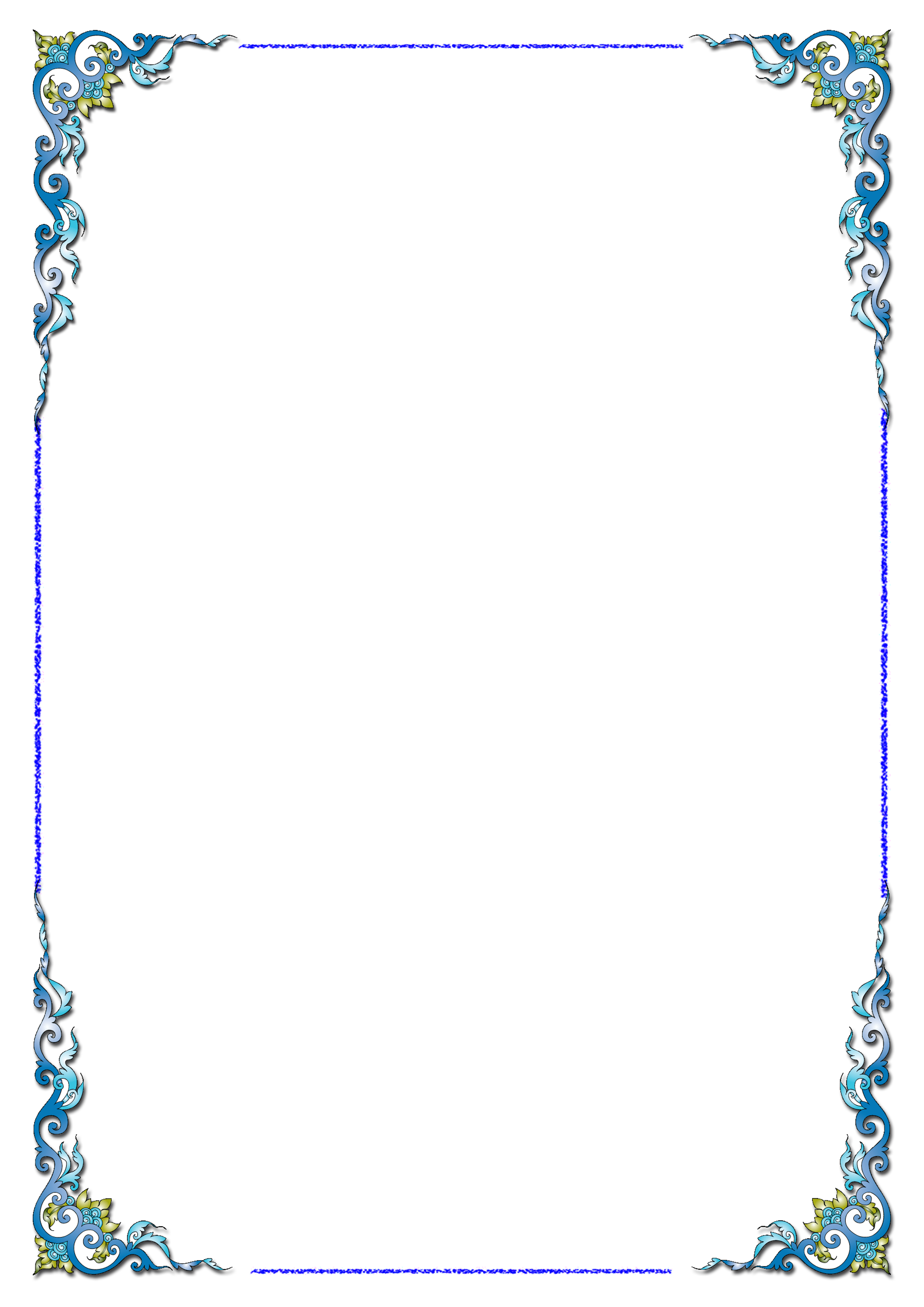
Приложение

к Постановлению Верховного Совета

Приднестровской Молдавской Республики

от 28 апреля 2021 года № 295 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике за 2020 год «О состоянии соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Приднестровской Молдавской Республике органами государственной власти и управления, органами местного самоуправления, объединениями граждан, организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и их должностными лицами и о выявленных недостатках в законодательстве относительно защиты прав и свобод человека и гражданина»



**ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

**Доклад**

**Уполномоченного по правам человека в**

**Приднестровской Молдавской Республике**

**за 2020 год**

***О состоянии соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Приднестровской Молдавской Республике органами государственной власти и управления, органами местного самоуправления, объединениями граждан, организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и их должностными лицами и о выявленных недостатках в законодательстве относительно защиты прав и свобод человека и гражданина.***

**г. ТИРАСПОЛЬ, 2021 г.**

СОДЕРЖАНИЕ:

1. Статистические данные
2. Количество и тематика обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике в 2020 году ……..………………………………………….…………………..………...…. 5-13

2. Обеспечение социально - экономических прав ……………………………………… 14-62

* 1. Пенсионное обеспечение………………………………………………..……….. 14-21

2.2.Права инвалидов …………………………………………………………………….. 21-28

2.3.Право на медицинское обеспечение………………………………………….………. 28-42

2.4.Право на труд, своевременную и полную выплату заработной платы……….......... 42-53

2.5.Реализация жилищных прав…………………………………………………………... 53-60

2.6.Реализация земельных прав………………………………………………………..…. 60-62

1. Обеспечение прав и законных интересов ребёнка ………………………………….. 62-76

4. Обеспечение прав военнослужащих и граждан, призываемых на военную службу76-89

5. Обеспечение прав человека в местах принудительного содержания……………….90-98

6. Обеспечение права на свободу совести…………………………………………….….. 98

7. Обеспечение права на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство…………………………………………………………………………...98-104

8. Обеспечение прав человека в сфере миграции и гражданства …………………. 104-106

9. Обеспечение права на выбор места пребывания и жительства ……………...……106-112

10. Участие Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республики в работе по совершенствованию законодательства…………………… 123-117

II. Анализ представляемого Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики доклада за соответствующий отчётный период………………………… 117-121

III. Обобщение практики………………………………………………………………...121-124

IV. Предложения и рекомендации по законодательному урегулированию вопросов, связанных с деятельностью Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике…………………………………………………………………124-125

1. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике с государственными органами Приднестровской Молдавской Республики и органами местного самоуправления ………………………………….. 126-135

VI. Задачи, выполнение которых Уполномоченный по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике считает первоочередными мероприятиями в 2020 году ……………………………………………………………………………… 135-140

VII. Проведение научно-практических конференций……………………………...… 140-143

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Конституционного Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике» представляю Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики доклад «О состоянии соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Приднестровской Молдавской Республике за 2020 год».

