**Улучшение бизнес-климата и поддержка предпринимательства как залога притока инвестиций и экономического роста республики**

Прежде всего, хотелось бы проанализировать цифры, показывающие уровень развития малого предпринимательства в ПМР.

Для сравнения, в Приднестровье в сфере малого предпринимательства создаётся порядка 10% ВВП, тогда как доля малого бизнеса в ВВП России составляет 21%, в странах ЕС – 50-60%.

В Приднестровье на 1 тыс. населения действует порядка 10 организаций малого бизнеса, в России – около 12,5 предприятий. Тогда как в ЕС и США – 40. В отдельных странах ЕС этот показатель еще выше: например, Чехия – 86 предприятий, Португалия – 80 предприятий, Италия – 65 предприятий.

Доля малого бизнеса в общем объеме выручки достигает в нашей республике около 14-15%, в России – 15-17%, в странах ЕС – 50-60%.

Если рассчитать долю занятых в малом бизнесе из общего количества занятых в экономике, то в Приднестровье данная величина составит 30%, из которых примерно половина занятых это индивидуальные предприниматели, а вторая половина – работники малых и микропредприятий. Доля занятых в малом бизнесе в России составляет 25%, в странах ЕС – 60-70%.

Кроме того, основная доля субъектов малого бизнеса в Приднестровье занята в торговле и общепите – порядка 48,5% от общего количества субъектов, занятых в сфере малого предпринимательства. При этом в промышленности и сельском хозяйстве занято немногим более 11%, соответственно по каждой отрасли, от общего числа субъектов малого бизнеса.

Статистические данные показывают, что малое предпринимательство в республике развивается недостаточными темпами. Кроме того, как показывают данные, подавляющее большинство организаций малого бизнеса задействовано в отрасли торговли и общепита, в которой не создаётся продукт с высокой добавленной стоимостью.

В то же время экономика европейских государств традиционно развивалась на основе создания малых организаций и поэтапном переходе их в средние и крупные предприятия.

В Приднестровье концепция развития экономики, прежде всего, заключалась в сохранении и развитии крупных заводов, промышленных предприятий, построенных в советское время. В связи с этим отсутствовала идеология того, что малые предприятия являются составной частью создания крупных производств. Это привело к тому, что малое предпринимательство, как особый сектор рыночной экономики, еще до конца не сформировалось, а значит, фактически не используется его потенциал.

Здесь у меня возникает очень важный вопрос: каково отношение к малому предпринимательству органов власти, учитывая, что доля его в экономике республики вовсе незначительна? Очевидно, что в реальной жизни мнение государства в отношении предпринимателей представлено в негативном свете. В частности, можно услышать, что деятельность субъектов малого предпринимательства – это:

а) большая теневая составляющая;

б) различные злоупотребления, выражающиеся в уходе от налогообложения;

в) удел рвачей и нечестных людей.

 Такое отношение к малому бизнесу приводит к тому, что система административного воздействия на малый бизнес направлена на попытки вывода бизнеса из тени путем чрезмерного администрирования. А вопросы поддержки малого бизнеса упираются в отсутствие финансовых средств и дефицит бюджета республики, что является категорически неправильным.

Невысокий уровень развития малого предпринимательства в Приднестровье тесно связан с соответствующим бизнес-климатом. Так какой же сегодня бизнес-климат в Приднестровье?

Хочу констатировать, что в настоящее время мы не можем наиболее полно сформировать и выстроить единое представление того, каким на сегодняшний день является состояние бизнес-климата в нашей республике, какую он носит тенденцию – к улучшению или ухудшению. Очевидно, что работа по улучшению и развитию бизнес-климата в Приднестровье носит фрагментарный характер, выражающийся в принятии отдельных решений, актов и т.д. К сожалению, отсутствует целостная национальная система оценки бизнес-климата, и, как показывает практика, единую и полную картину состояния бизнес-климата усмотреть довольно сложно, а иной раз и невозможно.

 Предлагаю разобраться, что представляет собой «бизнес-климат» любого государства и каковы причины необходимости его оценки. Так, согласно ***докладу Всемирного банка,*** бизнес-климат (деловой климат, предпринимательский климат, инвестиционный климат) – это ***«****набор факторов, характерных для данной страны и определяющих возможности и стимулы фирм к активизации и расширению масштабов деятельности путем осуществления продуктивных инвестиций, созданию рабочих мест, активному участию в глобальной конкуренции****»****.*

Более детальное определение данному термину дал Лорен Филипс***: «****Инвестиционный климат – широкий набор политических, экономических, юридических и материальных факторов, которые определяют преимущества данной страны для иностранных инвестиций, а также склонность национальных фирм всех размеров и отраслей инвестировать в развитие****»****.*

Подобные факторы могут как способствовать, так и препятствовать деятельности субъектов предпринимательства. От них во многом зависит развитие экономики отдельного региона и республики в целом.

