

Приднестровская
Молдавская Республика
Верховный Совет



Придністровська
Молдавська Республіка
Верховна Рада

Република Молдовеняскэ Нистрянэ
Советул Супрем

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах депутатского
расследования
*по ситуации,
сложившейся в сфере оплаты труда
работников бюджетной сферы
и пенсионного обеспечения
в 2015 году*



город Тирасполь,
2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	3
Предмет депутатского расследования	3
Основание для проведения расследования	3
Состав специальной комиссии по депутатскому расследованию:.....	3
Действия, предпринятые специальной комиссией	4
Раздел 1. Анализ действий по невыплате в полном объеме заработной платы	5
1.1. Исследование фактов по невыплате заработной платы	5
1.2. Правовые основания отношений по полной и своевременной выплате заработной платы. 7	
Резюме по пункту 1.2.	9
1.3. Правовые основания отношений по полной и своевременной выплате пенсий	10
Резюме по пункту 1.3	11
Раздел 2. Анализ управленческих аспектов решений по несвоевременному исполнению обязательств перед работниками бюджетной сферы и пенсионерами.....	12
2.1. Исследование принятых решений, последствием которых стала невыплата заработной платы и пенсий	12
2.2. Анализ наличия источников финансирования.....	14
2.3. Анализ возможности реализации профицита по первоочередным платежам	17
Раздел 3. Анализ реализации законодательных актов в сфере исполнения бюджета	22
3.1. Анализ исполнения Законов ПМР «О республиканском бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» и «О бюджете Единого фонда социального страхования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»	22
Резюме по пункту 3.1	25
3.2. Обзор действий органов государственной власти по устранению нарушения законодательных актов в сфере оплаты труда и пенсионного обеспечения.....	26
Резюме по пункту 3.2	28
МОТИВИРОВАННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	29
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ДОКУМЕНТОВ.....	32

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Предмет депутатского расследования

Предметом депутатского расследования является ситуация, сложившаяся в сфере оплаты труда работников бюджетной сферы и пенсионного обеспечения в 2015 году, приведшая к невыплате в полном объеме заработных плат работников бюджетной сферы и пенсий лицам, подлежащим государственному пенсионному обеспечению в Приднестровской Молдавской Республике.

Основание для проведения расследования

Расследование проведено в соответствии со следующим нормами Закона Приднестровской Молдавской Республики «Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики»:

- 1) п/п 5) п. 1 ст. 55 Регламента Верховного Совета ПМР;
- 2) п/ 3 ст. 101 Регламента Верховного Совета ПМР;
- 3) ст. 108 Регламента Верховного Совета ПМР;
- 4) ст. 116 Регламента Верховного Совета ПМР.

Основанием для проведения депутатского расследования стало решение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, нашедшее отражение в Постановлении Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 27 января 2016 года № 57 «О проведении депутатского расследования по ситуации, сложившейся в сфере оплаты труда работников бюджетной сферы и пенсионного обеспечения Приднестровской Молдавской Республики в 2015 году».

Состав специальной комиссии по депутатскому расследованию:

Председатель комиссии:	<i>Щерба Александр Сергеевич</i> – заместитель Председателя Верховного Совета ПМР
Члены Комиссии:	<i>Василятий Олег Валерьевич</i> – председатель Комитета по государственной региональной политике; <i>Дони Вадим Михайлович</i> – заместитель председателя Комитета по развитию предпринимательства и промышленности; <i>Дьяченко Григорий Иванович</i> – заместитель председателя Комитета по законодательству, правоохранительным органам, обороне, безопасности, миротворческой деятельности, защите прав и свобод граждан; <i>Коршунов Александр Викторович</i> – заместитель председателя Комитета по экономической политике, бюджету и финансам; <i>Петрик Олег Анатольевич</i> – депутат Комитета по законодательству, правоохранительным органам, обороне, безопасности, миротворческой деятельности, защите прав и свобод граждан; <i>Ханкевич Сергей Павлович</i> – депутат Комитета по образованию, науке и культуре

Действия, предпринятые специальной комиссией

Для работы комиссии приглашались ответственные должностные лица, а также запрашивалась необходимая письменная информация:

- у исполнительных органов государственной власти;
- ряда коммерческих организаций;
- в учреждениях

На заседания комиссии для представления пояснений приглашались:

- Туранская Татьяна Михайловна - Председатель правительства Приднестровской Молдавской Республики в период невыплаты заработной платы и пенсий;
- Гиржул Елена Георгиевна - Министр финансов Приднестровской Молдавской Республики в период невыплаты заработной платы и пенсий

На заседание комиссии указанные граждане не прибыли.

В Министерстве финансов ПМР запрошена информация по разработанным формам о доходах и расходах республиканского и местных бюджетов в 2015 году. На данный запрос поступил ответ председателя правительства Приднестровской Молдавской Республики о том, что запрошенная информация в адрес комиссии предоставлена не будет.

У исполнительной дирекции Единого фонда социального страхования дважды (письмо №8/30-13-793 от 29.03.2016г. и от 6.04.2016г.) запрошена информация о фактических ежемесячных заявках Фонда на покрытие дефицита бюджета фонда в 2015 году. Представленный Единым фондом социального страхования ответ не содержит запрашиваемые сведения.

В Совете безопасности ПМР, а впоследствии у Президента ПМР запрошены копии решений Совета безопасности ПМР, предусматривающих создание мобилизационного резерва в 2015 году (письма 8/30-12-803 от 29.03.2016года и 8/30-12-803 от 26.04.2016г.). Решения Совета безопасности в адрес Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики не поступили.

В ГУП «ЕРЭС», МГУП «Тирастеплоэнерго», ГУП «Водоснабжение и водоотведение», ГУП«Дубоссарская ГЭС» запрошена информация:

– о суммах денежных средств, израсходованных в 2015 году организацией на благотворительные нужды;

– о суммах денежных средств, перечисленных в виде займов, предоставленных в 2015 году предприятием, другим хозяйствующим субъектам, а также органам государственной власти;

– о суммах денежных средств, перечисленных в виде временной помощи, предоставленной в 2015 году предприятием другим хозяйствующим субъектам, а также органам государственной власти;

– о суммах денежных средств, перечисленных в 2015 году предприятием собственнику имущества в виде платежей из чистой прибыли организации, и о получателях данных средств;

– о сумме расходов на приобретение имущества, оплаты счетов органов государственной власти и государственных учреждений, включенных в состав затрат предприятия.

По существу заданных вопросов в адрес Верховного Совета ПМР поступила информация от ГУП «Дубоссарская ГЭС», иными организациями информация по существу заданных вопросов в комиссию не представлена.

Раздел 1. Анализ действий по невыплате в полном объеме заработной платы

1.1. Исследование фактов по невыплате заработной платы

а) заработная плата работников бюджетной сферы и денежное довольствие военнослужащих и лиц, приравненных к ним по выплате денежного довольствия

Начиная с марта 2015 года граждане Приднестровской Молдавской Республики, находящиеся в трудовых отношениях с организациями бюджетной сферы перестали получать заработную плату своевременно и в полном объеме. Динамика выплат характеризуется следующими данными:

- заработная плата за февраль, подлежащая выплате в марте 2015 года выплачена в размере 70 % от причитающейся суммы;
- заработная плата за март, подлежащая выплате в апреле 2015 года выплачена в размере 40 % от причитающейся суммы. При этом, в марте погашен долг по заработной плате за февраль 2015 года;
- заработная плата за апрель, подлежащая выплате в мае 2015 года выплачена в размере 70 % от причитающейся суммы;
- заработная плата за май, подлежащая выплате в июне 2015 года выплачена в размере 70 % от причитающейся суммы;
- заработная плата за июнь, подлежащая выплате в июле 2015 года выплачена в размере 70 % от причитающейся суммы;
- заработная плата за июль, подлежащая выплате в августе 2015 года выплачена в размере 70 % от причитающейся суммы;
- заработная плата за август, подлежащая выплате в сентябре 2015 года выплачена в размере 70 % от причитающейся суммы;
- заработная плата за сентябрь, подлежащая выплате в октябре 2015 года выплачена в размере 80 % от причитающейся суммы;
- заработная плата за октябрь, подлежащая выплате в ноябре 2015 года выплачена в размере 90 % от причитающейся суммы;
- заработная плата за ноябрь, подлежащая выплате в декабре 2015 года выплачена в размере 90 % от причитающейся суммы.

В рассматриваемом период применялся дифференцированный подход к определению величины суммы, выплачиваемой в качестве заработной платы либо денежного довольствия. Отдельные категории граждан, получающих денежное довольствие, получали более 70 % от причитающейся суммы денежного довольствия.

Также, в декабре 2015 года предприняты меры по погашению задолженности отдельным категориям работников.

