Приложение

к Закону Приднестровской Молдавской Республики

«Об утверждении государственной целевой программы

«Иммунизация населения Приднестровской Молдавской Республики»

на 2026-2030 годы»

Государственная целевая программа

«Иммунизация населения Приднестровской Молдавской Республики»

на 2026-2030 годы

1. Паспорт государственной целевой программы

«Иммунизация населения Приднестровской Молдавской Республики»

на 2026-2030 годы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Наименование Программы | Государственная целевая программа «Иммунизация населения Приднестровской Молдавской Республики» на 2026-2030 годы (далее – Программа) |
| 2. | Государственный заказчик Программы | Правительство Приднестровской Молдавской Республики |
| 3. | Разработчик Программы | Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики  |
| 4. | Исполнитель Программы | Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики  |
| 5. | Источники финансирования  | Республиканский бюджет, иные источники, не запрещенные законодательством Приднестровской Молдавской Республики |
| 6. | Сроки реализации | 2026-2030 годы |
| 7. | Объем финансирования Программы  | Общий объем финансирования – 32 706 962 рубля, в том числе из республиканского бюджета – 32 706 962 рубля. Ежегодные затраты составляют: 2026 год – 6 588 858 рублей; 2027 год – 6 470 194 рубля; 2028 год – 6 588 858 рублей; 2029 год – 6 470 194 рубля; 2030 год – 6 588 858 рублей  |

2. Обоснование Программы

1. Иммунизация является наиболее безопасным и экономически эффективным вкладом в здравоохранение. Благодаря иммунизации значительно снижается заболеваемость инфекционными болезнями, предупреждаемыми путем вакцинации, смертность и инвалидность вследствие этих заболеваний, а также значительно уменьшается медицинский, социальный и экономический ущерб, наносимый этими болезнями. Вакцинация принесла огромные медицинские и социально-экономические выгоды отдельным лицам и обществу, а низкий уровень предотвратимых с помощью иммунизации заболеваний на фоне высокого охвата вакцинацией свидетельствует об эффективности программ и политики иммунизации.

2. Приднестровская Молдавская Республика, как и большинство государств мира, применяет иммунизацию в качестве основного звена профилактических программ, что является основной мерой первичной профилактики инфекционных заболеваний.

3. Систематическая профилактическая иммунизация в Приднестровской Молдавской Республике была начата в конце 1950-х годов против оспы, полиомиелита, дифтерии, столбняка и кори. В результате достижения высокого охвата вакцинацией была ликвидирована оспа, ликвидирован полиомиелит, а по остальным заболеваниям зафиксировано значительное снижение заболеваемости. Первая государственная целевая программа иммунизации населения была утверждена в 1995 году, и до настоящего времени внедрено 6 (шесть) государственных целевых программ. Усилия государства в области иммунизации были поддержаны внешней помощью Глобального альянса по вакцинам и иммунизации, ЮНИСЕФ (UNICEF – United Nations International Children’s Emergency Fund, Международного фонда помощи детям под эгидой Организации Объединенных Наций), Всемирной организации здравоохранения (далее – ВОЗ), которые продолжают поддерживать укрепление программ иммунизации в Приднестровской Молдавской Республике.

4. Достижения программ иммунизации способствовали укреплению и поддержанию оптимального охвата прививками, с последующим расширением перечня вакцин, гарантированных государством, и контингентов населения, получающего иммунизацию, за счет повышения качества услуг по иммунизации. Благодаря иммунизации был достигнут значительный прогресс в борьбе с инфекционными заболеваниями. С 2000 года Приднестровская Молдавская Республика достигла и продолжает поддерживать статус территории, свободной от полиомиелита, достигла стадии отсутствия местных случаев кори, краснухи, дифтерии и в то же время значительно снизила заболеваемость гепатитом В, столбняком, коклюшем, паротитом, инвазивными формами Haemophilus influenzae (Hib).

5. По оценкам ВОЗ, в настоящее время вакцины ежегодно спасают более трех миллионов жизней во всем мире, а в Приднестровской Молдавской Республике благодаря программе вакцинации ежегодно предотвращается около 5 (пяти) тысяч случаев болезней, предупреждаемых путем вакцинации, и минимум 40 (сорок) смертей, таким образом, вакцинация становится самой безопасной и экономически эффективной мерой общественного здравоохранения.

6. В рамках Программы используются плановые вакцины против 11 (одиннадцати) заболеваний, а именно: вирусного гепатита В, туберкулеза, полиомиелита, дифтерии, столбняка, коклюша, гемофильной инфекции, пневмококковой инфекции, кори, паротита, краснухи.