В докладе анализируются наиболее актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина, приводится  информация о рассмотрении Уполномоченным индивидуальных и коллективных жалоб и обращений, о его действиях, предпринятых для восстановления нарушенных прав и свобод граждан.

Доклад содержит информацию о взаимодействии Уполномоченного с государственными органами и органами местного самоуправления, в том числе о реакции государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц на его рекомендации и предложения, а также статистические данные о количестве и тематике обращений граждан.

В докладе использованы материалы целевых выездов по изучению соблюдения прав человека в воинских частях, в детских домах и школах-интернатах, в медицинских учреждениях, в изоляторах временного содержания органов внутренних дел республики, следственных изоляторах и учреждениях исполнения наказаний и др.

Использована в докладе и информация, предоставленная государственными органами и органами местного самоуправления.

Целью доклада является информирование органов власти и населения о деятельности Уполномоченного, привлечение всех ветвей власти, должностных лиц, общественности к проблемам прав и свобод человека, дальнейшее содействие усилению гарантий государственной правовой защиты населения республики.

Рамки представленного доклада охватывают календарный год деятельности Уполномоченного.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность всем лицам и организациям, оказывавшим содействие при подготовке доклада.

**Уполномоченный по правам человека**

**в Приднестровской Молдавской Республике В. Н. Косинский**

«\_\_\_» марта 2021 года

**I. Статистические данные.**

1. **Количество и тематика обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека**

**в Приднестровской Молдавской Республике в 2020 году.**

В 2020 году было зарегистрировано 639 обращений, поступивших в адрес Уполномоченного (из них 85 обращений поступило по электронной почте), в которых содержались индивидуальные и коллективные жалобы на нарушения прав конкретных лиц, а также общие информационные сообщения о нарушениях прав человека.

Остаток нерассмотренных, но зарегистрированных в 2019 году обращений граждан на начало 2020 года составлял 7 обращений.

Всего в 2020 году Уполномоченным было рассмотрено 641 обращение (246 – письменных (сюда отнесены и обращения, поступившие и по электронной почте) и 395 – с личного приема граждан). В общее количество рассмотренных обращений внесены и обращения, поступившие на рассмотрение Уполномоченному из Администрации Президента ПМР (3), Верховного Совета ПМР (2), ГСИН МЮ ПМР (1), из общественных организации (4), из СМИ (1).

Надо сказать, что часть обращений, находившихся на рассмотрении у Уполномоченного в истекшем году, не были завершены к концу года (это, как правило, поступившие в декабре), но их разрешение по существу осталось у омбудсмена на контроле, их количество составило 5 обращений.

Обращения поступали из всех городов и районов республики. Также продолжают поступать обращения от лиц, содержащихся в пенитенциарной системе республики. Имелись и обращения, поступившие к Уполномоченному из других государств. В целом распределение поступивших обращений, в сравнении с предыдущим годом, выглядит следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **количество поступивших обращений** | |
| **2020** | **2019** |
| г. Тирасполь | 282 | 416 |
| г. Днестровск | 3 | 2 |
| г. Бендеры | 79 | 109 |
| г. Рыбница и Рыбницкий район | 78 | 93 |
| г. Слободзея и Слободзейский район | 49 | 37 |
| г. Дубоссары и Дубоссарский район | 50 | 67 |
| г. Григориополь и Григориопольский район | 20 | 16 |
| г. Каменка и Каменский район | 75 | 72 |
| Российская Федерация | 1 | 2 |
| Украина | 0 | 0 |
| Республика Молдова | 4 | 0 |
| Дальнее зарубежье | - | - |
|  |  |  |
| Пенитенциарная система республики | 67 | 53 |
| числе по электронной почте | 85 | 38 |

Большинство обращений поступило от граждан Приднестровской Молдавской Республики. Поступали и обращения от иностранных граждан - таковых в истекшем году зарегистрировано 9 обращений (в 2019 году зарегистрировано – 14 обращений). От лиц без гражданства поступило 1 обращение (в 2019 году – 41 обращение).

Ощутимых изменений в социальном статусе заявителей не произошло. Наиболее часто обращаются за помощью социально уязвленные категории граждан. Так, из рассмотренных в 2020 году обращений: 259 поступило от пенсионеров, 31 обращение - от инвалидов, 2 - ветеранов ВОВ, 89 обращений - от безработных , 34 обращения от категории граждан студенты, домохозяйки.

В целом распределение поступивших обращений в 2020 году (в сравнении с предыдущим годом) по социальному статусу заявителей выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **социальный статус** | **количество поступивших обращений** | |
| **2020** | **2019** |
| 1 | Госслужащие | 18 | 15 |
| 2 | Муниципальные служащие | 12 | 10 |
| 3 | Военнослужащие и лица к ним приравненные | 10 | 9 |
| 4 | Работники сферы здравоохранения | 9 | 10 |
| 5 | Работники сферы образования | 19 | 13 |
| 6 | Работники сельского хозяйства | 5 | 5 |
| 7 | Предприниматели | 22 | 24 |
| 8 | Наемные работники | 57 | 88 |
| 9 | Пенсионеры | 259 | 352 |
|  | Ветераны ВОВ | 2 | 6 |
|  | Ветераны труда | 2 | 13 |
|  | Инвалиды | 31 | 43 |
|  | Безработные | 89 | 104 |
|  | Осужденные (подследственные, подсудимые, а также другие лица в их интересах) | 72 | 53 |
|  | Другие (в.т.ч. студенты, домохозяйки) | 34 | 69 |

Все поступившие к Уполномоченному обращения подлежали изучению на предмет их соответствия критериям приемлемости, установленным Конституционным законом, а затем - по существу.

В 2020 году омбудсменом было рассмотрено 7 коллективных обращений (в 2019 году также 7 обращений).

По всем обращениям проводились проверки путем тщательного изучения законодательства и направления соответствующих запросов в различные инстанции по тому или иному вопросу. Заявителям давались письменные разъяснения по всем интересующим вопросам и проблемам. Остальным гражданам, обратившимся в устной форме или в порядке личного приема, Уполномоченным и сотрудниками Аппарата давались необходимые разъяснения и юридические консультации, в том числе и в телефонном режиме.