По состоянию на 01 марта 2016 года сумма задолженности по данным платежам составила:

- *задолженность по заработной плате работникам бюджетных организаций, финансируемых из республиканского бюджета Приднестровской Молдавской Республики – 186 241,1 тыс. руб.;*
- *задолженность по заработной плате работникам бюджетных организаций, финансируемых из местных бюджетов – 101 621,3 тыс. руб.;*

б) выплаты трудовых пенсий с надбавками, повышениями и дополнительными пенсиями, а также выплаты пенсий военнослужащим, пожизненного содержания судей

Выплаты трудовых пенсий с надбавками, повышениями и дополнительными пенсиями, а также выплаты пенсий военнослужащим, пожизненного содержания судей (далее - пенсии) осуществлялись следующим образом:

- пенсии за март были выплачены в размере 70 % от причитающейся суммы;
- пенсии за апрель были выплачены в размере 70 % от причитающейся суммы;
- пенсии за май были выплачены в размере 70 % от причитающейся суммы;
- пенсии за июнь были выплачены в размере 70 % от причитающейся суммы;
- пенсии за июль были выплачены в размере 70 % от причитающейся суммы;
- пенсии за август были выплачены в размере 70 % от причитающейся суммы;
- пенсии за сентябрь были выплачены в размере 70 % от причитающейся суммы;
- пенсии за октябрь были выплачены в размере 80 % от причитающейся суммы;

По состоянию на 01 декабря 2015 года сумма невыплаченной гражданам задолженности по трудовым пенсиям с надбавками, повышениями и дополнительными пенсиями, а также выплаты пенсий военнослужащим, пожизненного содержания судей составила 357 582 596 руб. Данная задолженность была погашена в течение декабря 2015 года.

в) выплаты денежных средств в сумме 100 рублей в качестве ежемесячной дополнительной помощи к пенсии, предусмотренных статьёй 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджете единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на 2015 год и плановый период 2016–2017 годов»

Статьёй 15 Закона ПМР «О бюджете единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на 2015 год и плановый период 2016–2017 годов» установлена ежемесячная дополнительная помощь к пенсии в размере 100 рублей на одного получателя.

Президент Приднестровской Молдавской Республики Указом от 31 декабря 2014 года № 433 «Об установлении временного механизма осуществления выплат ежемесячной дополнительной помощи к пенсии» постановил, производить выплату ежемесячной дополнительной помощи к пенсии в размере 50 рублей.

Выплаты денежных средств в сумме 50 рублей на одного получателя, в марте-октябре 2015 года не производился. Общая сумма задолженности по данному платежу по состоянию на 01 марта 2015 года составила 65 820 000 руб., в том числе:

- за счет средств республиканского бюджета – 1 320 000 руб.;
- за счет средств Единого фонда социального страхования – 64 500 000 руб.

1.2. Правовые основания отношений по полной и своевременной выплате заработной платы

Исследуемый вопрос: *права работников на полное и своевременное получение заработной платы.*

Права работников определены ст. 35 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, предусматривающей, что *«каждый имеет право..., на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда...»*. Данное конституционное право получило развитие в Трудовом кодексе Приднестровской Молдавской Республики (далее – ТК ПМР), п/п г) п. 1 ст. 21 которого, предусматривает, что *«работник имеет право на ... своевременную и в полном объеме выплату заработной платы...»*.

Полнота выплаты заработной платы предусматривает необходимость передачи работодателем в собственность работника суммы денежных средств, определяемой в порядке, установленном ст. 135 ТК ПМР, предусматривающей, что *«заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда»*.

В исследуемых трудовых отношениях участвуют работники бюджетных организаций, финансируемых из бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов, в соответствии с п/п а) п. 2 ст. 135 ТК ПМР *«системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера»* для данной категории работников устанавливаются *«соответствующими законами и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики»*. Т.о. полный размер заработной платы работников бюджетной сферы формируется в соответствии с положениями Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об оплате труда работников бюджетной сферы и денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия».

При определении **своевременности выплаты** заработной платы учитываются требования п. 6 ст. 136 ТК ПМР, предусматривающего, что *«заработная плата выплачивается не реже одного раза в месяц в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором»*.

Исследуемый вопрос: *порядок реализации права на полное и своевременное получение заработной платы.*

Обязанности работодателя по выплате заработной платы. В соответствии с п/п е) п. 2 ст. 22 ТК ПМР *«работодатель обязан... выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные в соответствии с настоящим Кодексом, коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами»*. П. 1 ст. 56 ТК ПМР определяет, что обязанность работодателя *«своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату»* возникает на основании трудового договора.

Анализ трудовых отношений в сфере бюджетных организаций позволяет выделить следующий состав организаций, выступающих в качестве работодателей:

- а) республиканские и местные органы государственной власти;
- б) государственные и муниципальные учреждения.

В соответствии с п. 1 ст. 54 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики (далее – ГК ПМР) *«юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает*

на себя гражданские обязанности через свои органы...». Таким образом, вышеназванные организации в трудовых отношениях представляют их руководители.

Порядок реализации обязанностей работодателя руководителями органов государственной власти основывается на требованиях п. 2 ст. 56 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, предусматривающих, что деятельность органов государственной власти и управления *«финансируется только из средств государственного бюджета»*.

Порядок выполнения обязанностей по полной и своевременной выплате заработной платы руководителями государственных и муниципальных учреждений вытекает из правового статуса данных организаций. В соответствии со ст. 130 ГК ПМР учреждение создается собственником и финансируется им полностью или частично, в случае если денежных средств, находящихся в распоряжении учреждения недостаточно для исполнения им своих обязательств субсидиарную ответственность по обязательствам данного учреждения несет собственник соответствующего имущества.

Как следует из положений Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» государственные учреждения в части своей основной деятельности¹ полностью финансируются из республиканского бюджета.

Анализ решений Советов народных депутатов городов Тирасполь, Бендеры и районов Приднестровской Молдавской Республики показывает, что муниципальные учреждения полностью финансируются из соответствующего местного бюджета.

Т.о. возможность руководителей республиканских и местных органов государственной власти, руководителей государственных и муниципальных учреждений выполнять обязанности работодателя в части своевременной и полной выплаты заработной платы определялось своевременностью поступления денежных средств на счета органов государственной власти, государственных и муниципальных учреждений, соответственно, из республиканского или местного бюджета.

¹ Кроме основной деятельности государственные и муниципальные учреждения вправе оказывать платные услуги и иную приносящую доход деятельность. В соответствии со ст. 10 Закона ПМР «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» доходы от оказания платных услуг, а также от иной приносящей доход деятельности имели статус специального бюджетного финансирования данных учреждений и направляются на расходы в соответствии с решениями об утверждении соответствующих бюджетов.

Резюме по пункту 1.2.

Выплата заработной платы в размере меньшем, чем величина, установленная в соответствии Законом ПМР «Об оплате труда работников бюджетной сферы...», и в сроки более поздние, чем день месяца, следующего за расчетным, определенный правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором, является нарушением права работника на полную и своевременную выплату заработной платы установленного законом.

В силу конституционного требования об исключительном финансировании органов государственной власти из государственного бюджета, руководители органов государственной власти несамостоятельны в выполнении обязанностей работодателя в части полной и своевременной выплаты заработной платы, которое находится в прямой зависимости от размеров фактически предоставленного им бюджетного финансирования.

В силу того, что основная деятельность государственных учреждений полностью финансируется из республиканского бюджета и в силу определенной законом субсидиарной ответственности Приднестровской Молдавской Республики по обязательствам государственных учреждений, руководители государственных учреждений несамостоятельны в выполнении обязанностей работодателя в части полной и своевременной выплаты заработной платы, которое находится в прямой зависимости от размеров фактически предоставленного им бюджетного финансирования.

В силу того, что основная деятельность муниципальных учреждений полностью финансируется из соответствующего местного бюджета, и в силу определенной законом субсидиарной ответственности муниципального образования, по обязательствам созданного им муниципального учреждения, руководители муниципальных учреждений несамостоятельны в выполнении обязанностей работодателя в части полной и своевременной выплаты заработной платы, которое находится в прямой зависимости от размеров фактически предоставленного им бюджетного финансирования.

1.3. Правовые основания отношений по полной и своевременной выплате пенсий

Исследуемый вопрос: *права пенсионеров на полное и своевременное получение пенсий.*

Права пенсионеров установлены ст. 38 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в которой определено, что *«каждый имеет право на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности, а также утраты кормильца и в других, предусмотренных законом случаях»*. Данная норма получила свое развитие в ст. 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике», предусматривающей, что *«граждане Приднестровской Молдавской Республики имеют право на государственное пенсионное обеспечение в старости, при инвалидности, потере кормильца и в иных случаях, предусмотренных настоящим Законом»*.

Полнота выплаты пенсии предусматривает необходимость передачи в собственность пенсионера суммы денежных средств, величина которой определяется в порядке, установленном ст.ст. 18-21, 30, 31, 33, 34, 54-57, 70, 73-74-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике», устанавливающего порядок определения размера назначаемой пенсии.