7. Иммунизация проводится на протяжении всей жизни, в том числе в случае отсроченной вакцинации и бустерных доз. Иммунизация проводится в прививочных кабинетах при родильных домах и амбулаторно-поликлинических лечебно-профилактических учреждениях.

8. В то же время иммунизация по эпидемическим показаниям проводится против гриппа, COVID-19, бешенства, вирусного гепатита B у взрослых.

9. Когда охват вакцинацией поддерживается на оптимальном уровне (более 95 процентов), заболеваемость инфекционными заболеваниями, предупреждаемыми путем вакцинации, снижается, и в то же время наблюдается снижение социального и экономического ущерба, нанесенного ими.

10. При отсутствии вакцинации или при сохраняющейся тенденции к снижению охвата вакцинацией ниже 90 процентов вероятно увеличение числа случаев инфекционных заболеваний, предотвращаемых с помощью вакцинации, или возвращение «забытых» заболеваний и эпидемий.

11. Несмотря на достижения по охвату вакцинацией, в последние годы наблюдается тенденция к снижению. Например, охват вакцинацией против кори, эпидемического паротита и краснухи (КПК-1) в целевом возрасте 12 (двенадцати) месяцев снизился с 91,9 процента в 2006 году до 82,1 процента в 2024 году; против полиомиелита – с 92,4 процента в 2006 году до 79,9 процента в 2024 году.

12. Иммунизация стала жертвой собственного успеха, поскольку резкое сокращение числа случаев заболевания в обществе создало ошибочное представление о том, что болезни, предотвращаемые с помощью вакцинации, больше не представляют опасности.

13. Проблема борьбы с инфекциями, управляемыми средствами специфической профилактики, остается одной из актуальных проблем, как во всем мире, так и в Приднестровской Молдавской Республике. За последние 5 (пять) лет ежегодно в Приднестровской Молдавской Республике регистрируется от 109 (ста девяти) тысяч до 154 (ста пятидесяти четырех) тысяч случаев инфекционных заболеваний. В структуре заболеваемости воздушно-капельными инфекциями около 1,0 процента занимают инфекции, управляемые средствами специфической профилактики. Рост числа инфекционных заболеваний приводит к значительным экономическим потерям и к ухудшению эпидемиологической обстановки в Приднестровской Молдавской Республике.

В результате реализации организационных, профилактических и медицинских мероприятий в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 27 ноября 2020 года № 207-З-VI «Об утверждении государственной целевой программы «Иммунизация населения Приднестровской Молдавской Республики» на 2021-2025 годы» (САЗ 15-27) за указанный период удалось поддержать показатели инфекционной заболеваемости управляемыми средствами иммунопрофилактики. Зарегистрированы единичные случаи вирусного гепатита В среди всего населения, а среди детей заболевания вирусным гепатитом В не было зарегистрировано ни одного случая; не зарегистрированы случаи туберкулеза тяжелой формы (туберкулезный менингит, милиарный туберкулез). Зарегистрирован всего 1 (один) случай кори в 2023 году, без дальнейшего распространения инфекции. Не было зарегистрировано ни одного случая полиомиелита, столбняка, краснухи, дифтерии.

14. Необходимость государственной поддержки мер борьбы с инфекционными заболеваниями возрастает в связи со сложным социально- экономическим положением.

15. Для достижения целей Программы необходимо привлечение финансовых средств республиканского бюджета и внебюджетных источников (грантов, спонсорской помощи и иных, не запрещенных законодательством Приднестровской Молдавской Республики).

2. Цель и основные задачи Программы

16. Основной целью Программы является улучшение и поддержание эпидемиологического благополучия по инфекциям, управляемым средствами специфической профилактики.

17. Задачами Программы являются:

а) достижение охвата вакцинацией не менее 95 (девяноста пяти) процентов детей в рамках календаря иммунизации населения Приднестровской Молдавской Республики;

б) поддержание статуса региона свободного от полиомиелита;

в) предупреждение случаев заболевания столбняком новорожденных;

г) поддержание на уровне единичных случаев заболевания столбняком среди населения в целом и генерализованными формами туберкулеза среди детей;

д) ликвидация местных случаев заболеваний корью, краснухой, врожденной краснухой, дифтерией;

е) снижение заболеваемости: вирусным гепатитом В; коклюшем; эпидемическим паротитом;

ж) снижение заболеваемости и летальности от септического менингита и пневмоний, вызванных гемофильной инфекцией у детей до 5 (пяти) лет;

з) совершенствование лабораторной диагностики инфекционных болезней, предупреждаемых средствами специфической профилактики;

