первом полугодии 2017 года, диапазон приращения варьировал от 19,8 процента в электроэнергетике до порядка 3 раз в черной металлургии.

11. Активная работа по взаимодействию бизнеса и государства, модернизация инвестиционного законодательства, разработка правовых норм, направленных на стимулирование обновления основных фондов, проведение мероприятий по снижению административных барьеров, а также поддержка новых бизнес-идей способствовали сохранению положительного тренда   
в 2018 году (рост практически в 1,4 раза к показателю 2017 года). В отраслевом разрезе фиксировалось расширение долевого участия черной металлургии   
в структуре выпуска до 35,5 процента, на этом фоне энергетический сектор снизил удельное представительство до 27,6 процента.

12. Общемировые тенденции, фиксируемые в 2019 году, усугубленные стагнацией на мировых рынках сырья и материалов, проблемами   
с транспортировкой отечественных грузов, блокированием банковских счетов ряда организаций, несмотря на предпринимаемые меры по совершенствованию подходов в реализации налоговой политики и минимизации административных барьеров обусловили определенное замедление темпов развития ряда промышленных организаций и ограничение реализации потенциальных возможностей хозяйствующих субъектов.   
В результате по итогам года промышленный выпуск сложился ниже уровня 2018 года на 4,2 процента.

13. 2020 год стал серьезной проверкой на прочность для всех отраслей экономики: вспышка и быстрое распространение по миру коронавирусной инфекции, введение ограничительных мероприятий как внутри республики, так и за ее пределами, нарушение производственных цепочек, приостановка деятельности организаций, вынужденная самоизоляция и снижение потребительской активности, аномальные погодные условия – все это формировало критические предпосылки и не могло не отразиться на индустриальных производителях. Потребовалось экстренно адаптироваться   
к резко изменившимся условиям. Вместе с тем благодаря государственной поддержке хозяйствующих субъектов (в правовое поле был имплементирован обширный комплекс антикризисных мер), по мере адаптации к новым условиям работы и повышения деловой активности к концу года объем промышленного выпуска в 2020 году сложился на уровне, практически идентичном значению 2019 года.

14. С начала 2021 года нарастающая интенсивность производственных процессов носит преимущественно фрагментарный характер, обусловленный повышением активности отдельных секторов и хозяйствующих субъектов.

Промышленный сектор республики продолжает находиться под влиянием пандемии, ряд производителей пока не восстановился после негативных событий 2020 года.

Вместе с тем в контексте низкой базы сравнения по итогам 2021 года реализация отложенного спроса, инерция тренда котировок на продукцию ключевых производителей позволяют ожидать рост промышленного производства практически на треть относительно уровня 2020 года.

15. Исходя из обозначенных особенностей приднестровской экономики,  
а также сформировавшихся к настоящему времени диспропорций основными точками макроэкономической уязвимости в среднесрочной перспективе для республики являются:

а) геополитические и внешнеэкономические факторы:

1) юридическая непризнанность Приднестровья и сопряженные с этим:

а) необходимость регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также получения разрешительных документов, касающихся внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов Приднестровской Молдавской Республики, в уполномоченных органах Республики Молдова;

б) риски организации таможенного и иных видов контроля со стороны молдавских государственных структур на приднестровско-украинской границе, в том числе потенциальное истребование уплаты таможенных платежей в отношении перемещаемых товаров в бюджет Республики Молдова;

в) блокирование грузовых и пассажирских перевозок приднестровским транспортом;

г) ограничение международных банковских операций приднестровских экономических агентов;

2) преобладание во властных структурах Украины и Республики Молдова сил, ориентированных на европейский вектор развития в противовес евразийскому направлению;

3) структурные дисбалансы в мировой экономике и применение протекционистских, санкционных и других мер заградительного характера со стороны иностранных государств или их сообществ, затрагивающих интересы экономических агентов республики;

4) волатильность ситуации на мировых рынках минерально-сырьевых ресурсов, затрудняющая оценку перспектив экономического развития отраслей и их инвестиционной привлекательности;

б) внутриэкономические факторы:

1) низкая диверсификация экономики, влекущая за собой риски общей стагнации при нарушении ритмичности деятельности узкого числа субъектов;

2) недостаточный уровень инвестиционных вложений при износе основных средств у каждого второго производителя более 60 процентов в условиях дефицита доступных финансовых ресурсов;

3) элементы технологического отставания, формирующие предпосылки для широкого спектра проблем в аспектах маржинальной доходности, производительности труда и подготовки кадров;

4) острая зависимость от внешних сырьевых источников при высокой энерго- и материалоемкости производств;

5) отсутствие развитых интегрированных структур в различных секторах промышленности;

6) относительно высокий уровень миграции трудоспособного населения;

7) дефицит квалифицированной рабочей силы.