При определении **своевременности выплаты** пенсий учитываются требования п. 3 ст. 97 Закона ПМР «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике», который устанавливает, что *«выплата пенсий органами социальной защиты производится ежемесячно (за текущий месяц) в установленные ими сроки, но не позднее 5-го числа месяца, следующего за тем, за который выплачивается пенсия»*.

Исследуемый вопрос: *порядок реализации права на полное и своевременное получение пенсии*

В соответствии с п/п в) п. 1 ст. 56 Конституции Приднестровской Молдавской Республики выполнение функций по созданию и функционированию систем социального обеспечения и защиты населения является функцией Приднестровской Молдавской Республики, которую она осуществляет через *«органы государственной власти и управления, а также государственных должностных лиц»*.

В соответствии с п. 1 ст. 9 Закона ПМР «О государственном пенсионном обеспечении граждан Приднестровской Молдавской Республики» финансирование выплаты государственных пенсий осуществляется Единым государственным фондом социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, который, в соответствии с п/п б) п. 1 ст. 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О едином государственном фонде социального страхования Приднестровской Молдавской Республики» выполняет задачу по *«обеспечению граждан установленными законодательством пенсиями»*.

Резюме по пункту 1.3

Выплата пенсии в размере меньшем, чем величина, установленная в соответствии Законом ПМР «О государственном пенсионном обеспечении граждан Приднестровской Молдавской Республики», и в сроки более поздние, чем 5-е число месяца, следующего за тем, за который выплачивается пенсия, является нарушением установленного законом права граждан на полную и своевременную выплату пенсии.

В отношении по поводу выплаты пенсий гражданам вступает Приднестровская Молдавская Республика, реализующая свое обязательство через орган государственного управления - Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики.

Раздел 2. Анализ управленческих аспектов решений по несвоевременному исполнению обязательств перед работниками бюджетной сферы и пенсионерами

2.1. Исследование принятых решений, последствием которых стала невыплата заработной платы и пенсий

а) Обзор решений органов государственной власти по определению размера выплаты заработной платы и пенсий

Правительством Приднестровской Молдавской Республики было принято Постановление правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 февраля 2015 года № 39 «О некоторых особенностях финансирования расходов бюджетов различных уровней Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 15-9), которым был введен специальный порядок финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней (в том числе бюджета государственного внебюджетного фонда), пенсиям и дополнительной помощи к пенсии. В частности, пунктом 3 постановления определено, что *«финансирование расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней (в том числе бюджета государственного внебюджетного фонда), пенсиям и дополнительной помощи к пенсии производить пропорционально поступающим доходам»*.

Пунктом 1 указанного Постановления правительства была создана «Государственная комиссия по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней».

С 27 февраля 2015 года 28 августа 2015 Государственной комиссией принимались решения по установлению размера финансирования расходов на выплату:

- а) трудовых пенсий с надбавками, повышениями и дополнительными пенсиями,
- б) пенсий военнослужащим
- в) пожизненного содержания судей
- г) ежемесячной дополнительной помощи к пенсии и пожизненному содержанию;
- д) финансирование расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из республиканского бюджета;
- е) финансирование расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из местных бюджетов городов Тирасполь и Бендеры и районов республики;
- ж) финансирование расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из Единого государственного фонда социального страхования.

На основании решений Государственной комиссии Министерством финансов Приднестровской Молдавской Республики распространялись инструктивные письма, направляемые главным распорядителям бюджетных средств Приднестровской Молдавской Республики. Данными инструктивными письмами устанавливался порядок подачи заявок на финансирование расходов по оплате труда работников бюджетных сферы в пределах размера финансирования, установленного Государственной комиссией.

30 сентября 2015 года было издано Распоряжение президента Приднестровской Молдавской Республики № 359рп «О некоторых мерах, направленных на финансирование текущих выплат работникам бюджетной сферы и пенсионерам», которым был установлен минимальный размер финансирования заработной платы и пенсий в размере не менее 80 %. В соответствии с этим решением министерством финансов было направлено в адрес главных

распорядителей бюджетных средств Приднестровской Молдавской Республики инструктивное письмо, устанавливающее, что главные распорядители подают заявки на финансирование, рассчитанную исходя из 80 % от фактически начисленных сумм заработной платы за сентябрь 2015 года.

29 октября 2015 года было издано Распоряжение президента Приднестровской Молдавской Республики № 392рп «О финансировании текущих выплат работникам бюджетной сферы и пенсионерам», которым был установлен размер финансирования заработной платы в размере 90 %, пенсий (за исключением отдельных категорий получателей) – 100 % . В соответствии с этим решением министерством финансов было направлено в адрес главных распорядителей бюджетных средств Приднестровской Молдавской Республики инструктивное письмо, устанавливающее, что главные распорядители подают заявки на финансирование, рассчитанную исходя из 90 % от фактически начисленных сумм заработной платы за сентябрь 2015 года.

б) обзор оснований, выдвинутых органами государственной власти для принятия решений по определению размера выплат заработной платы и пенсий

Как следует из преамбулы Постановления правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 февраля 2015 года № 39 «О некоторых особенностях финансирования расходов бюджетов различных уровней Приднестровской Молдавской Республики» в качестве причин принятых правительством Приднестровской Молдавской Республики решений, обозначены:

а) снижение поступлений в доходы бюджетов различных уровней, ставшее следствием дестабилизации экономических процессов, вызванной:

- внешним блокированием возможностей Приднестровской Молдавской Республики,
- негативными факторами девальвации валют в соседних государствах,
- падения платежеспособного спроса в Российской Федерации, Украине и Республике Молдова на товары приднестровских предприятий

б) наращивание кредиторской задолженности бюджетных организаций;

в) наличие необеспеченного источниками финансирования дефицита бюджетов по социально защищенным статьям в сумме свыше 555 млн. рублей, прогнозируемого на 2015 год с учетом отрицательной динамики поступлений необеспеченного источниками финансирования дефицита бюджетов по социально защищенным статьям в размере более 913 млн. рублей;

г) отсутствие иных реальных источников для финансирования принятых бюджетных обязательств.

В качестве цели принятых правительством Приднестровской Молдавской Республики решений обозначено формирование условий для реализации возложенных на органы государственной власти функций.

2.2. Анализ наличия источников финансирования

а) методологические основы расчета

При анализе возможности финансирования бюджетных расходов на выплату заработной платы и пенсий сопоставлены располагаемые доходы бюджетной системы Приднестровской Молдавской Республики и размер первоочередных расходов, исполнение которых необходимо для обеспечения жизнедеятельности Приднестровской Молдавской Республики.

В состав первоочередных расходов государственного бюджета Приднестровской Молдавской Республики включены следующие расходы:

- оплата труда (110100); начисления на оплату труда (110200); медикаменты (110310); продукты питания (110330); денежные компенсации взамен продовольственного пайка (111055); трансферты населению (130500);
- задолженность, сформировавшаяся в связи с невыплатой заработной платы;
- прочие расходы, финансирование которых в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», осуществляется в размере до 10 % от объема утвержденных доходов на 2015 год.

Определение общей величины первоочередных расходов осуществлены путем суммирования фактической суммы расходов и задолженности по данной статье.

б) определение дефицита средств на финансирование первоочередных расходов в консолидированном бюджете Приднестровской Молдавской Республики

Расчет общей суммы фактически произведенных первоочередных расходов в 2015 году

Статья первоочередных расходов	Сумма, руб.
Оплата труда (110100)	
- республиканский бюджет	964 913 146
- местные бюджеты	556 657 824
Начисления на оплату труда (110200)	
- республиканский бюджет	150 173 109
- местные бюджеты	124 846 786
Медикаменты (110310)	
- республиканский бюджет	41 906 658
- местные бюджеты	542 056
Продукты питания (110330)	
- республиканский бюджет	56 586 352
- местные бюджеты	70 518 530
Денежные компенсации взамен продовольственного пайка (111055)	
- республиканский бюджет	32 092 961
- местные бюджеты	2 747 117
Трансферты населению (130500)	
- республиканский бюджет	395 658 614
- местные бюджеты	16 543 756
Итого фактически произведенные первоочередные расходы	2 413 186 909
- республиканский бюджет	1 641 330 840
- местные бюджеты	771 856 069

Задолженность бюджетов всех уровней сформировавшаяся в связи с невыплатой заработной платы по состоянию на 01 марта 2016 года составила:

Республиканский бюджет	186 241 100
Местные бюджеты	101 621 300
Задолженность республиканского бюджета по выплате единовременной помощи пенсионерам	1 320 000
Итого	289 182 400

Расчет суммы средств, необходимых для на финансирование прочих расходов.

В соответствии с п. 2 ст. 32 Закона ПМР «О республиканском бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» исполнительным органам государственной власти, ответственным за исполнение бюджетов различных уровней, было предоставлено право производить финансирование социально защищенных статей расходов с одновременным финансированием прочих статей расходов в размере до 10 процентов от объема утвержденных доходов на 2015 год.