В 2020 году 14 обращений было списано в архив без рассмотрения. Как правило, такое решение принималось по обращениям, которые не раз ранее уже рассматривались Уполномоченным (таких за 2020 год было 6 обращений); вопрос, по которому обратился заявитель к Уполномоченному в это время уже был предметом рассмотрения в судебном заседании (1 обращение), или не относился к компетенции Уполномоченного (1 обращение); заявителями не была раскрыта суть своей проблемы или оно не отвечало установленным требованиям (2 обращения); на первом этапе установления контакта и беседы с заявителями по сути их обращения заявителям был дан исчерпывающий ответ и они выразили, что в дальнейшем рассмотрении своего обращения не нуждаются (4 обращения). Вместе с тем, Уполномоченным по каждому из поступивших обращений в адрес заявителей направлялись мотивированные ответы.

Среди поступивших в 2020 году к Уполномоченному обращений имели место и случаи повторного обращения граждан по тому же вопросу. Таких обращений было зарегистрировано 29 (в 2019 году - 14 обращений). Как правило, в своих повторных обращениях заявители, выражая несогласие с принятым по их обращениям решениями, не приводят иных доводов, которые могут повлечь за собой принятие другого решения, и их несогласие с результатами рассмотрения предыдущего обращения основывается на их субъективном мнении, поскольку в любом споре одна из сторон обычно остается неудовлетворенной принятым решением. По каждому повторному обращению Уполномоченным еще раз изучался пакет документов и о результатах проведенной проверки заявителю в каждом случае давался письменный ответ.

Учитывая положения Конституционного Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике», устанавливающего, что Уполномоченный не заменяет и не подменяет собой иные органы власти, в истекшем году 60 обращений, из поступивших к Уполномоченному, были направлены по подведомственности для рассмотрения по существу в компетентные органы государственной или местной власти и управления (в 2019 году по подведомственности было передано 30 обращений).

По итогам рассмотрения 441 обращения заявителям были даны разъяснения и рекомендации о последующих их действиях (в 2019 году разъяснения были даны по 625 обращениям). Оказывалась гражданам и иная юридическая помощь: консультации, составление исковых заявлений, жалоб на судебные постановления и иная юридическая помощь.

В результате всестороннего изучения поднятых заявителями вопросов, с проведением анализа законодательства, 54 обращения граждан были признаны необоснованными. Заявителям по результатам рассмотрения их обращений были направлены мотивированные ответы об отсутствии оснований к принятию Уполномоченным мер реагирования по их обращениям.

Из общего количества рассмотренных обращений - 29 обращений граждан были признаны обоснованными.

В 43 случаях удалось добиться полного или частичного восстановления нарушенных прав граждан.

Что касается тематики обращений и их распределения по группам обращает на себя внимание то, что в истекшем году наиболее часто заявители затрагивали вопросы реализации «социальных прав» - 184 обращения; в 81 обращении заявители затрагивали вопросы реализации «прав граждан на судебную защиту, справедливый суд, правовую помощь и своевременное исполнение судебных решений»; вопросы «гражданских прав» были затронуты в 202 обращениях; вопросы «экономических прав» были затронуты в 144 обращениях; в 24 обращениях затрагивались вопросы реализации личных прав; по вопросам нарушения политических прав поступило 6 обращений .

В целом, сведения о количестве и тематике обращений по группам, в сравнении с предыдущим годом, приведены в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Характер обращений** | **количество обращений** | |
| **2020** | **2019** |
| Личные права | 24 | 27 |
| Политические права | 6 | 0 |
| Гражданские права | 202 | 214 |
| Права граждан на судебную защиту, справедливый суд, правовую помощь и своевременное исполнение судебных решений | 81 | 161 |
| Экономические права | 144 | 169 |
| Социальные права | 184 | 243 |

***В 184 обращениях граждане затрагивали вопросы реализации социальных прав.*** Чаще всего затрагивались вопросы реализации права на получение пенсий - 63 обращения, на втором месте обращения, в которых затрагивались вопросы, связанные с нарушением жилищного законодательства – 32 обращения, далее можно поставить обращения по получению иных социальных выплат в количестве 25 обращения, обращения, в которых затрагивались вопросы здравоохранения – 24 обращения, также продолжают поступать обращения по вопросам установления статуса гражданина – 14 обращений и т.д.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **социальные права** | **количество обращений** | |
| **2020** | **2019** |
| связанные с нарушением жилищного законодательства | 32 | 61 |
| на получение пенсий | 63 | 73 |
| на получение иных социальных выплат | 25 | 31 |
| на образование | 8 | 8 |
| на здравоохранение | 24 | 20 |
| на безопасную окружающую среду | 8 | 8 |
| установление статуса гражданина | 14 | 25 |
| устройство в учреждения социальной защиты | 1 | 9 |
| вопросы предоставления социальной помощи | 9 | 6 |
| вопросы назначения субсидий | 0 | 2 |

Результаты рассмотрения обращений в этой группе выглядят следующим образом: из 184 обращений - 23 признаны обоснованными ( из них 17 - разрешено положительно); 10 обращений признаны необоснованными; по 143 обращениям даны соответствующие разъяснения; 7 обращений направлено по подведомственности; 1 обращение списано в архив без рассмотрения.

В частности:

- из 32 обращений, в которых затрагивались вопросы нарушения жилищного законодательства: 6 обращений признаны обоснованными (из них 3 разрешены положительно); 1 обращение признано необоснованным; по 24 обращениям гражданам даны разъяснения; 1 обращение списано в архив без рассмотрения;

- из 63 обращений, в которых затрагивались вопросы получения пенсий: 5 обращений признано обоснованным (из них 4 разрешено положительно); 1 обращение признано необоснованным; по 56 обращениям гражданам даны разъяснения; 1 обращение направлено по подведомственности;

- из 25 обращений, в которых затрагивались вопросы получения иных социальных выплат: 1 обращение признано обоснованным ; 2 обращения признано необоснованным; 1 обращение направлено по подведомственности; по 21 обращению граждан даны разъяснения;

- из 8 обращений, в которых затрагивались вопросы реализации права на образование: 1 обращение признано обоснованным и разрешено положительно; 1 обращение направлено по подведомственности; по 6 обращениям граждан даны разъяснения;

- из 24 обращений, в которых затрагивались вопросы здравоохранения 3 обращения признано обоснованными (из них 2 разрешено положительно); 5 обращений признано необоснованным; по 13 обращениям гражданам даны разъяснения; 3 обращения отправлено по подведомственности;

- из 8 обращений, в которых затрагивались вопросы безопасной окружающей среды: 2 обращения признаны обоснованными и разрешены положительно ; 1 обращение признано необоснованным; по 4 обращениям гражданам даны разъяснения; 1 обращение отправлено по подведомственности;

- из 14 обращений, в которых граждане просили оказать содействие в установлении статуса гражданина: 2 обращения признаны обоснованными и разрешены положительно; по 12 обращениям граждан даны разъяснения;

- 1 обращение, в которых содержалась просьба об оказании содействия в устройстве в учреждения социальной защиты, разрешено положительно;

- из 9 обращений, в которых затрагивались вопросы предоставления социальной помощи: 2 обращения признаны обоснованными и разрешены положительно и по 7 обращениям даны разъяснения;

- обращений, в которых затрагивались вопросы назначения субсидий, не поступало.