События последних лет в общемировом поле внесли свои коррективы в число ключевых рисков, обусловленных в том числе эпидемиологической ситуацией, административными запретами и мероприятиями, связанными с предотвращением распространения заболеваний, а также складывающихся политических и экономических реалий, обусловленных в том числе и принятием санкционных решений.

16. Конкурентными преимуществами промышленного комплекса Приднестровья являются:

а) благоприятное транспортно-географическое положение (по территории пролегают две железные дороги, две магистральные автотрассы международного значения, позволяющие доставить груз на Украину, в Россию, а также в страны Европы и Азии);

б) установление пониженных тарифов на услуги естественных монополий;

в) наличие значительного экспортного потенциала у большинства отраслей промышленности, в частности можно выделить:

1) черную металлургию;

2) электроэнергетику;

3) легкую промышленность;

4) пищевую промышленность;

5) машиностроение и металлообработку, включая электротехническую промышленность;

6) промышленность строительных материалов;

г) развитая сеть организаций образования для подготовки   
и переподготовки кадров;

д) позиционирование на мировых рынках известных местных брендов;

е) обеспеченность ряда производств собственными видами сырья (пищевая промышленность, промышленность строительных материалов   
и другие) при существенном потенциале повышения ее уровня;

ж) наличие относительно недорогой квалифицированной рабочей силы;

з) полный территориальный охват в сфере доступа к современным телекоммуникационным технологиям.

В развитие имеющегося перечня конкурентных преимуществ приднестровских производителей следует также отметить приоритет содействия развитию индустриального сектора в реализуемой государственной экономической политике. Помимо тарифных преференций, специальных фискальных решений, в последние годы действует программа поддержки инвестиционной активности, реализуемая в виде субсидирования части процентной ставки со стороны государства по кредитным ресурсам на модернизацию основных средств.

17. За 2017–2021 годы на государственном уровне был принят целый комплекс решений по поддержке промышленных организаций в налоговой сфере. В частности, на первоначальном этапе с 1 января 2018 года реализовано масштабное снижение ставок налога на доходы организаций в разрезе большинства отраслей – параметры уменьшения ставок варьировали   
от 30 до 74 процентов. Впоследствии, принимая во внимание развитие ситуации, реализовались меры точечного отраслевого реагирования. Эффективность такого подхода подтверждена на практике. Анализ налоговой нагрузки за 2015–2020 годы демонстрирует ее снижение в 2018–2019 годах и стабилизацию в дальнейшем на приемлемом уровне.

18. В 2018 году запущена программа субсидирования части процентной ставки по кредитам на реализацию инвестиционного проекта в ключевых отраслях (промышленность и сельское хозяйство). При остром дефиците   
у организаций собственных ресурсов, необходимых для обновления   
и модернизации основных средств, программа обеспечила доступ приднестровских производителей к долгосрочным банковским кредитам по льготной, соответствующей европейскому уровню, ставке 3-4 процента годовых.

За период с 2018 года по 2021 год промышленным организациям выдано 46 льготных кредитов в совокупной сумме, эквивалентной 11,2 миллиона евро.

При этом создаваемый благодаря данной форме поддержки инвестиционный импульс перекрывает нагрузку на бюджет в виде выплат субсидий. Нацеленная на аккумуляцию внутреннего инвестиционного ресурса программа льготного кредитования формирует мощный мультипликативный эффект, который проявляется в расширении предпринимательской активности, росте уровня занятости населения, приросте средней заработной платы, а также положительном влиянии на наполняемость государственного бюджета и внебюджетных фондов.

Льготное кредитование посредством субсидирования со стороны государства части процентной ставки на текущий момент является наиболее эффективным инструментом стимулирования инвестиций в республике, что обуславливает распространение действия указанной программы во временном горизонте реализации Концепции.

4. Приоритетные направления развития

промышленного комплекса

# 19. Перспективные направления развития промышленного комплекса определяются исходя из складывающейся ситуации в основных структурообразующих отраслях промышленности и тенденций развития на глобальных рынках сырья и материалов, во взаимосвязи со стратегическими аспектами развития современных технологий, посредством формирования инновационного потенциала как основы устойчивого социально-экономического роста в условиях угроз и вызовов внешней среды.