- республиканский бюджет: $0,1 \times 1\,639\,821\,813 = 163\,982\,181$ руб.

- местные бюджеты: $0,1 \times 921\,228\,787 = 92\,122\,879$ руб.

Итого: $163\,982\,181$ руб. + $92\,122\,879$ руб. = $256\,105\,060$ руб.

Итого потребность в финансировании составляла:

Показатель	Всего	в том числе	
		Республиканский бюджет	Местные бюджеты
Первоочередные расходы	2 413 186 909	1 641 330 840	771 856 069
Задолженность по выплате заработной платы и единовременной помощи пенсионерам	289 182 400	187 561 100	101 621 300
Прочие расходы в пределах 10 % плановых доходов	256 105 060	163 982 181	92 122 879
Итого	2 958 474 369	1 991 554 121	965 600 248

Располагаемые средства. В состав средств, которыми располагало правительство Приднестровской Молдавской Республики включены остатки по счетам бюджетов всех уровней и доходы государства, не имеющие целевого назначения.

Доходы	
- республиканский бюджет	1 093 804 941
- местные бюджеты	853 091 525
Остатки	
- республиканский бюджет	45 357 555
- местные бюджеты	43 297 743
Итого доходы	2 035 551 764

Дефицит средств для выполнения обязательств по первоочередным платежам и иным расходам (в пределах 10 % плановых доходов) составил:

а) по республиканскому бюджету: $1\,992\,874\,121 - 1\,093\,804\,941 - 45\,357\,555 = 853\,711\,625$ руб.

б) по местным бюджетам: $965\,600\,248 - 853\,091\,525 - 43\,297\,743 = 69\,210\,980$ руб.

в) определение дефицита средств на финансирование расходов Единого фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики

Общий объем средств, которыми располагал Единый фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики в 2015 году составил:

Налоговые доходы	1 379 779 686
Неналоговые доходы	3 046 081
Субсидии из республиканского бюджета	414 579 146
Итого	1 817 956 680

Общая сумма фактических расходов Единого фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики составила 2 529 551 944 руб.

Сумма задолженности по выплате единовременной помощи пенсионерам из средств Единого фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики составила 64 500 000 руб.

Итого потребность средств на выполнение первоочередных обязательств Единого фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики составила:

$$2\,529\,551\,944 + 64\,500\,000 = 2\,594\,051\,944 \text{ руб.}$$

$$\text{Дефицит средств: } 2\,594\,051\,944 \text{ руб.} - 1\,817\,956\,680 \text{ руб.} = 776\,095\,264 \text{ руб.}$$

Общий дефицит средств на покрытие дефицита финансирования первоочередных расходов:

$$853\,711\,625 + 69\,210\,980 + 776\,095\,264 = 1\,699\,017\,869 \text{ руб.}$$

Источники покрытия дефицита бюджета фактически поступившие в распоряжение правительства Приднестровской Молдавской Республики составляют 1 793 242 763 руб.

Профицит источников финансирования первоочередных расходов составил:

$$1\,793\,242\,763 - 1\,699\,017\,869 = 94\,224\,894 \text{ млн. руб.}$$

2.3. Анализ возможности реализации профицита по первоочередным платежам

Исследуемый вопрос: *необходимые условия реализации профицита по первоочередным расходам*

Анализ текущего законодательства и практики управления финансовыми потоками позволяет выявить следующие условия реализации профицита первоочередных расходов, выявленного в части 2.1 настоящего Заключение:

а) определение первоочередных расходов (заработная плата, медикаменты, продукты питания и пенсии) в качестве приоритетов государственной политики в 2015 году;

б) привлечение в полном объеме для финансирования первоочередных расходов источников покрытия дефицита бюджетов в соответствии с нормами Закона ПМР «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», Закона ПМР «О бюджете Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на 2015 год и плановый период 2016–2017 годов»;

в) применение финансовых инструментов покрытия кассовых разрывов между объемом доходов и расходов бюджетов различных уровней и бюджета Единого фонда социального страхования:

- привлечение кредитов на покрытие кассового разрыва;
- привлечение временно свободных средств, а также сверхплановых доходов специальных бюджетных фондов (Дорожного фонда, Экологического фонда, Фонда государственного таможенного комитета);

г) применение механизмов перераспределения средств между бюджетами различного уровня в рамках текущего исполнения государственного бюджета.

Исследуемый вопрос: *обладали ли статьи финансирования расходов на заработную плату, медикаменты, продукты питания и пенсии статусом первоочередных расходов в 2015 году*

Статьей 18 Закона ПМР «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» выделены в качестве первоочередных расходов следующие статьи:

а) на финансирование заработной платы (денежного довольствия с учетом выплат компенсаций взамен продовольственного пайка) с учетом взносов на социальное страхование, пенсионных выплат и пособий гражданам, подлежащим финансированию из республиканского бюджета;

б) на субсидии Единому государственному фонду социального страхования для финансирования выплаты пенсий и пожизненного содержания, с последующим внесением изменений в настоящий Закон;

в) на приобретение медико-фармацевтической продукции (лекарственных средств, изделий медицинского назначения), кроме противоэпизоотических препаратов;

г) на продукты питания.

Статья 18.**Закон «О республиканском бюджете на 2015 г....»**

...

2. Средства Социального стабилизационного фонда расходуются на финансирование первоочередных социальных выплат, а именно:

а) на финансирование заработной платы (денежного довольствия с учетом выплат компенсаций взамен продовольственного пайка) с учетом взносов на социальное страхование, пенсионных выплат и пособий гражданам, подлежащим финансированию из республиканского бюджета;

б) на субсидии Единому государственному фонду социального страхования для финансирования выплаты пенсий и пожизненного содержания, с последующим внесением изменений в настоящий Закон;

в) на приобретение медико-фармацевтической продукции (лекарственных средств, изделий медицинского назначения), кроме противоэпизоотических препаратов;

г) на продукты питания.

Однако, действие настоящей нормы распространяется только на средства, аккумулируемые в Специальном стабилизационном фонде. Тем самым, на законодательном уровне такой приоритет определен не был.

В 2015 году действовали нормы ст. 32 Закона ПМР «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» устанавливающий более широкий перечень направлений социально-защищенных статей.

Законодательных инициатив, позволяющих урегулировать данные отношения, в Верховный Совет ПМР не поступали ни от одного субъекта законодательной инициативы.

Тем не менее, в рамках ст. 32 Закона ПМР «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» правительство ПМР имело полномочия выделить первоочередные расходы и осуществлять их финансирование в первоочередном порядке. Для реализации данных полномочий было принято Постановление правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 февраля 2015 года № 39 «О некоторых особенностях финансирования расходов бюджетов различных уровней Приднестровской Молдавской Республики», которое предусматривало создание Государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней. В соответствии с п. 2 данного постановления к компетенции комиссии было отнесено обязанность «принимать решение о направлении расходов бюджетов различных уровней с учётом необходимости финансирования неотложных нужд жизнеобеспечения бюджетных учреждений».

Исследуемый вопрос: были ли реализованы полномочия исполнительных органов государственной власти по привлечению источников покрытия дефицита бюджета

Порядок покрытия дефицита бюджета определен пунктом 2 статьи 2 Закона ПМР «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов». В качестве источников покрытия дефицита бюджета предусматривались:

а) средства, полученные сверх запланированных поступлений в доходную часть республиканского бюджета, а также от незапланированных источников доходов республиканского бюджета;

б) остатки денежных средств на бюджетных счетах республиканского бюджета по состоянию на 1 января 2015 года;

в) иные источники, предусмотренные настоящим Законом;

г) прочие источники внешнего финансирования (не обеспеченные государственными гарантиями).

Анализ результатов исполнения по каждому направлению покрытия дефицита республиканского бюджета показывает следующее:

- *превышение плана поступлений в доходную часть республиканского бюджета.*

Согласно отчету правительства ПМР об исполнении республиканского бюджета за 2015 год исполнение доходной части республиканского бюджета составило 89,7% от запланированного показателя. Т.о. данный источник покрытия дефицита не был реализован правительством ПМР. Более того, фактическое исполнение плана по доходам привело к увеличению дефицита республиканского бюджета.