***В 81 обращении граждане указывали на нарушенное, по их мнению, право на судебную защиту, справедливый беспристрастный суд, правовую помощь и своевременное исполнение судебного решения.***  В истекшем году 29 обращений касались вопросов справедливого судебного разбирательства по уголовным делам и по гражданским делам, 3 обращения по вопросам судебного разбирательства по административным делам,2 обращения по арбитражным делам, в 47 обращениях содержалась просьба об оказании той или иной юридической помощи.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Право граждан на судебную защиту, справедливый беспристрастный суд, правовую помощь и своевременное исполнение судебных решений** | **количество обращений** | |
| **2020** | **2019** |
| на справедливое судебное разбирательство по гражданским делам | 18 | 31 |
| на справедливое судебное разбирательство по уголовным делам | 11 | 31 |
| на справедливое судебное разбирательство по админ. делам | 3 | 11 |
| на справедливое судебное разбирательство по арбитражным делам | 2 | 1 |
| право на исполнение судебных решений | - | 10 |
| оказание правовой помощи | 47 | 77 |

В целом результаты рассмотрения обращений этой группы представлены следующим образом: 14 обращений признаны обоснованными (из них 12 разрешены положительно); 5 обращений признаны необоснованными; по 53 обращениям даны соответствующие разъяснения; 8 обращений направлено по подведомственности; 1 обращения списано в архив без рассмотрения.

В частности:

- из 18 обращений, в которых граждане затрагивали вопросы справедливого судебного разбирательства по гражданским делам: 1 обращение признано обоснованным и разрешено положительно; 3 обращения признаны необоснованными; по 11 обращениям гражданам даны разъяснения; 2 обращения направлены по подведомственности; 1 обращение списано в архив без рассмотрения;

- из 11 обращений, в которых граждане затрагивали вопросы справедливого судебного разбирательства по уголовным делам: 2 обращения признаны обоснованными (из них 1 разрешено положительно); 2 признано необоснованными; по 2 обращениям даны разъяснения; 5 обращений направлено по подведомственности;

- по 3 обращениям, в которых граждане затрагивали вопросы справедливого судебного разбирательства по административным делам, были даны разъяснения;

- по 2 обращениям, в котором затрагивались вопросы справедливого судебного разбирательства по арбитражным делам, были даны разъяснения;

- из 47 обращений, в которых граждане просили оказать юридическую помощь: 11 обращений признано обоснованными (из них 10 обращений разрешено положительно); по 35 обращениям даны разъяснения; 1 обращение направлено по подведомственности;

***В 202 рассмотренных в истекшем году обращениях граждане указывали на нарушение их гражданских прав.*** В этой группе наибольшее количество обращений относится к категории «право на свободу от нарушения прав граждан работниками правоохранительных органов, органов исполнительной и судебной властей» - 68 обращений; права осужденных при отбывании наказания, назначенного приговором суда – 43 обращения; в 14 обращениях - вопросы получения гражданства (вида на жительство); 25 обращения, связанные с нарушением прав несовершеннолетних, в 8 обращениях заявители затрагивали вопросы прописки (выписки) и регистрации; в 13 обращениях затрагивались вопросы получения документов, удостоверяющих личность; в 9 обращениях затрагивались вопросы получения достоверной информации и т.д.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Гражданские права** | **количество обращений** | |
| **2020** | **2019** |
| на гражданство, вид на жительство | 14 | 25 |
| свободу передвижения | 16 | 3 |
| получение документов, удостоверяющих личность | 13 | 14 |
| на прописку (выписку), регистрацию | 8 | 20 |
| права осужденных при отбывании наказания, назначенного приговором суда | 43 | 39 |
| право на свободу от нарушения прав граждан работниками правоохранительных органов, органов исполнительной и судебной властей | 68 | 66 |
| на получение достоверной информации | 9 | 14 |
| право на возмещение морального и материального вреда | 6 | 9 |
| связанные с нарушением прав несовершеннолетних | 25 | 24 |

Результаты рассмотрения обращений этой группы представлены следующим образом: из 202 обращений этой группы 19 обращений признано обоснованными (из них 8 разрешены положительно); 33 обращения признаны необоснованными; по 115 обращениям даны соответствующие разъяснения; 30 обращений направлено по подведомственности; 5 обращений списано в архив без рассмотрения.

В частности:

- из 14 обращений, в которых затрагивались вопросы гражданства и вида на жительство: 1 обращение признано обоснованным; по 13 обращениям гражданам даны соответствующие разъяснения;

- по 16 обращениям, в которых затрагивались вопросы свободы передвижения, 1 обращение признано обоснованным и разрешено положительно; 5 обращений направлено по подведомственности; по 9 обращениям были даны соответствующие разъяснения; 1 обращение списано в архив без рассмотрения;

- из 13 обращений, в которых затрагивались вопросы получения документов, удостоверяющих личность: 6 обращений признано обоснованными и разрешены положительно; 1 обращение признано необоснованным; по 4 обращениям гражданам даны разъяснения; 1 обращение направлено по подведомственности; 1 обращение списано в архив без рассмотрения;

- из 8 обращений, в которых затрагивались вопросы прописки (выписки), регистрации: 1 обращение признано обоснованным и разрешено положительно; 1 обращение признано необоснованным; по 6 обращениям гражданам даны разъяснения;

- из 43 обращений, в которых затрагивались вопросы реализации прав осужденных при отбывании наказания, назначенного приговором суда: 1 обращение признано обоснованным и разрешено положительно; 19 обращений признано необоснованными; по 14 обращениям даны соответствующие разъяснения; 7 обращений направлены по подведомственности; 2 обращения списано в архив без рассмотрения;

