**Пояснительная записка**

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике»

**Основанием** для разработки настоящего проекта закона послужил запрос Правительства Приднестровской Молдавской Республики (распоряжение Правительства от 20 июля 2023 года № 647р) о толковании подпункта г) пункта 2 статьи 45 и подпункта ч) пункта 1 статьи 48 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике»

В целях урегулирования существующей правовой неопределенности, указанной в запросе о толковании, законопроектом **предлагается** закрепить полномочия Президента Приднестровской Молдавской Республики в части утверждения перечня специальных задач, при выполнении которых органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими функции в сфере обороны, безопасности и правоохранительной деятельности, осуществляется закупка товаров, работ, услуг.

Согласно подпункту ч) пункта 1 статьи 48 Закона
«О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (далее – Закон о закупках) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими функции
в сфере обороны, безопасности и правоохранительной деятельности, перечень которых утверждается Правительством Приднестровской Молдавской Республики, закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения специальных задач по обеспечению обороны, безопасности государства
и правоохранительной деятельности, в том числе противодействия терроризму.

В свою очередь в соответствии с Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 17 марта 2023 года № 204р «Об утверждении Перечня органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющих функции в сфере обороны, безопасности и правоохранительной деятельности, осуществляющих закупку товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в целях выполнения специальных задач по обеспечению обороны, безопасности государства и правоохранительной деятельности, в том числе противодействия терроризму» утвержден перечень органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющих функции в сфере обороны, безопасности и правоохранительной деятельности, осуществляющих закупку товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в целях выполнения специальных задач по обеспечению обороны, безопасности государства и правоохранительной деятельности, в том числе противодействия терроризму.

Указанные выше нормативные правовые акты о закупках содержат такое понятие, как «специальные задачи по обеспечению обороны, безопасности государства и правоохранительной деятельности, в том числе противодействия терроризму».

Однако ни Закон о закупках, ни нормативные правовые акты Приднестровской Молдавской Республики в сфере обороны, государственной безопасности и правоохранительной деятельности, устанавливающие функции и задачи органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, указанные в Перечне, не содержат определение данного понятия, в связи с чем возникает неопределенность в части того, какие именно задачи по обеспечению обороны, безопасности государства и правоохранительной деятельности, в том числе противодействия терроризму необходимо идентифицировать как «специальные».

При этом необходимо отметить, что в соответствии со статьей 63 Основного закона – Конституции Приднестровской Молдавской Республики Президент Приднестровской Молдавской Республики является Главнокомандующим Вооруженными силами Приднестровской Молдавской Республики.

Кроме того, в настоящее время в правовом поле Приднестровской Молдавской Республики действует ряд законодательных актов, согласно которым полномочия в отношении деятельности органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющих функции в сфере обороны, безопасности и правоохранительной деятельности, преимущественно принадлежат Президенту Приднестровской Молдавской Республики. В частности, следующие правовые нормы:

1. в соответствии с подпунктом б) пункта 2 статьи 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об обороне» Президент, являясь главой государства, в том числе организует и обеспечивает исполнение законодательства в области обороны;
2. в соответствии с пунктом 5 статьи 26 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственной охране» перечень специальных средств, состоящих на вооружении органа государственной охраны, устанавливает Президент Приднестровской Молдавской Республики или по его поручению Правительство Приднестровской Молдавской Республики.
3. в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 11 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О безопасности» общее руководство государственными органами и силами обеспечения безопасности осуществляет Президент Приднестровской Молдавской Республики, в том числе контролирует и координирует деятельность государственных органов обеспечения безопасности, а также принимает оперативные решения по обеспечению безопасности;
4. в соответствии с частью четвертой пункта 2 статьи 506 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики Президент определяет полный перечень специальных средств, используемых в таможенных органах ПМР.

Принимая во внимание вышеизложенное, в целях создания единообразного понимания и применения на практике понятия «специальные задачи по обеспечению обороны, безопасности государства и правоохранительной деятельности, в том числе противодействия терроризму», регламентированного подпунктом ч) пункта 1 статьи 48 Закона о закупках данным проектом закона предлагается законодательно закрепить норму, согласно которой перечень специальных задач, при выполнении которых органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими функции в сфере обороны, безопасности и правоохранительной деятельности осуществляется закупка товаров, работ, услуг утверждается Президентом Приднестровской Молдавской Республики.

**Социально-экономическими последствиями** принятия данного проекта закона станет совершенствование механизма осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчиком в случае осуществления органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими функции в сфере обороны, безопасности и правоохранительной деятельности, перечень которых утверждается Правительством Приднестровской Молдавской Республики, закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения специальных задач по обеспечению обороны, безопасности государства и правоохранительной деятельности, в том числе противодействия терроризму.

б) в данной сфере правового регулирования действуют:

- Конституция Приднестровской Молдавской Республики;

- Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики;

- Закон Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике»;

- Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 17 марта 2023 года № 204р «Об утверждении Перечня органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющих функции в сфере обороны, безопасности и правоохранительной деятельности, осуществляющих закупку товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в целях выполнения специальных задач по обеспечению обороны, безопасности государства и правоохранительной деятельности, в том числе противодействия терроризму»;

в) принятие настоящего законопроекта возможно потребует внесения изменений и дополнений в иные нормативные правовые акты;

г) принятие проекта закона не потребует внесения изменений
и дополнений в иные законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики;

д) принятие проекта закона потребует разработки и принятия подзаконных нормативных правовых актов;

е) реализация проекта закона не требует дополнительных материальных
и иных затрат.