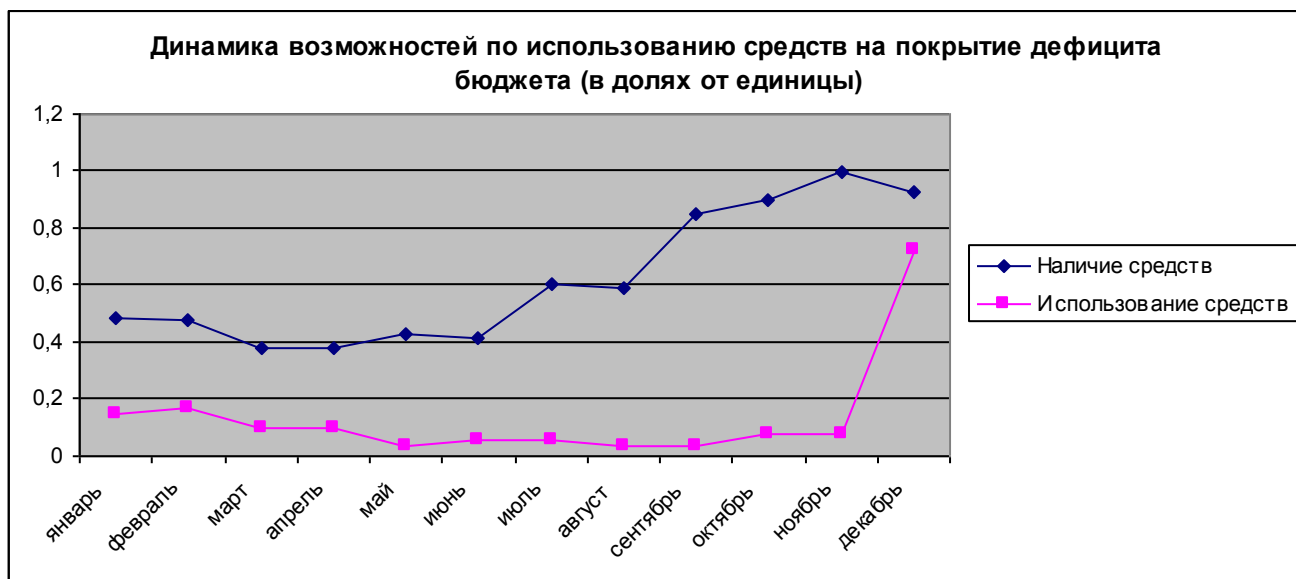
- *направление остатков денежных средств на бюджетных счетах республиканского бюджета по состоянию на 1 января 2015 года на покрытие дефицита республиканского бюджета*

Остатки денежных средств на бюджетных счетах республиканского бюджета (за исключением остатков по целевым бюджетным фондам) по состоянию на 1 января 2015 года были направлены на покрытие дефицита республиканского бюджета.

- *использование иных источников, предусмотренных законом*

Законом ПМР «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотрено привлечение определенной суммы средств в рамках ст. 5 (секретно).

Статистический анализ возможностей привлечения данных средств представлен на графике:



Примечание: наличие средств представлено с учетом нарастающих остатков

Анализ представленных на графике данных показывает, что правительство ПМР не использовало в полном объеме возможности по привлечению средств для покрытия дефицита республиканского бюджета и бюджета Единого фонда социального страхования, предоставленные ему Законом ПМР «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов». Все возможности привлечения финансовых ресурсов не использовались в первом полугодии 2015 года, но во втором полугодии 2015 года ситуация набирала лавинообразный характер до декабря 2015 года. В декабре 2015 года были погашены задолженности по трудовым пенсиям, а также ряд задолженностей по заработной плате отдельным категориям получателей.

- *использование прочих источников внешнего финансирования (не обеспеченных государственными гарантиями)*

Правительство ПМР в рамках постановления от 26 февраля 2015 года № 39 «О некоторых особенностях финансирования расходов бюджетов различных уровней Приднестровской Молдавской Республики» было поручено Заместителю Председателя правительства-министру иностранных дел ПМР рассмотреть вопрос об обращении к странам-гарантам приднестровского урегулирования (Российской Федерации и Украины) с просьбой рассмотреть вопрос об оказании адресной дополнительной помощи социально незащищенным слоям населения из числа граждан Российской Федерации и Украины.

Комиссия не располагает информацией о результатах исполнения данного поручения.

Исследуемый вопрос: *обладали ли исполнительные органы государственной власти полномочиями по привлечению кредитов для покрытия кассовых разрывов*

В соответствии с пунктом 2 ст. 4 Закона ПМР «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» исполнительным органам государственной власти, ответственным за исполнение республиканского и местных бюджетов, было предоставлено «*право получать у банков кредиты (ссуды) на покрытие кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов различных уровней, на срок не более 6 (шести) месяцев под проценты, не превышающие ставку рефинансирования, установленную центральным банком Приднестровской Молдавской Республики*».

Т.о. правительство обладало данным инструментом управления потоками финансовых ресурсов государства.

Исследуемый вопрос: *обладали ли исполнительные органы государственной власти полномочиями по привлечению временно свободных средств, а также сверхплановых доходов специальных бюджетных фондов для покрытия кассовых разрывов*

Средства специальных целевых фондов (Дорожного фонда, Экологического фонда, Фонда таможенных органов) в соответствии целевыми и могут быть использованы только в соответствии с их целевым назначением, определяемыми сметах расходов данных фондов.

Для временного привлечения на возвратной основе или безвозвратного привлечения средств из целевых фондов необходимо было законодательное решение по изменению порядка использования доходов целевых бюджетных фондов.

Предложение о внесении таких инициатив было высказано в адрес президента и правительства Приднестровской Молдавской Республики на заседании Верховного Совета ПМР в марте 2015 года.

Из законодательных инициатив такого рода в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики в 2015 году поступила инициатива по предоставлению местным органам власти города Днестровска права использовать целевые средства, поступающие в виде местного налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройство территории города. По использованию иных целевых средств на цели покрытия «кассовых разрывов» республиканского бюджета законодательные инициативы не поступали.

Исследуемый вопрос: *могли ли в 2015 году применяться механизмы перераспределения средств между бюджетами различного уровня в рамках текущего исполнения государственного бюджета*

Перераспределение средств между бюджетами различных уровней осуществляется путем:

а) установления расщепления по уплате республиканских налогов в республиканский и местный бюджет муниципального образования, на территории которого была сформирована налогооблагаемая база;

б) применения механизмов субсидирования и передачи трансфертов из республиканского бюджета местным бюджетам.

Определяющим в данном вопросе является процедура установления расщепления. Законодательство Приднестровской Молдавской Республики и практика управления предусматривает установление такого расщепления только на стадии принятия проекта государственного бюджета.

Для оперативного применения в течение финансового года данного инструмента необходимо принятие изменений в законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики.

Инициативы подобного характера в Верховный Совет ПМР в 2015 году не поступили.

Раздел 3. Анализ реализации законодательных актов в сфере исполнения бюджета

3.1. Анализ исполнения Законов ПМР «О республиканском бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» и «О бюджете Единого фонда социального страхования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»

Исследуемый вопрос: *каков порядок определения направлений и размеров финансирования государственных расходов*

В соответствии с частью 3 ст. 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» *«план финансирования различных мероприятий за счет бюджетных средств, их размеры и предназначение»* составляет расходную часть бюджета. Пунктом 2 ст. 97 Конституции ПМР установлено, что *«бюджет утверждается законом»*.

Т.о. размеры финансирования мероприятий за счет средств республиканского бюджета, могут быть определены только законом, которым утверждается бюджета Приднестровской Молдавской Республики. В 2015 году эти размеры были определены Законом ПМР «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

В соответствии с пунктом 4 ст. 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства» распоряжения Президента Приднестровской Молдавской Республики, постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики, приказы или иные по наименованию правовые акты министерств, иных исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики составляют систему подзаконных актов Приднестровской Молдавской Республики. Следовательно, вышеуказанные подзаконные акты и издающие их органы государственной власти не могут регулировать отношения по определению размеров финансирования мероприятий за счет средств республиканского бюджета.

Т.о. президент Приднестровской Молдавской Республики, правительство Приднестровской Молдавской Республики, министерство финансов Приднестровской Молдавской Республики не обладали законными полномочиями на издание норм, изменяющих размер финансирования мероприятий за счет средств республиканского бюджета, а именно:

- нормы, содержащейся в пункте 3 Постановления правительства ПМР от 26 февраля 2015 года № 39 «О некоторых особенностях фиксирования расходов бюджетов различных уровней Приднестровской Молдавской Республики»;

- нормы, содержащейся в подпункте а) пункта 1 Распоряжения президента Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2015 года № 359рп «О некоторых мерах, направленных на финансирование текущих выплат работникам бюджетной сферы и пенсионерам»;

- норм, содержащихся в Распоряжении президента Приднестровской Молдавской Республики от 29 октября 2015 года № 392рп «О некоторых мерах, направленных на финансирование текущих выплат работникам бюджетной сферы и пенсионерам»;

- положений инструктивных писем Министерства финансов ПМР, предусматривающих требования об указании потребности финансирования, рассчитанной исходя размера финансирования расходов на оплату труда менее 100 % от фактических расходов.