- из 68 обращений, в которых граждане указывали на нарушения их прав работниками правоохранительных органов, органов исполнительной и судебной властей: 5 обращений признано обоснованным; 9 обращений признано необоснованными; по 38 обращениям гражданам даны разъяснения; 15 обращений направлено по подведомственности; 1 обращение списано в архив без рассмотрения;

- из 9 обращений, в которых указывалось на нарушение права на получение достоверной информации: 1 обращение признано обоснованным; 1 обращение признано необоснованным; по 7 обращениям даны разъяснения;

- из 6 обращений, в которых затрагивались вопросы возмещения морального и материального вреда: 1 обращение признано обоснованным; по 5 обращениям даны разъяснения;

- из 25 обращений, в которых указывалось на нарушение прав несовершеннолетних: 2 обращения признано обоснованными; 2 обращения признано необоснованными; по 19 обращениям даны разъяснения; 2 обращения направлено по подведомственности.

***В 144 рассмотренных в истекшем году обращениях граждане указывали на нарушение их экономических прав.*** По количеству обращений, на первом месте стоят обращения, в которых граждане указывали на нарушение права, связанного с вопросами коммунального хозяйства (27 обращений) и от незаконного увольнения и право на трудоустройство (27 обращений), на втором месте можно поставить нарушения, связанные с правом частной и иной собственности (21 и 23 обращений соответственно); в значительной части обращений затрагиваются вопросы соблюдения трудовых прав, в частности, в 17 обращениях, поступивших в адрес Уполномоченного, и в 10 обращениях граждане просили защитить их права потребителей и т.д.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Экономические права** | **количество обращений** | |
| **2020** | **2019** |
| право частной собственности | 21 | 24 |
| право иной собственности | 23 | 33 |
| получение вознаграждения за труд | 17 | 14 |
| от незаконного увольнения и право на трудоустройство | 27 | 17 |
| на возврат государством денежных сбережений граждан | 10 | 8 |
| от нарушения законодательства о приватизации | 1 | 2 |
| на предпринимательскую деятельность | 8 | 7 |
| права потребителей | 10 | 14 |
| права, связанные с вопросами коммунального хозяйства | 27 | 50 |

Результаты рассмотрения обращений этой группы представлены следующим образом: из 144 обращений – 17 обращений признано обоснованными (из них 7 разрешено положительно); 5 обращений признано необоснованными; по 111 обращениям гражданам даны соответствующие разъяснения; 5 обращений направлено по подведомственности; 6 обращений списано в архив без рассмотрения.

В частности, из:

- 21 обращение, в которых затрагивались вопросы реализации права частной собственности: 1 обращение признано обоснованным; 1 обращение признано необоснованным; по 17 обращениям гражданам даны разъяснения; 1 обращение направлено по подведомственности; 1 списано в архив без рассмотрения;

- 23 обращения, в которых затрагивались вопросы реализации права иной собственности: 1 обращение признано обоснованным; 1 обращение признано необоснованными; по 17 обращениям гражданам даны разъяснения; 2 обращения направлено по подведомственности; 2 обращения списано в архив без рассмотрения;

- 17 обращений, в которых затрагивались вопросы реализации права на получение вознаграждения за труд: 5 обращений признано обоснованными (из них 3 положительно разрешено); по 9 обращениям гражданам даны разъяснения; 2 обращения направлены по подведомственности; 1 обращение списано в архив без рассмотрения;

- 27 обращений, в которых затрагивались вопросы незаконного увольнения и право на трудоустройство: 2 обращения признано обоснованными (1 разрешено положительно); 2 обращения признаны необоснованными; по 23 обращениям гражданам даны разъяснения;

- 10 обращений, в которых затрагивались вопросы возврата государством денежных сбережений граждан: 2 обращения признано обоснованным (1 разрешено положительно); по 8 обращениям даны разъяснения;

- по 1 обращению, в котором затрагивались вопросы о нарушении законодательства о приватизации, были даны разъяснения;

- 8 обращений, в которых затрагивались вопросы на предпринимательскую деятельность: по 7 обращениям даны разъяснения; 1 списано в архив без рассмотрения;

- 10 обращений, в которых затрагивались права потребителей: 2 обращения признано обоснованным; 1 признано необоснованным; по 6 обращениям гражданам даны разъяснения; 1 списано в архив без рассмотрения;

- 27 обращений, в которых затрагивались вопросы коммунального хозяйства: 4 обращения признано обоснованными (из них 2 разрешены положительно); по 23 обращениям гражданам даны разъяснения.

***В 24 обращениях граждане затрагивали вопросы реализации личных прав.*** К этой группе отнесены обращения, в которых указывалось на нарушение таких прав как ущемление чести и достоинства, вмешательство в личную и семейную жизнь, применение недозволенных мер при проведении дознания и следствия и т.д.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Личные права** | **количество обращений** | |
| **2020** | **2019** |
| от вмешательства в личную и семейную жизнь | 4 | 8 |
| от незаконного задержания и ареста | 2 | - |
| от применения недозволенных мер при проведении дознания и следствия | 4 | - |
| от унижения чести и достоинства гражданина | 8 | 6 |
| на материнство и детство | 6 | 13 |
| на свободу вероисповедания | - | - |

Результаты рассмотрения обращений этой группы выглядят следующим образом: из 24 обращений: по 19 обращениям даны разъяснения; 4 обращения направлено по подведомственности; 1 обращение списано в архив без рассмотрения.

В частности:

- из 4 обращений, в которых граждане просили оградить их от вмешательства в личную и семейную жизнь: по 3 обращениям были даны соответствующие разъяснения; 1 обращение направлено по подведомственности ;

- из 8 обращений, в которых граждане указывали на унижение чести и достоинства гражданина, даны разъяснения;

- из 6 обращений, в которых поднимались вопросы соблюдения права на материнство и детство, даны соответствующие разъяснения;

- из 2 обращений на незаконное задержание и арест: по 1 обращению дано разъяснение; 1 обращение списано в архив без рассмотрения;

- из 4 обращений от применения недозволенных мер при проведении дознания и следствия: по 1 обращению дано разъяснение; 3 обращения направлены по подведомственности.

***К группе политических прав граждан*** отнесены свобода слова, избирательные права, свобода деятельности политических партий и объединений, свобода деятельности профсоюзов и других объединений. В истекшем году в адрес Уполномоченного поступило 6 обращений, касающихся вопросов избирательного права. По результатам рассмотрения данной категории обращений: по 1 обращению дано разъяснение; 5 обращений направлено в министерства по подведомственности.