20. Зонами открытых возможностей являются эффективные бизнес-модели в сфере формирования внутренней сырьевой базы, развития кооперации, активного внедрения информационных технологий.

21. Процесс цифровизации образует интегрированную инновационную среду, дающую промышленным организациям исключительные возможности для оптимизации основных процессов в режиме реального времени, автоматизации производственных линий, снижения количества ошибок   
и времени простоя, уменьшения расхода сырья, времени доставки, повышения качества продукции и многого другого.

В аспекте пандемийных обстоятельств реализованный на территории республики полный охват в части телекоммуникационного доступа, повышение оснащенности и присутствия в цифровой среде предоставляет неоспоримые выгоды функционирования бизнеса.

22. Значительным потенциалом обладает агропромышленный сектор. В области переработки сельскохозяйственной продукции существуют огромные перспективы развития как отдельных субъектов, так и модульных производств. Факторами роста должны стать также инфраструктурный (логистика, информационные технологии и другое) и природоохранный (энергосбережение, сокращение выбросов, переработка отходов и другое) сегменты.

23. Экологическое регулирование играет особую роль в аспекте получения дополнительных преимуществ в конкурентоспособности на мировом рынке. Идеи сокращения загрязнения окружающей среды стимулируют возникновение дополнительных требований к продукции при ее производстве, эксплуатации, утилизации. Политика развитых стран в данном аспекте предопределяет спрос на производство натуральных продуктов, новые материалы, разработку и внедрение экотехнологий. Соответственно импульс развития получают «зеленые» производства, происходит трансформация отраслей мировой экономики, связанных с негативным воздействием на природу.

24. Для достижения выбранных ориентиров потребуется формирование высокоэффективной инфраструктуры с последовательной модернизацией индустриального комплекса, направленной на увеличение выпуска конкурентоспособной продукции, на развитие импортозамещающих производств, в совокупности с расширением внутри- и межотраслевой производственной кооперации промышленных организаций.

Путем замещения импорта, развития внутреннего спроса и реализации экспортного потенциала в конкурентоспособных сегментах рынка может быть достигнуто увеличение вклада промышленности в ВВП на 1,5-2 процентных пункта.

25. Источники роста должны получить воплощение в цепочках создания стоимости каждой из отраслей. При этом совокупность социально-экономических предпосылок диктует выбор следующих приоритетных направлений в развитии индустриального производства, обусловленный оптимальным сочетанием базовых условий и масштабов достигаемого макроэкономического эффекта:

а) повышение доли перерабатываемой пищевой продукции.

Даже с учетом объемов инвестиций в предшествующие годы сохраняется необходимость ускорить темпы технического перевооружения организаций пищевой промышленности, мукомольно-крупяной и комбикормовой промышленности.

Совокупный вклад отраслей в общем объеме промышленного выпуска составляет всего порядка 14 процентов, при этом объем поставок за рубеж сельскохозяйственной продукции, подвергавшейся переработке, – менее   
1 процента в структуре продовольственного экспорта.

Развитие материально-технической базы и инфраструктуры хранения, транспортировки и холодильной обработки скоропортящихся продуктов позволят комплексно перерабатывать исходное сырье и создавать оптимальные условия для длительного хранения, что минимизирует потери, способствует повышению безопасности и качества продовольствия, его эстетических и маркетинговых характеристик.

Для развития отраслей предусматривается повышение конкурентоспособности традиционной продукции, а также расширение ассортимента путем введения новых актуальных позиций, включая элемент фасовки как таковой.

За счет модернизации действующих производственных комплексов,   
а также введения в строй новых мощностей по переработке продукции растениеводства и животноводства сформируется мультипликативный эффект   
в части развития сельскохозяйственного кластера, как по вектору развития собственной сырьевой базы, так и по вектору кооперационных связей, импульса для повышения продовольственной безопасности, импортозамещения и наращивания экспортного потенциала.

Целевой ориентир по наращиванию присутствия приднестровской продукции на внутреннем и внешних рынках устанавливается в повышении вклада отраслей в общем объеме промышленного выпуска на 1 (один) процентный пункт и повышении объема поставок за рубеж переработанной продукции – не менее 2,5 процента в структуре продовольственного экспорта к 2027 году;

б) производства полного цикла в легкой промышленности.