Исследуемый вопрос: *каков порядок определения направлений и размеров финансирования расходов бюджетов муниципальных образований*

В соответствии с частью 3 ст. 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» *«план финансирования различных мероприятий за счет бюджетных средств, их размеры и предназначение»* составляет расходную часть бюджета. В соответствии с п/п 13) утверждение местного бюджета, а следовательно, размеров финансирования различных мероприятий за счет средств местного бюджета, является исключительной компетенцией местного Совета народных депутатов.

Т.о. размеры финансирования мероприятий за счет средств местного бюджета, могут быть определены исключительно решением Совета народных депутатов, которым утверждается бюджет муниципального образования. Отсюда вытекает, что президент Приднестровской Молдавской Республики, правительство Приднестровской Молдавской Республики, министерство финансов Приднестровской Молдавской Республики не обладали законными полномочиями на издание норм, изменяющих размер финансирования мероприятий за счет средств местных бюджетов, а именно:

- нормы, содержащейся в пункте 3 Постановления правительства ПМР от 26 февраля 2015 года № 39 «О некоторых особенностях фиксирования расходов бюджетов различных уровней Приднестровской Молдавской Республики», в части изменения порядка финансирования расходов по оплате труда из местных бюджетов;

- нормы, содержащейся в подпункте а) пункта 1 Распоряжения президента Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2015 года № 359рп «О некоторых мерах, направленных на финансирование текущих выплат работникам бюджетной сферы и пенсионерам», в части изменения порядка финансирования расходов по оплате труда из местных бюджетов;

- норм, содержащихся в Распоряжении президента Приднестровской Молдавской Республики от 29 октября 2015 года № 392рп «О некоторых мерах, направленных на финансирование текущих выплат работникам бюджетной сферы и пенсионерам», в части изменения порядка финансирования расходов по оплате труда из местных бюджетов;

- положений инструктивных писем Министерства финансов ПМР, предусматривающих требования к распорядителям бюджетных кредитов местных бюджетов об указании потребности финансирования, рассчитанной исходя размера финансирования расходов на оплату труда менее 100 % от фактических расходов.

Исследуемый вопрос: *каков порядок определения направлений и размеров финансирования расходов на пенсионное обеспечение граждан*

Пунктом 1 ст. 9 Закона ПМР «О государственном пенсионном обеспечении граждан» определено, что *«финансирование выплаты пенсий, назначенных в соответствии с настоящим Законом, осуществляется Единым государственным фондом социального страхования Приднестровской Молдавской Республики»*. Как следует из положений ст. 1 и ст. Закона ПМР «О Едином фонде социального страхования Приднестровской Молдавской Республики»:

- *«фонд является органом государственного управления средствами государственного пенсионного страхования, социального страхования и страхования от безработицы (далее по тексту – государственное социальное страхование), а также средствами республиканского бюджета, направленными на финансирование мероприятий по социальной защите в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики»;*

- *«фонд в лице исполнительной дирекции является юридическим лицом, имеет свое наименование, самостоятельный баланс, обособленное имущество».*

В соответствии с п/п б) п. 2 ст. 12 Закона ПМР «О Едином фонде социального страхования Приднестровской Молдавской Республики» определение направлений деятельности фонда по вопросам *«своевременного и полного финансирования расходов на выплату установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики пенсий, пособий и компенсаций, финансирования мероприятий по государственному социальному страхованию, социальной защите и социальному обеспечению населения»* является компетенцией правления фонда.

Пунктом 2 ст. 2 Закона ПМР «О Едином фонде социального страхования Приднестровской Молдавской Республики» определено, что *«бюджет Фонда на очередной финансовый год, а также отчет об исполнении бюджета за предыдущий год утверждаются Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики»*.

Т.о. Единый фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики организационно обособлен от правительства Приднестровской Молдавской Республики, в функцию правления фонда входит определение направлений деятельности по своевременному и полному финансированию пенсионных выплат, реализация которых обеспечивается в рамках определенных законом ПМР «О бюджете Единого фонда социального страхования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Отсюда вытекает, что президент Приднестровской Молдавской Республики и правительство Приднестровской Молдавской Республики не обладают законными полномочиями на издание норм, изменяющих размер финансирования мероприятий за счет средств Единого фонда социального страхования, а именно:

- нормы, содержащейся в пункте 3 Постановления правительства ПМР от 26 февраля 2015 года № 39 «О некоторых особенностях фиксирования расходов бюджетов различных уровней Приднестровской Молдавской Республики», в части изменения порядка финансирования расходов на выплату пенсий;

- нормы, содержащейся в подпункте а) пункта 1 Распоряжения президента Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2015 года № 359рп «О некоторых мерах, направленных на финансирование текущих выплат работникам бюджетной сферы и пенсионерам», в части изменения порядка финансирования расходов на выплату пенсий;

- норм, содержащихся в Распоряжении президента Приднестровской Молдавской Республики от 29 октября 2015 года № 392рп «О некоторых мерах, направленных на финансирование текущих выплат работникам бюджетной сферы и пенсионерам», в части изменения порядка финансирования расходов на выплату пенсий.

Исследуемый вопрос: *компетенция Государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней*

В соответствии с п. 8 ст. 12 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О правительстве Приднестровской Молдавской Республики» Правительство Приднестровской Молдавской Республики вправе *«образовывать координационные, совещательные органы, а также органы при Правительстве Приднестровской Молдавской Республики»*. Пунктом 1 постановления правительства ПМР от 26 февраля 2015 года № 39 «О некоторых особенностях финансирования расходов различных уровней Приднестровской Молдавской Республики» правительством ПМР была образована Государственная комиссия по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетных различных уровней. В состав государственной комиссии включены первый заместитель Председателя правительства и представители министерства финансов ПМР и министерства по социальной защите и труду, также в состав комиссии с правом совещательного голоса привлекались представители иных органов государственной власти и общественных организаций Приднестровской Молдавской Республики. Т.о. комиссия носит межведомственный характер.

Правовое положение межведомственных комиссий определено Приказом министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики от 29 декабря 2001 года № 589 «Об

утверждении разъяснения о правовом положении межведомственных комиссий» (САЗ 02-3). В соответствии с частью 14 «Разъяснения о правовом положении межведомственных комиссий» *«решения, принимаемые межведомственной комиссией в соответствии с её компетенцией, являются обязательными для всех органов, представленных в комиссии».*

Компетенция комиссии определена пунктом 2 вышеназванного Постановления правительства, в соответствии с которым комиссия уполномочена принимать решения *«о направлении расходов бюджетов различных уровней с учетом необходимости финансирования неотложных нужд жизнеобеспечения бюджетных учреждений...».* Иных полномочий комиссии правительством ПМР не предоставлено.

Однако, как следует из протоколов государственной комиссии, ею принимались решения об установлении доли (процента) финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней и пенсий, что находится за рамками компетенции, определенной пунктом 2 Постановления правительства.

Резюме по пункту 3.1

Определение размеров и направления финансирования различных мероприятий за счет бюджетных средств аккумулируемых в республиканском бюджете или бюджете Единого фонда социального страхования является предметом законодательного регулирования.

Определение размеров и направления финансирования различных мероприятий за счет бюджетных средств аккумулируемых в местных бюджетах регулируется решениями местных Советов народных депутатов.

В связи с вышеизложенным, президент, правительство, министерства Приднестровской Молдавской Республики не обладают полномочиями по регулированию данных отношений, т.к. они не являются законодательными органами власти и органами местного самоуправления. Однако, президентом Приднестровской Молдавской Республики, правительством Приднестровской Молдавской Республики, министерством финансов Приднестровской Молдавской Республики в нарушение законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики и решений местных Советов народных депутатов принимались решения, устанавливающие отличный от законодательно установленного размера финансирования различных мероприятий за счет средств республиканского, местных бюджетов и бюджета Единого фонда социального страхования.

Правительством Приднестровской Молдавской Республики была создана Государственная комиссия по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней, к компетенции которой было отнесено принятие решений о направлении расходов бюджетов различных уровней с учетом необходимости финансирования неотложных нужд жизнеобеспечения бюджетных учреждений. Однако, вне рамок установленной для неё правительством компетенции, «Государственная комиссия по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней» принимала решения по установлению доли (процента) финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней и пенсий.

3.2. Обзор действий органов государственной власти по устранению нарушения законодательных актов в сфере оплаты труда и пенсионного обеспечения

Анализ действия исполнительных органов государственной власти, президента Приднестровской Молдавской Республики позволяет выделить следующие моменты правового характера:

а) выход за рамки своих законных полномочий правительства и президента Приднестровской Молдавской Республики при издании ими нормативных актов устанавливающий иной порядок определения направлений и размеров финансирования государственных расходов, установленных:

- Трудовым кодексом Приднестровской Молдавской Республики в части обязательств финансирования бюджетных организация, для реализации ими своих функций по своевременной и полной выплате заработной платы,
- Законом Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» в части своевременной и полной выплаты пенсии,
- Законом Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе», Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», Законом Приднестровской Молдавской Республики «О бюджете Единого фонда социального страхования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», решениями об утверждении местных бюджетов городов и районов, принятых местными Советами народных депутатов;

б) выход за рамки своих полномочий Государственной комиссией по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней при определении доли (процента) финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней и пенсий;

в) выход за рамки своих полномочий министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики при издании инструктивных писем о порядке финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней.