По результатам рассмотрений обращений граждан и проводимых плановых мероприятий в истекшем году Уполномоченным было внесено 9 ходатайств; направлено 11 информации; подготовлено для заявителей 18 проектов исковых заявлений.

**2.Обеспечение социально - экономических прав.**

**2.1.Пенсионное обеспечение.**

Пенсионное обеспечение является одной из наиболее острых проблем в сфере социальной защиты.

Возрастная структура населения всегда предъявляет свои требования к социальной политике государства, так как большое число пожилых людей требует значительных затрат на их пенсионное обеспечение.

Важнейшая  функция  государства - обеспечение базовых социальных гарантий каждому гражданину. Одним из элементов системы социальной защиты населения является пенсионная система. Устойчивое функционирование пенсионной системы - это залог социальной стабильности в обществе.

Пенсионная система государства - это экономический механизм страхования гарантированного и стабильного уровня жизни людей пожилого возраста и лиц, потерявших трудоспособность. Основной смысл функционирования этой системы осуществляется через государственные механизмы регулирования. Основная задача пенсионного фонда - обеспечение нетрудоспособного населения достойными пенсиями. При этом значительную долю  занимают трудовые пенсии, которые  должны хотя бы частично заместить утраченный доход от заработной платы.

Посредством этой государственной системы обеспечиваются выплаты пенсий, условия их исчисления исходя из полученных в период трудовой деятельности реальных размеров отчислений обязательных или добровольных пенсионных взносов.

Сегодня социальная политика государства в отношении людей, достигших пенсионного возраста, ограничивается решением лишь ряда проблем из большого их списка. В основном она ориентирована на проблемы повышения пенсий.

Пенсионная система, действующая в нашей республике, является «распределительной» и построена на принципе «солидарности поколений», который работает лишь при устойчивом превышении числа работающих граждан над числом пенсионеров. Приднестровская Молдавская Республика – часть фундаментального демографического процесса – старения населения, которое затрудняет дальнейшее существование пенсионной системы, основанной на принципе «солидарности поколений». В результате ухудшения соотношения числа пенсионеров к числу работающих – плательщиков пенсионных взносов, уже в ближайшее время может возникнуть значительное увеличение расходов на выплату пенсий. В дальнейшем ситуация будет только ухудшаться. Солидарная ответственность поколений эффективно решает проблему пенсионного обеспечения только при благоприятных демографических условиях, стабильном росте уровня оплаты труда и отсутствии значительных и долговременных изменений в доле занятого населения. Средства солидарной системы должны формироваться за счет средств, поступающих в форме единого социаль­ного (или имеющего иное название) налога, объектом для исчисления которого служит фонд заработной платы. При этом необходимо, чтобы размер налога, служащего источником образования солидарной системы, был одинаковым для всех налогоплательщиков — то есть в данном случае не должно быть никаких льгот и никаких преимуществ, на чем бы они не основывались. Если же население стареет, а экономический рост нестабилен, возникает проблема нехватки финансовых ресурсов для выплаты пенсий будущим поколениям.

По состоянию на 31 декабря 2020 года численность пенсионеров в Центрах социального страхования и социальной защиты городов и районов республики составила 96 231 пенсионер. Средний размер пенсий составил 1383,23 рубля, что на 15 рублей меньше по сравнению с прошлым годом (в 2019 году средний размер пенсий составил 1397,67 рубля), при этом численность пенсионеров снизилась почти на 5,5 тысяч.

Уровень пенсионного обеспечения по категориям приведен в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Категории получателей пенсий | Количество | Средний размер пенсий с учетом надбавок и повышений (руб.) | Средний размер пенсий с учетом надбавок и повышений + гумпомощь РФ (руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  | Всего пенсионеров (I+II), из них: | 96 231 | 1 383,23 | 1 533,23 |
| I | Получатели трудовых пенсий (1+2+3+4) | 92 156 | 1 410,21 | 1 560,21 |
| 1. | Пенсионеры по возрасту | 71 185 | 1 442,20 | 1 592,20 |
| 2. | Пенсионеры по инвалидности, всего из них | 12 228 | 1 254,04 | 1 404,04 |
|  | а) вследствие общего заболевания | 11 690 | 1 237,99 | 1 387,99 |
|  | б) вследствие трудового увечья или профзаболевания | 216 | 1 360,98 | 1 510,98 |
|  | в) вследствие катастрофы на ЧАЭС | 77 | 1 439,02 | 1 589,02 |
|  | г) инвалиды ВОВ вследствие военной травмы, полученной при защите СССР в годы ВОВ | 2 | 3 011,05 | 3 116,05 |
|  | д) инвалиды вследствие военной травмы, достигшие пенсионного возраста и получающие 2 пенсии | 21 | 2 074,06 | 2 224,06 |
|  | е) инвалиды вследствие военной травмы, полученной при защите ПМР | 85 | 2 695,21 | 2 845,21 |
|  | ж) инвалиды вследствие военной травмы, связанной с исполнением обязанностей военной службы | 62 | 1 660,46 | 1 810,46 |
|  | з) инвалиды вследствие заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы | 75 | 1 012,48 | 1 162,48 |
| 3. | **3. Пенсионеры по случаю потери кормильца, из них:** | 8 687 | 1 368,35 | 1 518,35 |
|  | а) на общих основаниях | 8 337 | 1 315,11 | 1 465,11 |
|  | б) на основаниях, установленных для семей военнослужащих | 350 | 2 636,51 | 2 786,51 |
| 4. | **Пенсионеры за выслугу лет** | 56 | 1 331,77 | 1 481,77 |
| II | Пенсионеры, получающие социальные пенсии, из них: | 4 075 | 733,18 | 883,18 |
|  | а) инвалиды с детства (в том числе дети-инвалиды до 18 лет) | 3 110 | 856,57 | 1006,57 |
|  | б) инвалиды общего заболевания | 557 | 422,01 | 572,01 |

К пенсии каждому пенсионеру, состоящему на учете в Центрах социального страхования и социальной защиты городов (районов) в 2020 году, а также гражданам, ранее состоявшим на пенсионном учете и перешедшим на пенсионное обеспечение по некоторым нормам законодательства Российской Федерации, ежемесячно выплачивалась гуманитарная помощь Российской Федерации в размере 150 рублей.

В соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики в течение 2020 года производилась выплата ежемесячной компенсации к пенсиям, размер которых не превышает 200 процентов минимального размера пенсии по возрасту (1 320 руб.). Сумма компенсации устанавливалась в зависимости от размера получаемой пенсии, но не более 100 руб. Количество получателей на 31 декабря 2020 года составило 23 613 человек.

Центрами социального страхования и социальной защиты городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики в 2020 году назначено пенсий 8 034 гражданам.

За 2020 год в Центры социального страхования и социальной защиты городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики за назначением пенсии на льготных основаниях обратилось 514 граждан. Отказано в назначении пенсии на льготных (досрочных) основаниях 98 гражданам, в связи с отсутствием права.

2020 год ознаменовался пандемией по распространению коронавирусной инфекции. Это событие прошлось негативными последствиями по всему миру. Март 2020 года изменил жизнь на «до» и «после». Именно с этого времени в республике были введены ограничительные мероприятия (карантин).

Форма работы и функционирования всех сфер жизнедеятельности государства, а также повседневная жизнь граждан изменились. Людям пришлось привыкать жить в новых обстоятельствах и соблюдать санитарные меры. Борьба с коронавирусом стала лейтмотивом 2020 года. Она объединила усилия разных структур, перестроила привычный формат работы и приостановила отдельные направления деятельности. Руководство республики разработало комплекс мер, направленных на поддержку населения, а также снижение негативного эффекта от ограничений, вызванных карантином. Тем не менее, назначение и выплата пенсий не были приостановлены, изменился подход к сбору документов и приему граждан.

Центрами социального страхования и социальной защиты городов и районов в период чрезвычайного положения на территории Приднестровской Молдавской Республики проводилась работа по назначению пенсий по телефону или по электронной почте. Так, за назначением пенсии в период чрезвычайного положения обратилось 1626 граждан, при этом количество назначенных дел больше (1897), чем обратилось за назначением пенсий, в связи с тем, что в период действия чрезвычайного положения на территории Приднестровской Молдавской Республики пенсии назначались по ранее поданным заявлениям (в феврале, до 17 марта 2020 года). В назначении пенсии было отказано 6 гражданам ввиду отсутствия права. Тем не менее, в связи с введением дистанционного режима приема заявлений на назначение (перерасчет) пенсий были выявлены случаи нарушения сроков назначения пенсий в Центре социального страхования и социальной защиты г. Рыбница и Рыбницкого района. За нарушение сроков назначения пенсии были сняты надбавки за напряженность труда в полном объеме, сотрудникам допустившим данные нарушения.

В 2020 году Уполномоченным было рассмотрено 63 обращения граждан, в том или ином смысле, связанные с нарушениями их прав на достойное пенсионное обеспечение. Конечно, приостановление личного приема граждан Уполномоченным в связи с пандемией очень сузило круг проблем, с которыми граждане обычно обращались к омбудсмену. Основной темой обращений граждан в 2020 году к Уполномоченному стала пенсия по некоторым нормам российского законодательства гражданам, постоянно проживающим на территории Приднестровской Молдавской Республики. Согласно данным Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики за 2020 год количество граждан, получающих пенсию по некоторым нормам законодательства Российской Федерации, увеличилось на 6 820 человек и по состоянию на 31 декабря 2020 года составляет 48 815 человек, имеющих гражданство Российской Федерации и проживающих на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Главным образом, всех пенсионеров интересует неучтенный стаж, полученный за время трудовой деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики. У некоторых граждан стаж, полученный на территории Приднестровской Молдавской Республики, в общей сложности составляет необходимый стаж для назначения трудовой пенсии по законодательству Приднестровской Молдавской Республики, а иногда и превышает установленный пенсионным законодательством размер необходимого стажа. При назначении пенсий по некоторым нормам российского законодательства российская сторона учитывает только стаж, приобретенный до 2002 года, т.е. до пенсионной реформы в Российской Федерации, когда была изменена сама пенсионная система. Таким образом, обращаясь за назначением пенсии по некоторым нормам российского законодательства и получая отказ зачесть в общий трудовой стаж период после 2002 года, граждане хотят знать причины отказа, либо получить за этот стаж доплату от государства, где он приобретен.

В целях объективного рассмотрения таких обращений Уполномоченный обращался в адрес Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики с просьбой предоставить информацию по наиболее распространенным вопросам, таким как: условия и порядок назначения пенсий Российской Федерации (какой необходим стаж для ее назначения, до какого фактически года считается стаж); скольким гражданам было отказано в виду недостаточности стажа для ее назначения; применяется ли ежегодная индексация пенсий Российской Федерации, для граждан, проживающих на территории Приднестровской Молдавской Республики, если да, то какой процент индексации предусмотрен для наших граждан. К сожалению, ответ, который предоставило Министерство по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики, никоим образом не ответил на вопросы по разрешению существующей, по мнению Уполномоченного, проблемы.

Так, согласно ответу Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики, сотрудничество между Пенсионным фондом Российской Федерации и Единым государственным фондом социального страхования Приднестровской Молдавской Республики осуществляется на основании Протокола о сотрудничестве между департаментом по вопросам пенсионного обеспечения лиц, проживающих за границей, Пенсионного фонда Российской Федерации и Единым государственным фондом социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, который относится к сведениям, составляющим государственную тайну с установленным грифом «секретно».

Процесс передачи заявлений и пенсионных дел для назначения пенсии гражданам Российской Федерации, проживающим в Приднестровской Молдавской Республике, осуществляется в соответствии с положениями вышеназванного Протокола о сотрудничестве.

В соответствии с нормами Протокола о сотрудничестве заявления граждан Российской Федерации о назначении пенсии по законодательству Российской Федерации принимаются Центрами и с пенсионными делами передаются в Пенсионный фонд Российской Федерации.

На основании поступивших заявлений граждан и их пенсионных дел Пенсионный фонд Российской Федерации проверяет правильность оформления заявления и дает оценку содержащимся в пенсионном деле документам, принимает решение в соответствии с российским законодательством о назначении пенсии либо об отказе в ее назначении.

Информация о размере установленной по российскому законодательству пенсии либо об отказе в ее назначении направляется в Центр социального страхования и социальной защиты для последующего извещения граждан о факте назначения и размере назначенной пенсии, либо о необходимости представления недостающих документов для назначения пенсии, а также о факте отказа в назначении пенсии по законодательству Российской Федерации.