В республике полтора десятка организаций с численностью работников более 50 человек осуществляют производственную деятельность в сфере легкой промышленности. Отрасль создает 10-12 процентов совокупного объема промышленного производства. Практически каждая вторая организация использует для производства давальческое сырье, доля которого в отдельных случаях превышает 80 процентов.

Перспективы развития отрасли определяет снижение доли толлинга   
в итогах хозяйственной деятельности субъектов до отметки ниже   
50 процентов;

в) лесная, деревообрабатывающая промышленность.

Отрасль характеризуется высокой степенью износа основных средств   
и отсутствием производственных мощностей по переработке лесоматериалов,   
в связи с чем внутренний рынок полностью импортозависим, тогда как сырье   
в необработанном виде отправляется на экспорт.

При включении организаций отрасли в программу государственной поддержки в форме субсидирования части процентной ставки по кредитам организации лесной и деревообрабатывающей отрасли получат возможность перерабатывать сырье и производить собственную готовую продукцию. Требованием к развитию отрасли выступает в том числе проработка вопроса   
о промышленном выращивании древесины.

26. В масштабах малого и среднего бизнеса возможна реализация проектов импортозамещающих производств, что позволит увеличить объем производства товаров на 305 миллионов рублей (19 миллионов долларов США) в год, а также повысит экономическую самодостаточность республики   
и позволит создать до 300 новых рабочих мест. В частности, подготовлены базовые проектные решения в следующих направлениях:

а) создание птицефабрики мясного направления;

б) производство молока и молочной продукции;

в) производство мороженого;

г) производство подсолнечного масла;

д) производство печенья;

е) производство макаронных изделий;

ж) производство MDF панелей;

з) производство OSB плит;

и) производство гипсокартона;

к) производство шифера;

л) производство водоэмульсионной краски;

м) производство туалетного мыла;

н) производство моющих и чистящих средств;

о) производство антифризов.

Объем инвестиций, необходимый для реализации вышеуказанных проектов, составляет порядка 322 миллиона рублей (20 миллионов долларов США).

27. В целях развития сегментов индустриального сектора реализуются следующие направления оказания государственной поддержки субъектов промышленности:

а) субсидирование государством части процентной ставки (в размере   
6 процентов) в рамках программы льготного кредитования на реализацию инвестиционных проектов;

б) стимулирование капиталовложений посредством модернизации инвестиционного законодательства;

в) льготные тарифы на услуги естественных монополий для промышленных потребителей;

г) благоприятная фискальная среда, включая меры точечного отраслевого реагирования, предоставление налоговых льгот, как для действующих, так и для вновь образованных промышленных организаций.

28. В рамках намеченных приоритетов, экстраполируя ранее выработанные и воплощенные на практике решения по содействию развитию индустриального сектора, реализация Концепции предусматривает осуществление основных мероприятий по следующим направлениям:

а) структурное изменение промышленно-производственного комплекса путем создания новых или качественного развития действующих производств   
с изменением приоритетов в инвестировании и текущем менеджменте.

Основное внимание при диверсификации отраслевой и товарной структуры должно уделяться высокотехнологичным наукоемким производствам, а также направлениям, ориентированным на обеспечение роста экспортного потенциала и максимальное покрытие внутренних потребностей республики, в том числе замещение импорта.

Дополнительно необходимо государственное стимулирование развития малого и среднего бизнеса на основе кластерного подхода, в особенности   
в сфере сервисного обслуживания, гибкого мелкосерийного производства   
и инновационных разработок.

Необходимость перехода к более диверсифицированной модели приднестровской экономики диктуется и возможным снижением конкурентных преимуществ приднестровских промышленников, не обладающих современной экологичной и энергоэффективной технологией производства, на внешних рынках по факту трансформации налогового законодательства стран-партнеров. В частности, критический эффект для приднестровского экспорта может спровоцировать механизм таможенной углеродной корректировки (защита продукции, произведенной в Европейском союзе, с минимальными выбросами, от зарубежных товаров-конкурентов государств, применяющих «грязные» технологии);

б) повышение устойчивости топливно-энергетического комплекса, в том числе посредством:

1) увеличения надежности и качества электроснабжения потребителей до уровня, сопоставимого с лучшими зарубежными аналогами, с обеспечением экономической эффективности оказываемых услуг;

2) усиления эффективности эксплуатации и управления электросетевого комплекса за счет внедрения современных цифровых технологий.