Исследуемый вопрос: *какой орган власти обладает полномочиями по прекращению действий исполнительных органов в сфере, выходящих за рамки их компетенции*

В соответствии с п. 1 ст. 12 Конституционного закона ПМР «О правительстве Приднестровской Молдавской Республики» *«правительство Приднестровской Молдавской Республики руководит работой министерств и иных исполнительных органов государственной власти и контролирует их деятельность»*. В рамках своих контрольных функций в соответствии с п. 7 данной статьи правительство Приднестровской Молдавской Республики *«вправе отменять акты исполнительных органов государственной власти или приостанавливать действие этих актов»*.

Т.о. правительство ПМР обладало полномочиями по отмене, принятых вне рамок законных полномочий:

- протокольных решений Государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней, в части установления доли (процента) финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней и пенсий;

- инструктивных писем Министерства финансов ПМР в части установления обязанностей распорядителей бюджетных кредитов предоставлять заявки на финансирование с указанием неполной суммы средств, необходимых для выполнения обязательств по полной и своевременной выплате заработной платы.

Правительством Приднестровской Молдавской Республики в 2015 году не принимались находящиеся в его компетенции решения об отмене вышеназванных протокольных решений Государственной комиссии и положений инструктивных писем Министерства финансов ПМР.

В соответствии со ст. 59 Конституции Приднестровской Молдавской Республики президент Приднестровской Молдавской Республики является главой государства и выступает *«гарантом Конституции и законов Приднестровской Молдавской Республики, прав и свобод человека и гражданина, обеспечивает точное исполнение Конституции и законов»*. В соответствии со статьёй 2 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О правительстве Приднестровской Молдавской Республики» одной из основ деятельности правительства Приднестровской Молдавской Республики выступают правовые акты президента Приднестровской Молдавской Республики. В соответствии со ст. 33 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О правительстве Приднестровской Молдавской Республики» президент Приднестровской Молдавской Республики *«имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Приднестровской Молдавской Республики и на заседаниях Президиума Правительства Приднестровской Молдавской Республики»*.

Т.о. президент Приднестровской Молдавской Республики обладал полномочиями в целях реализации Конституционных прав граждан на получение заработной платы и пенсий предпринять следующие меры:

- издать обязательные для правительства нормативные акты, обязывающие правительство Приднестровской Молдавской Республики предпринять меры по отмене решений исполнительных органов государственной власти, подведомственных правительству, за рамки полномочий этих органов;
- принять участие в заседании правительства в качестве председательствующего и поставить вопрос об отмене правительством Приднестровской Молдавской Республики решений исполнительных органов государственной власти, подведомственных правительству, за рамки полномочий этих органов;

Президентом Приднестровской Молдавской Республики в 2015 году не принимались находящиеся в его компетенции решения, направленные на отмену вышеназванных протокольных решений Государственной комиссии и положений инструктивных писем Министерства финансов ПМР.

Исследуемый вопрос: *какой орган власти обладает полномочиями по прекращению действий правительства Приднестровской Молдавской Республики, выходящих за рамки его компетенции*

В соответствии со статьёй 35 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О правительстве Приднестровской Молдавской Республики» *«постановления и распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики в случае их противоречия Конституции Приднестровской Молдавской Республики, конституционным законам, законам и указам Президента Приднестровской Молдавской Республики могут быть отменены Президентом Приднестровской Молдавской Республики»*.

Т.о. президент Приднестровской Молдавской Республики обладал полномочиями по отмене пункта 3 Постановления правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 февраля 2015 года № 39 «О некоторых особенностях финансирования расходов бюджетов различных уровней Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 15-9), которым был установлен отличный от закона порядок финансирования расходов по оплате труда и пенсиям.

Президентом Приднестровской Молдавской Республики в 2015 году не принято находящееся в его компетенции решение об отмене пункта 3 Постановления правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 февраля 2015 года № 39 «О некоторых особенностях финансирования расходов бюджетов различных уровней Приднестровской Молдавской Республики».

Исследуемый вопрос: *какой орган власти обладает полномочиями по прекращению действий президента Приднестровской Молдавской Республики, выходящих за рамки его компетенции*

В соответствии со ст. 87 Конституции Приднестровской Молдавской Республики Конституционный суд разрешает дела о конституционности правовых актов Президента Приднестровской Молдавской Республики, в том числе в части необходимости разрешения споров о компетенции между органами различных ветвей государственной власти.

Правом обращения в Конституционный суд с подобным иском обладает Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики. Однако, в силу того, что Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики не мог принимать решения подобного характера в силу отсутствия кворума в течение осенней сессии 2015 года данные распоряжения не оспорены.

Резюме по пункту 3.2

Решения Государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней, состоящие в определении доли (процента) финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней и пенсий, которые были приняты вне рамок компетенции данной комиссии были реализованы при бездействии правительства и президента Приднестровской Молдавской Республики, которые обладали прямыми полномочиями, позволяющими отменить данное решение.

Решение правительства Приднестровской Молдавской Республики, состоящее в установлении финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней и пенсий, которые были приняты вне рамок компетенции правительства, было реализовано при бездействии президента Приднестровской Молдавской Республики, который обладал прямыми полномочиями, позволяющими отменить данное решение.

Решения президента Приднестровской Молдавской Республики, состоявшие в установлении финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней и пенсий, отличных от установленных законами, которые были приняты вне рамок компетенции президента были реализованы в связи с отсутствием обращений в Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики из-за невозможности проведения заседаний Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики ввиду отсутствия кворума.

МОТИВИРОВАННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Начиная с марта 2015 года подавляющее число граждан Приднестровской Молдавской Республики, находящихся в трудовых отношениях с организациями бюджетной сферы перестали получать заработную плату своевременно и в полном объеме.

Выплата заработной платы **в размере**, меньшем, чем величина, установленная в соответствии Законом ПМР «Об оплате труда работников бюджетной сферы и денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия» и **в сроки** более поздние, чем день месяца, следующего за расчетным, определенный правилами внутреннего трудового распорядка (коллективным договором, трудовым договором) является нарушением установленного законом права работника на полную и своевременную выплату заработной платы.

В силу конституционного требования об исключительном финансировании органов государственной власти из государственного бюджета, руководители органов государственной власти несамостоятельны в выполнении обязанностей работодателя в части полной и своевременной выплаты заработной платы, которая находится в прямой зависимости от размеров фактически предоставленного им бюджетного финансирования.

В силу того, что основная деятельность государственных учреждений полностью финансируется из республиканского бюджета и в силу определенной законом субсидиарной ответственности Приднестровской Молдавской Республики по обязательствам государственных учреждений, руководители государственных учреждений несамостоятельны в выполнении обязанностей работодателя в части полной и своевременной выплаты заработной платы, которое находится в прямой зависимости от размеров фактически предоставленного им бюджетного финансирования.

В силу того, что основная деятельность муниципальных учреждений полностью финансируется из соответствующего местного бюджета, и в силу определенной законом субсидиарной ответственности муниципального образования, по обязательствам созданного им муниципального учреждения, руководители муниципальных учреждений несамостоятельны в выполнении обязанностей работодателя в части полной и своевременной выплаты заработной платы, которое находится в прямой зависимости от размеров фактически предоставленного им бюджетного финансирования.

2. Начиная с марта 2015 года подавляющее число пенсионеров Приднестровской Молдавской Республики перестали получать пенсию своевременно и в полном объеме.

Выплата пенсии в размере меньшем, чем величина, установленная в соответствии Законом ПМР «О государственном пенсионном обеспечении граждан Приднестровской Молдавской Республики», и в сроки более поздние, чем 5-е число месяца, следующего за тем, за который выплачивается пенсия, является нарушением установленного законом права граждан на полную и своевременную выплату пенсии.

В отношения по поводу выплаты пенсий гражданам вступает Приднестровская Молдавская Республика, реализующая свое обязательство через орган государственного управления - Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики.

3. Анализ отчетов об исполнении Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» и об исполнении Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджете Единого фонда социального страхования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» позволяет отметить возможность выполнения в полном объеме обязательств по оплате труда работникам бюджетных учреждений и пенсий в случае своевременного принятия комплекса управленческих решений.