Бизнес-климат является неким ориентиром при принятии решений инвесторами. Факторы, влияющие на состояние предпринимательской активности, создают в регионе особую предпринимательскую среду, которая может быть как благоприятной, так и не благоприятной для осуществления предпринимательской деятельности.

Данные факторы подразделяются на **объективные и субъективные факторы предпринимательской среды.** Так, *объективные факторы* в значительной степени представлены естественными условиями для осуществления предпринимательской деятельности, которые сложились исторически и обусловлены географией самого региона базирования, в связи с чем слабо поддаются регулированию со стороны органов государственной власти.

 Рассмотрим эти факторы на примере ПМР. К объективным факторам, влияющим на предпринимательскую среду, можно отнести:

* **природные ресурсы.** Территория Приднестровья отражает скудность природных ресурсов, но, несмотря на это, можно отметить разнообразие различных ресурсов, в том числе лесостепные участки, известняк, мел, стекольные пески, глина, гравий, гипс и др.;
* **оснащенность энергосырьевыми ресурсами.** В ПМР высокая энергетическая обеспеченность (электросети, газовые сети). Однако собственные энергосырьевые ресурсы отсутствуют, в связи с этим присутствует высокая зависимость от импорта энергоносителей;
* **географическое местонахождение.** Приднестровье имеет достаточно хорошую расположенность, находится между Молдовой и Украиной, что имеет положительный эффект при вывозе произведенной в нашей республике продукции, отражающий два рынка сбыта;
* **демографическая ситуация**. Согласно предварительным данным переписи населения 2015 года численность населения в нашей республике составляла порядка 475 665 чел. По сравнению с переписью 2004 г. население республики сократилось на 79 682 чел., или на 14,3%. Как видно, ситуация значительно ухудшается в связи с миграцией населения.

Как показывает анализ, объективные факторы в нашей республике носят в целом положительный характер, за исключением демографической ситуации.

В свою очередь, *субъективные факторы* подвластны управлению и регулированию, и сами зачастую являются результатом управленческих решений органов власти. К ним относятся следующие:

* **постоянные изменения законодательной базы и ее несовершенство**. За последние годы мы видим, как часто меняется действующее законодательство, причем зачастую отдельные нормы то вводятся, то отменяются актами подзаконного характера;
* **отсутствие поддержки субъектов предпринимательства.** Финансовая, консультационная и др. виды поддержки, которые были законодательно закреплены, зачастую на практике не функционируют;
* **существующий уровень административных барьеров.** Уже долгое время в ПМР ведется борьба со снижением уровня административных барьеров, число которых за счет неправильных управленческих решений, наоборот, увеличивается.

Рассматривая бизнес-климат в Приднестровье в разрезе вышеизложенных факторов, невозможно не заметить, что потенциал делового климата в Приднестровье вовсе не раскрыт, а субъективные факторы превалируют над объективными. Они носят в большинстве своем негативный характер, значительно ухудшая тем самым бизнес-климат, в связи с чем нередко бизнес-климат Приднестровья характеризуют как неблагоприятный и непривлекательный, не способствующий активной деятельности инвесторов и не стимулирующий приток капитала.

Улучшать бизнес-климат можно, ориентируясь на международный инструментарий оценки условий ведения бизнеса. Среди различных оценок наиболее надежным и авторитетным является рейтинг, представленный в ежегодном отчете Всемирного банка «Doing Business», который оценивает условия для бизнеса в 189 странах мира.

Согласно данному рейтингу каждая страна оценивается по ряду направлений, определяющих легкость ведения бизнеса, каждое из направлений, в свою очередь, характеризуется определенными индикаторами, каждый из которых оценивает временные, денежные и ресурсные издержки различных этапов деятельности предприятия.

Следовательно, чем выше позиция страны в рейтинге благоприятности условий ведения бизнеса, тем благоприятнее предпринимательская среда для открытия и функционирования предприятия.

Кроме того, рейтинг «Doing Business» дает возможность проанализировать **весь жизненный цикл предпринимательства,** начиная с открытия предприятий и заканчивая его ликвидацией, а также позволяет определить степень конкурентных преимуществ и инвестиционной привлекательности экономики той или иной страны.