Использование энергосберегающих технологий, как на микро-, так и на макроэкономическом уровне, имеет высокий потенциал в контексте управления рисками, снижения издержек и улучшения экологической ситуации;

в) модернизация действующих и создание новых высокопроизводительных рабочих мест. В этих целях будут использоваться различные схемы прямой и косвенной государственной поддержки технологического обновления производств и вложений в развитие человеческого капитала.

Основными результатами должны стать:

1) повышение доли высокотехнологичной и наукоемкой продукции   
в валовом внутреннем продукте;

2) увеличение доли высококвалифицированных и высокооплачиваемых рабочих мест в общей структуре занятости;

3) развитие инновационной и инженерной инфраструктуры профессиональных организаций образования;

г) развитие производственной кооперации и субконтрактации предусматривает участие государства в организации (интенсификации) процессов:

1) взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства   
и крупных хозяйствующих субъектов республики в вопросах производства   
и поставки продукции;

2) поиска потенциальных партнеров по бизнесу для хозяйствующих субъектов республики, имеющих простаивающее оборудование и свободные производственные площади, как на внутриотраслевом, так и межотраслевом уровне;

3) создания новых взаимосвязанных производств, интегрированных структур для выпуска конечной продукции с высокой добавленной стоимостью.

В рамках данной задачи дополнительные мероприятия государственной поддержки нацелены на обобщение и структурирование данных о потребностях организаций в сырье и комплектующих; формирование каталогов выпускаемой промышленной продукции, каталогов инвестиционных проектов и инновационных технологий, а также тиражирование примеров эффективной производственной кооперации;

д) содействие формированию и развитию территориальных кластеров. Потенциал эффективного взаимодействия участников кластера, включая расширение доступа к технологиям, специализированным услугам   
и высококвалифицированным кадрам, служит предпосылкой для реализации совместных кооперационных проектов в высокотехнологичных отраслях,   
а также обеспечит повышение степени участия организаций   
в производственных цепочках создания дополнительной добавочной стоимости.

Основными задачами являются содействие институциональному развитию кластеров, в том числе:

1) инициирование и поддержка создания специализированных организаций, нацеленных на установление эффективного информационного взаимодействия между участниками кластеров и стимулирование укрепления сотрудничества между ними;

2) осуществление целевых инвестиций в развитие инженерной   
и транспортной инфраструктур, реализуемое с учетом задач развития кластеров;

3) формирование производственной инфраструктуры (создание промышленных (индустриальных) парков на специально отведенных территориях, зон экономического благоприятствования, технопарков   
и прочего);

е) государственная поддержка кадрового обеспечения промышленности на основе системной подготовки и переподготовки квалифицированных кадров, отвечающих количественным и качественным потребностям индустриальных организаций.

В сфере повышения эффективности системы профессионального образования, содействия развитию сотрудничества между работодателями   
и организациями образования необходима интенсификация работ в части:

1) формирования заказа на подготовку специалистов соответствующих профессий;

2) заключения трехсторонних договоров между работодателями, организациями образования и учащимися с целью совершенствования системы дуальной подготовки, производственной практики и гарантий трудоустройства выпускников;

3) реализации целевой контрактной системы подготовки для студентов республики, гарантирующей определенные льготы при их распределении на промышленные организации;

4) создания на промышленных организациях социально-экономических условий для привлечения молодых специалистов;

5) оказания содействия системе профессионального образования со стороны государства и работодателей в техническом переоснащении, отвечающем современным требованиям;

6) участия работодателей в формировании и реализации образовательных программ профессионального образования;

7) государственного стимулирования работодателей, участвующих   
в системе подготовки кадров;

ж) стимулирования инвестиционной и инновационной активности   
в промышленном секторе, которое будет реализовано посредством осуществления мер по следующим направлениям:

1) дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы в сфере инвестиционной и инновационной деятельности;

2) развитие информационного пространства, в том числе обеспечение доступности и прозрачности информации об имеющихся инвестиционных площадках, регламентах получения государственной поддержки и прочем (инвестиционный портал Приднестровской Молдавской Республики);

3) обеспечение равных условий доступа и деятельности на инвестиционном рынке всех субъектов хозяйствования независимо от формы собственности (принадлежности их капитала) и максимальное уравнение прав   
и обязанностей отечественных и иностранных инвесторов;

4) государственная поддержка промышленных организаций путем предоставления доступа к программам льготного кредитования посредством субсидирования процентной ставки;