и) предупреждение профессиональной заболеваемости вирусным гепатитом В среди медицинских работников;

к) сдерживание заболеваемости туберкулезом среди детей на уровне менее 3 (трех) случаев на 100 (сто) тысяч населения;

л) расширение спектра иммунопрофилактики путем внедрения новых вакцин (против ротавирусной инфекции, против рака шейки матки, вызванной вирусом папилломы человека);

м) обеспечение персоналом, обученным в области иммунизации, с целью повышения безопасности и качества услуг по иммунизации;

н) обеспечение холодильным оборудованием для хранения вакцин медицинских организаций и центров гигиены и эпидемиологии, а также электронными термоиндикаторами для мониторинга температуры хранения вакцин;

о) минимизация распространения гриппа среди населения и предупреждения смерти от осложнений после гриппа;

п) предупреждение заболевания и смерти от бешенства среди населения.

18. Реализация указанных задач позволит в значительной степени улучшить в 2026-2030 годах эпидемиологическую ситуацию, связанную с инфекционными заболеваниями, снизить уровни госпитализаций и улучшить состояние здоровья населения в целом.

19. В рамках Программы предусматривается осуществление комплекса взаимосвязанных мероприятий по профилактике и диагностике инфекционных заболеваний на протяжении всего срока реализации Программы.

20. Программные мероприятия:

а) обеспечение населения вакцинацией против инфекций, включенных в календарь иммунизации населения и в перечень профилактических прививок по эпидемическим показаниям;

б) обеспечение лечебно-профилактических учреждений вакцинами, шприцами, контейнерами для безопасной утилизации шприцев;

 в) поддержание эффективной системы транспортировки и хранения иммунобиологических препаратов, путем обеспечения оборудованием и средствами для соблюдения «холодовой цепи»;

 г) оказание организационно-методической помощи лечебно-профилактическим учреждениям, центрам гигиены и эпидемиологии по вопросу профилактики и борьбы с инфекциями, управляемыми средствами специфической профилактики;

д) контроль за состоянием поствакцинального иммунитета населения;

е) совершенствование организации прививочной работы и контроль (надзор) за инфекциями, управляемыми средствами специфической профилактики;

ж) развитие системы информирования населения о мерах профилактики инфекций, управляемых средствами специфической профилактики.

21. Мероприятия Программы будут осуществляться в соответствии с нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики по организации и проведению иммунопрофилактики.

3. Оценка социально-экономической эффективности

и последствий реализации Программы

22. Программные мероприятия носят медико-социальный и экономический характер. Реализация Программы рассчитана на увеличение охвата профилактическими прививками детей целевого возраста не менее 95 (девяноста пяти) процентов, обеспечение ранней и качественной диагностики инфекций, управляемых средствами иммунопрофилактики, и своевременное проведение профилактических и противоэпидемических мероприятий.

Экономическая эффективность Программы заключается:

а) в сохранении трудового потенциала Приднестровской Молдавской Республики;

б) в оптимизации расходов на профилактику, диагностику и лечение инфекционных болезней.

23. Оценка последствий реализации Программы определяется степенью достижения целей и решения задач Программы в зависимости от конечных результатов. Исполнение мероприятий Программы будет способствовать дальнейшей реализации государственной политики по борьбе с заболеваниями социального характера, послужит основой для создания более эффективной и доступной системы мероприятий по предупреждению, ограничению распространения и ликвидации инфекционных болезней путем проведения прививок.

4. Обеспечение вакцинами и шприцами, их транспортировки и хранения

25. Обеспечение вакцинами и шприцами осуществляется путем:

а) централизованного приобретения за счет средств республиканского бюджета ежеквартально;

б) централизованного распределения через государственное учреждение «Республиканский центр гигиены и эпидемиологии» в территориальные центры гигиены и эпидемиологии;

в) распределения в лечебно-профилактические учреждения через территориальные центры гигиены и эпидемиологии.

26. Поддержание определенного температурного режима при транспортировке и хранении вакцин, посредством обеспечения функционирования «холодовой цепи».

5. Мероприятия и объемы финансирования Программы

27. Мероприятия и объемы финансирования Программы предусмотрены в Приложении к Программе.

6. Источники финансирования Программы

28. Источником финансирования Программы являются:

а) республиканский бюджет Приднестровской Молдавской Республики;

б) финансовые средства международных организаций;

в) финансовые средства неправительственных организаций;

г) пожертвования организаций и частных лиц;

д) иные источники, не запрещенные законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Финансирование Программы из средств республиканского бюджета Приднестровской Молдавской Республики на конкретный финансовый год осуществляется в размере сумм, утвержденных законом Приднестровской Молдавской Республики о бюджете на соответствующий финансовый год.