Так, ежегодно рейтинг «Doing Business» составляется на основании 10 (десяти) индикаторов, в частности:

*1) регистрация предприятий* (практика показала, что в данной сфере у нас имеется положительный результат, поскольку существенных проблем, препятствующих быстрой регистрации, в республике нет);

*2) получение разрешений на строительство* (сегодня в Приднестровье получение разрешений на строительство сопровождается длительными процедурами. Причем на законодательном уровне механизм получения разрешения является достаточно простым, но актами подзаконного характера данный механизм, наоборот, существенно усложнен);

*3) регистрация собственности* (наилучшее положение в нашей республике обстоит с регистрацией собственности, которая характеризуется отсутствием дополнительных бюрократических обременений);

*4) получение кредитов* (в Приднестровье еще в 2011 г. законодательно была закреплена программа льготного кредитования субъектов малого предпринимательства, предусматривающая выдачу льготных кредитов хозяйствующим субъектам, занятым в приоритетных отраслях экономики. Однако сложность в получении и отсутствие средств в бюджете фактически нивелировали этот процесс);

*5) защита инвесторов* (сегодня правовая база Приднестровья содержит Закон ПМР «Об иностранных инвестициях на территории ПМР», который обеспечивает государственную защиту и гарантии со стороны государства иностранным инвесторам. Однако в отношении внутренних инвесторов в нашей республике отсутствует законодательный механизм государственной защиты, что ставит их в неравные условия);

*6) налогообложение* (в Приднестровье существует порядка 26 видов налогов с учётом местных сборов и специальных налоговых режимов. При этом совокупная налоговая нагрузка составляет порядка 36%. А учитывая значительный дефицит республиканского бюджета, органы власти нередко преследуют цель роста налогообложения и финансовых обременений на хозяйствующие субъекты);

*7) международная торговля* (на фоне ряда негативных факторов политического и экономического характера в настоящее время в нашей республике наблюдается наихудшее положение в сфере внешнеэкономической деятельности, связанное, в том числе, с двойным оформлением таможенных процедур);

*8) исполнение контрактов* (в нашей республике достаточно успешно функционирует арбитражное законодательство);

*9) разрешение неплатежеспособности* (проблема в данном случае заключается в установлении слишком сложных процедур исполнения решения проблем неплатежеспособности через конкурсное управление и службу исполнения судебных решений);

*10) подключение к системе электроснабжения* (в Приднестровье существует достаточно доступная сеть электро-, водо-, газоснабжения и пр. Однако тарифы на использование данных ресурсов довольно высокие и обычно устанавливаются согласно индивидуальным договорам, ставя одни хозяйствующие субъекты в неравные условия по сравнению с другими).

Очевидно, что по целому ряду показателей необходимо  реформировать существующий порядок  регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности. Нужно  признать, что по каждому из указанных выше пунктов ситуация в Приднестровье хуже, чем у наших соседей. Мы проигрываем «битву» за инвесторов, мы не можем предложить для инвестора условия лучше, чем в Румынии (37 место), в Молдове (52 место), Украине (83 место). Таким образом, все поступательные шаги на пути улучшения делового климата в Приднестровье должны строиться, прежде всего, на создании национальной системы оценки бизнес-климата, ориентированной на международный инструментарий оценки условий для ведения бизнеса, что в перспективе станет существенным вкладом в развитие инвестиционного климата в нашей республике.

На мой взгляд, в республике отсутствует курс на привлечение иностранных инвестиций. Более того, многие шаги Правительства заставляют инвесторов задуматься о вложениях в приднестровскую экономику. Например, речь идет об изменении в течение года налогового законодательства, ухудшающего положение налогоплательщика, о введении новых сборов, о намерении государства вводить государственное управление на частных предприятиях. А уход российского инвестора с предприятия ММЗ, одного из богатейших людей России Алишера Усманова, считаю катастрофой.

Мое мнение – ПМР в настоящий момент является непривлекательным, высокорискованным регионом для инвестиций. Все ли потеряно и есть ли возможность привлечь инвестиции в Приднестровье? Не стоит исключать возможность появления инвесторов в нашей республике. Если в Приднестровье можно будет заработать прибыль, то найдутся бизнесмены, для которых возможность получения прибыли будет оценена выше возможных рисков при реализации проекта.

Для этого необходима консолидация сил всех органов власти для предоставления еще большей поддержки, которая в перспективе позволит привлечь в ПМР инвесторов. К тому же, малые размеры нашего региона, доступность  органов управления, оперативность в принятии решений являются важным преимуществом Приднестровья  в конкурентной борьбе за инвестиции.  Они позволяют в сжатые сроки  провести  эффективную регуляторную реформу и тем самым сформировать правовую основу плана  действий по созданию благоприятного бизнес-климата. При этом, чтобы к нам пришли инвесторы, в том числе и крупные, потребуется не один год после проведения реформ. Стабильность и предсказуемость, которую так они любят, не докажешь объявлением соответствующего курса. Вместе с тем считаю, что такую стратегическую задачу ставить необходимо.