4. Анализ текущего законодательства и практики управления финансовыми потоками позволяет выявить следующие условия реализации профицита первоочередных расходов:

а) определение первоочередных расходов (заработная плата, медикаменты, продукты питания и пенсии) в качестве приоритетов государственной политики в 2015 году;

б) привлечение в полном объеме для финансирования первоочередных расходов источников покрытия дефицита бюджетов в соответствии с нормами Закона ПМР «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», Закона ПМР «О бюджете Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на 2015 год и плановый период 2016–2017 годов»;

в) применение финансовых инструментов покрытия кассовых разрывов между объемом доходов и расходов бюджетов различных уровней и бюджета Единого фонда социального страхования:

- привлечение кредитов на покрытие кассового разрыва;
- привлечение временно свободных средств, а также сверхплановых доходов специальных бюджетных фондов (Дорожного фонда, Экологического фонда, Фонда государственного таможенного комитета);

г) применение механизмов перераспределения средств между бюджетами различного уровня в рамках текущего исполнения государственного бюджета.

Указанные управленческие решения не были реализованы в полном объеме. В частности, правительством Приднестровской Молдавской Республики не были предприняты следующие меры:

1) в течение всего года за исключением декабря 2015 года, несмотря на наличие средств, в данных источниках не использовались возможности покрытия дефицита республиканского бюджета и бюджета Единого фонда социального страхования, предусмотренные секретными статьями законодательных актов об утверждении данных бюджетов;

2) не были внесены в Верховный Совет ПМР законодательные инициативы, позволяющие обеспечить оперативное перераспределение ресурсов, находящихся в распоряжении всей бюджетной системы Приднестровской Молдавской Республики.

5. Правовые аспекты реализованных управленческих решений позволяют отметить следующее:

1) определение размеров и направления финансирования различных мероприятий за счет бюджетных средств аккумулируемых в республиканском бюджете или бюджете Единого фонда социального страхования является предметом законодательного регулирования;

2) определение размеров и направления финансирования различных мероприятий за счет бюджетных средств аккумулируемых в местных бюджетах регулируется решениями местных Советов народных депутатов;

В связи с вышеизложенным, президент, правительство, министерства Приднестровской Молдавской Республики не обладают полномочиями по регулированию данных отношений, т.к. они не являются законодательными органами власти и органами местного самоуправления. Однако, президентом Приднестровской Молдавской Республики, правительством Приднестровской Молдавской Республики, министерством финансов Приднестровской Молдавской Республики в нарушение законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики и решений местных Советов народных депутатов принимались решения, вступающие в противоречие с действующим законодательством по установлению размера финансирования заработных плат и пенсий за счет средств республиканского, местных бюджетов и бюджета Единого фонда социального страхования.

Правительством Приднестровской Молдавской Республики была создана Государственная комиссия по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней, к компетенции которой было отнесено принятие решений о направлении расходов бюджетов различных уровней с учетом необходимости финансирования неотложных нужд жизнеобеспечения бюджетных учреждений. Однако, вне рамок установленной для неё правительством компетенции, «Государственная комиссия по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней» принимала

решения по установлению доли (процента) финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней и пенсий.

Решения Государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней, состоящие в определении доли (процента) финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней и пенсий, которые были приняты вне рамок компетенции данной комиссии были реализованы при бездействии правительства и президента Приднестровской Молдавской Республики, которые обладали прямыми полномочиями, позволяющими отменить данное решение.

Решение правительства Приднестровской Молдавской Республики, состоящее в установлении финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней и пенсий, которые были приняты вне рамок компетенции правительства, было реализовано при бездействии президента Приднестровской Молдавской Республики, который обладал прямыми полномочиями, позволяющими отменить данное решение.

Решения президента Приднестровской Молдавской Республики, состоявшие в установлении финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней и пенсий, отличных от установленных законами, которые были приняты вне рамок компетенции президента было реализовано в связи с отсутствием обращений в Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики из-за невозможности проведения заседаний Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики ввиду искусственно созданному отсутствию кворума.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ДОКУМЕНТОВ

1. Конституция Приднестровской Молдавской Республики;
2. Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О правительстве Приднестровской Молдавской Республики»;
3. Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики;
4. Закон Приднестровской Молдавской Республики «Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики»;
5. Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике»;
6. Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об оплате труда работников бюджетной сферы и денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия»;
7. Закон Приднестровской Молдавской Республики «О едином государственном фонде социального страхования Приднестровской Молдавской Республики»;
8. Закон Приднестровской Молдавской Республики «О бюджете единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на 2015 год и плановый период 2016–2017 годов»;
9. Закон Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»;
10. Закон Приднестровской Молдавской Республики «О бюджете единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на 2015 год и плановый период 2016–2017 годов»;
11. Указ президента Приднестровской Молдавской Республики от 31 декабря 2014 года № 433 «Об установлении временного механизма осуществления выплат ежемесячной дополнительной помощи к пенсии»;
12. Постановление Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 27 января 2016 года № 57 «О проведении депутатского расследования по ситуации, сложившейся в сфере оплаты труда работников бюджетной сферы и пенсионного обеспечения Приднестровской Молдавской Республики в 2015 году»;
13. Распоряжение президента Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2015 года № 359рп «О некоторых мерах, направленных на финансирование текущих выплат работникам бюджетной сферы и пенсионерам»;
14. Распоряжение президента Приднестровской Молдавской Республики 29 октября 2015 года № 392рп «О финансировании текущих выплат работникам бюджетной сферы и пенсионерам»;
15. Распоряжение Президента ПМР от 30 сентября 2015 года № 359рп «О некоторых мерах, направленных на финансирование текущих выплат работникам бюджетной сферы и пенсионерам»;
16. Распоряжение Президента ПМР от 29 октября 2015 года № 392рп «О финансировании текущих выплат работникам бюджетной сферы и пенсионерам»;
17. Постановление правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 февраля 2015 года № 39 «О некоторых особенностях финансирования расходов бюджетов различных уровней Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 15-9);
18. Распоряжение правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 марта 2016 года № 182р «О направлении в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики отчета об исполнении республиканского и местных бюджетов, специальных бюджетных счетов (фондов) за 2015 год»;

19. Распоряжение правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 марта 2016 года № 183р «Об исполнении бюджета Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики за 2015 год»;
20. Приказ министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики от 29 декабря 2001 года № 589 «Об утверждении разъяснения о правовом положении межведомственных комиссий» (САЗ 02-3);
21. Инструктивное письмо Министерства финансов ПМР от 31 марта 2015 года № 01-07-1718 «О порядке финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней»;
22. Телефонограмма Министерства финансов ПМР от 01 апреля 2015 года № 01-07-1718 «О порядке финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней»;
23. Инструктивное письмо Министерства финансов ПМР от 30 апреля 2015 года № 8/01-14-489 «О порядке финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней»;
24. Инструктивное письмо Министерства финансов ПМР от 29 мая 2015 года № 8/01-14-622 «О порядке финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней»;
25. Инструктивное письмо Министерства финансов ПМР от 26 июня 2015 года № 8/014-14-726 «О порядке финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней»;
26. Инструктивное письмо Министерства финансов ПМР от 20 июля 2015 года № 8/01-14-810 «О временном порядке финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней»;
27. Инструктивное письмо Министерства финансов ПМР от 31 июля 2015 года № 8/01-14-868 «О порядке финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней»;
28. Инструктивное письмо Министерства финансов ПМР от 28 августа 2015 года № 8/01-14-978 «О порядке финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней»;
29. Инструктивное письмо Министерства финансов ПМР от 27 февраля 2015 года № 01-07-1718 «О порядке финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней»;
30. Инструктивное письмо Министерства финансов ПМР от 30 сентября 2015 года № 8/01-14-1111 «О порядке финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней»;
31. Инструктивное письмо Министерства финансов ПМР от 30 октября 2015 года № 8/01-14-1228 «О порядке финансирования расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней»;
32. Протокол заседания государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней от 5 марта 2015 года №12-25/2;
33. Протокол заседания государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней от 19 марта 2015 года №12-25/4;
34. Протокол заседания государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней от 27 марта 2015 года №12-25/5;
35. Протокол заседания государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней от 1 апреля 2015 года №12-25/6;

36. Протокол заседания государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней от 10 апреля 2015 года №12-25/7;
37. Протокол заседания государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней от 21 апреля 2015 года №12-25/8;
38. Протокол заседания государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней от 30 апреля 2015 года №12-25/9;
39. Протокол заседания государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней от 14 мая 2015 года №12-25/10;
40. Протокол заседания государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней от 25 мая 2015 года №12-25/11;
41. Протокол заседания государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней от 29 мая 2015 года №12-25/12;
42. Протокол заседания государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней от 19 июня 2015 года №12-25/13;
43. Протокол заседания государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней от 26 июня 2015 года №12-25/14;
44. Протокол заседания государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней от 3 июля 2015 года №12-25/15;
45. Протокол заседания государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней от 17 июля 2015 года №12-25/16;
46. Протокол заседания государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней от 31 июля 2015 года №12-25/17;
47. Протокол заседания государственной комиссии по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней от 28 августа 2015 года №12-25/18.