7. Исполнитель Программы, его обязанности

29. Ответственным за исполнение Программы является Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики.

30. Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики:

а) разрабатывает предложения по тематике и объемам финансирования заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг в рамках Программы;

б) разрабатывает и продвигает предложения по внедрению новых вакцин для иммунизации населения;

в) рассматривает материалы о ходе реализации мероприятий Программы;

г) организует проверки выполнения мероприятий Программы, целевого и эффективного использования средств, выделяемых на их реализацию;

д) подготавливает рекомендации по эффективному выполнению мероприятий Программы с учетом хода реализации Программы и тенденций социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики;

е) выявляет научные, технические и организационные проблемы в ходе реализации Программы;

ж) рассматривает результаты экспертизы проектов и мероприятий, предлагаемых для реализации в очередном финансовом году, в части их содержания и стоимости.

8. Механизм реализации Программы

31. Управление и контроль за реализацией мероприятий Программы осуществляет Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики.

32. Реализация Программы осуществляется на основе договоров (контрактов), заключенных государственным учреждением «Республиканский центр гигиены и эпидемиологии» с поставщиками вакцин и иных иммунобиологических препаратов в рамках мероприятий и объемов финансирования Программы и в порядке, установленном законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Организация и проведение иммунизации осуществляются на основе санитарно-эпидемиологических правил и нормативов и иных положений, установленных Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики.

9. Критерии оценки эффективности реализации Программы

33. Эффективность Программы оценивается с использованием показателей прогресса, отражающих выполнение различных мероприятий, предусмотренных в плане действий, показателей мониторинга выполнения конкретных задач и мер, а также показателей воздействия, которые свидетельствуют об изменениях в состоянии общественного здоровья населения Приднестровской Молдавской Республики.

34. Критериями оценки эффективности реализации Программы являются следующие индикаторы здоровья взрослого и детского населения, которые планируется достигнуть в результате реализации Программы:

а) ликвидация врожденной краснухи;

б) ликвидация местных случаев кори, краснухи и дифтерии;

в) сдерживание заболеваемости: вирусным гепатитом В – до 10,0 случаев на 100 (сто) тысяч населения, коклюшем – до 3,0 случаев на 100 (сто) тысяч населения, эпидемическим паротитом – до 5,0 случаев на 100 тысяч населения, снижение заболеваемости гемофильной инфекцией у детей до 5 (пяти) лет.

Реализация Программы позволит также снизить смертность от инфекционных заболеваний, предупредить возникновение инвалидности у детей, расширить возможности эпидемиологического контроля (надзора) за инфекционными заболеваниями, управляемыми средствами иммунизации.

10. Контроль за ходом реализации Программы

35. Отчеты об исполнении Программы за истекший год и о конечных результатах исполнения мероприятий Программы и эффективности использования финансовых средств за весь период ее реализации представляются в порядке и в сроки, установленные законодательством, определяющим (устанавливающим) общие принципы построения и функционирования бюджетной системы Приднестровской Молдавской Республики.

Приложение

к государственной целевой программе

«Иммунизация населения Приднестровской Молдавской Республики»

на 2026-2030 годы

Мероприятия и объемы финансирования Программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия | 2026 год, рублей | 2027 год, рублей | 2028 год, рублей | 2029 год, рублей | 2030 год, рублей | Всего, рублей |
|
| 1. | Подготовка кадров | 25 690 | 0 | 25 690 | 0 | 25 690 | 77 070 |
| 2. | Приобретение вакцин, средств для иммунизации, их транспортировка и хранение | 5 460 764 | 5 460 764 | 5 460 764 | 5 460 764 | 5 460 764 | 27 303 820 |
| 3. | Внедрение и приобретение новых вакцин, средств для иммунизации | 570 208 | 570 208 | 570 208 | 570 208 | 570 208 | 2 851 040 |
| 4. | Лабораторная диагностика | 435 302 | 435 302 | 435 302 | 435 302 | 435 302 | 2 176 510 |
| 5. | Медико-гигиеническое воспитание населения | 92 974 | 0 | 92 974 | 0 | 92 974 | 278 922 |
| 6. | Контроль качества вакцин и шприцев | 3 920 | 3 920 | 3 920 | 3 920 | 3 920 | 19 600 |
|  | ИТОГО: | 6 588 858 | 6 470 194 | 6 588 858 | 6 470 194 | 6 588 858 | 32 706 962 |