5) активное позиционирование приднестровских товаропроизводителей   
в рамках международных мероприятий;

6) разработка инвестиционного паспорта промышленных организаций республики с отражением их инвестиционных потребностей;

7) создание банка данных о свободных промышленных площадках   
в республике с указанием существующей инфраструктуры (электроэнергия, тепло- и водоснабжение, подъездные пути, очистные сооружения и так далее), которые могут представлять собой готовый к инвестированию продукт;

з) в сфере государственного регулирования и государственной поддержки субъектов промышленности:

1) дальнейшая работа по оптимизации административных барьеров для открытия и ведения бизнеса;

2) реализация оптимальной и взвешенной налоговой политики, предусматривающей формирование и поддержание подходов к распределению налоговой нагрузки, содействующей увеличению выпуска продукции с более высокой маржинальной стоимостью;

3) повышение эффективности налогового администрирования   
и налогового контроля, в том числе в части обеспечения открытости работы налоговых органов, четкого определения прав и обязанностей при проведении проверок как со стороны налогоплательщиков, так и со стороны налоговых органов;

4) предоставление государственных услуг, а также доведение информации о порядке их оказания через Портал государственных услуг Приднестровской Молдавской Республики;

5) создание условий для стимулирования миграции малого предпринимательства в сегмент более крупных форм ведения бизнеса;

6) использование инструментов тарифной политики для сохранения экономического потенциала, а также формирование условий для экономического роста;

7) оптимизация разрешительной системы, упрощение и сокращение разрешительных механизмов;

8) совершенствование и упрощение порядка подготовки и сдачи налоговой, экологической, статистической и иной отчетности для организаций реального сектора экономики;

9) развитие системы электронного документооборота и электронной подписи;

10) осуществление оптимальной регyляторной политики в сфере промышленного производства, применение при необходимости методов «регyляторной гильотины».

В части дополнительных механизмов снижения издержек, а также интеллектуальных (кадровых) и финансовых барьеров входа в отрасль предусматривается:

1) помощь предпринимателям в исполнении внешних для них функций   
и задач управления через создание квази-офисов (бизнес-центров, бизнес-инкубаторов), позволяющих перепоручить функции юридического, бухгалтерского и другого сопровождения в момент организации и развития бизнеса;

2) обеспечение финансирования первоначальных капиталовложений через организацию институтов и схем финансирования (лизинг, гранты и так далее);

и) в финансовой инфраструктуре:

1) обеспечение бесперебойных финансовых потоков, в том числе путем совершенствования и реализации мер межбанковского сотрудничества, диверсификации валют платежа при заключении внешнеэкономических контрактов (минимизации использования доллара США в расчетах, расширение альтернативных видов валют);

2) развитие рынка кредитных ресурсов, нацеленное на внедрение проектов модернизации в промышленности. Предоставление субсидий, в том числе на возмещение затрат на оплату банковских процентов за пользование кредитами на реализацию инвестиционных проектов;

3) совершенствование системы залогового обеспечения;

4) проведение мониторинга кредитной нагрузки значимых заемщиков корпоративного сектора;

5) проведение взвешенной валютной политики, учитывающей приоритеты внешнеэкономической деятельности республики;

к) активизация внешнеторговых связей, а также повышение спроса на отечественную продукцию за рубежом:

1) снижение барьеров во внешнеэкономической деятельности отечественных субъектов, в том числе в рамках работы переговорных групп Республики Молдова и Приднестровья по вопросам экономики, таможенного регулирования;

2) подписание меморандумов о межведомственном сотрудничестве по взаимодействию с Российской Федерацией и осуществление практического взаимодействия в рамках уже подписанных соглашений, организация бизнес-миссий, а также участие в форумах и выставочных мероприятиях;

3) развитие логистической инфраструктуры, построение эффективной цепочки поставок, оптимизация экспортных процедур, снижение себестоимости экспортируемой продукции;

4) содействие в прохождении процедур аккредитации и сертификации приднестровских хозяйствующих субъектов в соответствующих структурах иностранных государств;

5) содействие сохранению преференциального режима торговли со странами Европейского союза;

6) функционирование единого государственного интернет-портала всех видов продукции и услуг, производимых в Приднестровской Молдавской Республике;

л) в области социальной политики – улучшение уровня жизни работников в сочетании с получением максимальной отдачи от инвестиций в персонал.

В связи с этим приоритетами промышленной политики в социальной сфере являются:

1) содействие занятости населения – создание дополнительных рабочих мест, а также закрепление специалистов в организациях;

2) обеспечение условий для роста реальной заработной платы и уровня благосостояния работников;

3) создание здоровых и безопасных условий труда на производстве;

4) поддержка программ социальных льгот и гарантий для сотрудников организаций;

5) совершенствование системы профессионального обучения   
и переподготовки кадров, выработка стратегических решений в сфере целевой подготовки высококвалифицированных специалистов для работы   
на современном оборудовании, менеджеров инновационной деятельности;

м) информационное содействие.

Создание и поддержка функционирования информационных систем, обеспечивающих доступ производителей к экономической, правовой, статистической, производственно-технологической и иной информации, необходимой для создания и развития бизнеса;

н) внедрение цифровых технологий:

1) совершенствование регуляторной среды, обеспечивающей благоприятный правовой режим для использования цифровых технологий;

2) принятие мер, направленных на стимулирование экономической деятельности, связанной с использованием современных технологий, новых методов обработки, хранения и обмена данными;

3) создание условий для обеспечения рынка труда компетентными   
в области цифровой экономики кадрами;

4) создание системы поддержки исследований и разработок в области цифровизации.

5. Индикаторы развития промышленного комплекса

Приднестровской Молдавской Республики

29. Основными результатами настоящей Концепции должны стать:

а) повышение конкурентоспособности продукции товаропроизводителей республики на внутреннем и международном рынках, открытие дополнительных возможностей по импортозамещению;

б) повышение качества жизни населения республики благодаря высокой деловой активности в республике;

в) обеспечение устойчивого функционирования промышленных организаций;

г) развитие энергосбережения и повышение энергетической эффективности;

д) благоприятный инвестиционный и предпринимательский климат, приток внешних и внутренних инвестиций;

е) создание социально-экономических условий, способствующих эффективной занятости граждан и позволяющих трудоспособному населению обеспечить достойный уровень жизни за счет собственных доходов.

30. Для формирования системы целевых ориентиров и создания информационной основы мониторинга реализации промышленной политики выработаны следующие индикаторы (таблица):

Таблица

Индикаторы мониторинга реализации промышленной политики

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Индикатор | 2010 год | 2015 год | 2021 год | 2027 год,  ориентир |
| Доля валовой добавленной стоимости промышленности в структуре ВВП, процентов | 24,6 | 23,5 | 29,4 | 33,5–34 |
| Динамика промышленного производства, процентов к предыдущему году в текущих ценах | 107,6 | 84,3 | 134,7 | 105–107 |
| Среднесписочная численность занятых в промышленности,  тысяч человек | 35,4 | 28,5 | 24,8 | 26,5 |
| Количество вновь созданных и дополнительно введенных рабочих мест в промышленности, единиц |  | 332 | 687,5 | 300–500 |
| Производительность труда (выработка) на одного занятого в промышленности, тысяч рублей | 207,5 | 318,2 | 716,1 | 550 |
| Инвестиции в основной капитал в промышленности, миллионов рублей | 1 100,5 | 513,2 | 864 | 700–1 000 |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника в промышленности, рублей | 3 330 | 4 827 | 6 977 | 9 000 |

6. Заключение

31. Принимая во внимание нестабильность глобальных тенденций, усиление неопределенности, в том числе вследствие развертывания эпидемиологических рисков, Концепция выступает элементом выработки концептуальных решений по преодолению накопленных дисбалансов   
и стимулированию развития индустриального сектора как одной из ключевых сфер приднестровской экономики.

При существующих объективных ограничениях комплексного восстановления в числе первоочередных целей – подстраивание реализуемой государством политики под приоритетные направления, сопровождаемое системной проработкой по цепочке вызовов и угроз. В рамках задачи задействования механизмов адаптации и формирования точек роста индустриального комплекса данный программный документ содержит широкий спектр мероприятий промышленной политики в ключе ранее выработанных решений с последовательным расширением проводимых в республике институциональных реформ.

В среднесрочном горизонте в контексте текущей и перспективной оценки макроэкономической ситуации формирование базиса для сглаживания негативных тенденций взаимоувязано с динамичным развитием в русле современных трендов цифровизации, трансформации экологического законодательства, а также продолжения совершенствования систем административного и налогового регулирования с целью максимально сбалансированного учета интересов государства и бизнеса.