Назначение и выплата пенсий Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации является исключительной функцией Пенсионного Фонда Российской Федерации. Проведение расчета размера пенсии, перерасчетов и индексаций пенсий осуществляется в соответствии с нормативными документами, утвержденными в установленном порядке в Российской Федерации.

При этом сообщаем, что согласно статье 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственной тайне» отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с ведомственной принадлежностью. Статьей 16 данного Закона предусмотрено, что передача сведений, составляющих государственную тайну, органам государственной власти осуществляется с санкции органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со статьей 8 Закона о государственной тайне находятся эти сведения.

Вышеуказанный Протокол о сотрудничестве, находится в Министерстве по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики, относится к категории «Секретно» на основании Распоряжения Президента Приднестровской Молдавской Республики «Об обеспечении конфиденциальности в работе с вопросами пенсионного обеспечения граждан Приднестровской Молдавской Республики» и в соответствии с Приказом Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении перечня сведений, подлежащих засекречиванию в Министерстве по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики», которые также имеют гриф «Секретно».

В соответствии с пунктом 12 Раздела 3 «Сведения в области внешней политики и экономики» Приказа Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении перечня сведений, подлежащих засекречиванию в Министерстве по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики» (Секретно) на сведения, раскрывающие вопросы российских пенсий по некоторым нормам законодательства Российской Федерации, в Министерстве по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики установлен гриф «Совершенно секретно».

Уполномоченный в данном случае никоим образом не ставит под сомнение решения российской стороны и полномочия Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики, но, с учетом того, что вокруг назначения пенсий по некоторым нормам российского законодательства возник ажиотаж, при котором граждане хотят получать достоверную информацию, полагает, что имеется необходимость легализации некоторых аспектов, касающихся назначения пенсий по некоторым нормам российского законодательства.

Что касается доплат со стороны Приднестровской Молдавской Республики за стаж, приобретенный на территории Приднестровской Молдавской Республики, гражданам, получающим пенсии по некоторым нормам российского законодательства, то в данном случае, Уполномоченный вынужден констатировать, что имеются, на его взгляд, нарушения прав человека, в части лишения их выплат за стаж, приобретенный ими на территории Приднестровской Молдавской Республики. Решение о выплате пенсий гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Приднестровской Молдавской Республики, было принято российской стороной в виде акта гуманитарной помощи своим гражданам, постоянно проживающим на территории иностранного государства. Руководством нашей республики данное решение Российской Федерации было принято с благодарностью, ввиду чего устанавливать российской стороне требования по изменению порядка начисления пенсий по некоторым нормам российского законодательства, является некорректным. Тем не менее, Уполномоченный вынужден обратить внимание руководства республики на тот факт, что социальная справедливость является приоритетной, когда речь идет о самом малоимущем слое населения, и лишать наших пенсионеров, честно заработанных в свое время эти средства, опрометчиво со стороны власти. Возможно, необходимо подойти к данной проблеме более взвешено и справедливо, и тем самым подумать о наших пенсионерах, для которых эти средства жизненно необходимы и которые, в случае принятия руководством республики такого решения, станут для них дополнительным источником достойного существования.

В условиях карантина и введения чрезвычайного положения на территории Приднестровской Молдавской Республики в связи с пандемией простым гражданам, в частности пенсионерам, пришлось столкнуться с рядом сложностей. Так, в 2020 году в адрес Уполномоченного поступило ряд обращений, касающихся выплат российских пенсий в российских рублях.

*Например, в адрес Уполномоченного обратилась гр-ка П. по вопросу отказа в кассах и отделениях ЗАО «Приднестровский сберегательный банк» выплачивать пенсию Российской Федерации в рублях РФ.*

*Действительно, начиная с апреля 2020 года, граждане РФ, проживающие на территории Приднестровской Молдавской Республики и получающие пенсию Российской Федерации, столкнулись с трудностями в получении пенсии в рублях РФ.*

*Согласно информации, представленной ЗАО «Приднестровский сберегательный банк», в связи с введением на территории Приднестровской Молдавской Республики с 17 марта 2020 года чрезвычайного положения на основании Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 16 марта 2020 года за №98 «О введении чрезвычайного положения на территории Приднестровской Молдавской Республики», в целях борьбы с коронавирусной инфекцией (COV1D-19) были закрыты государственные границы.*

*В этих условиях появились сложности с физическим поступлением на территорию Приднестровской Молдавской Республики наличной иностранной валюты, в том числе наличных рублей Российской Федерации. Получаемые гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Приднестровской Молдавской Республики, пенсионные выплаты поступают на счета физических лиц в безналичном порядке. После снятия ограничительных мероприятий (карантина) на территории Республики и открытия государственных границ появится возможность в получении наличных денежных средств в иностранной валюте в виде рублей Российской Федерации.*

*На период действия на территории Приднестровской Молдавской Республики как чрезвычайного положения, так и ограничительных мероприятий (карантина) ЗАО «Приднестровский Сбербанк» предлагает своим клиентам - гражданам, получающим пенсию Российской Федерации, рассмотреть следующие варианты:*

*- получить денежные средства в рублях Приднестровской Молдавской Республики, по специальному курсу, установленному для российской пенсии;*

*- получить денежные средства в других валютах, отличных от рублей РФ, имеющихся в наличии в кассе отделения для целей продажи;*

*- перевести денежные средства на срочный валютный вклад - такой как «пенсионный», с целью начисления процентов и накопления;*

*- оставить денежные средства на текущем счете без движения до появления наличных рублей РФ.*

*При этом, дополнительно банк отметил, что по окончании срока действия ограничительных мер в Приднестровской Молдавской Республики и полноценного открытия государственных границ, снятие со счета наличных рублей РФ будет менее проблемным.*

*В настоящее время, в случаях, когда гражданин, получающий пенсию Российской Федерации, в срочном порядке нуждается в наличных денежных средствах в рублях РФ, в отделениях банка производится запись таких граждан, и по мере накопления рублей РФ происходят пенсионные выплаты в рублях РФ.*

*Учитывая изложенное, заявительнице было направлено разъяснение, что в нынешних условиях Уполномоченный лишен возможности оказать содействие в разрешении сложившейся ситуации.*

Очередной проблемой стало официальное требование г. Кишинева ограничить использование банковских карт VISA и MasterCard на территории Приднестровья. И прежде всего под удар попали пенсионеры, получающие российские социальные выплаты через эти международные платежные системы. Речь идёт в первую очередь о 10 000 пенсионеров, которые несколько месяцев не могли обналичить на территории Приднестровской Молдавской Республики пенсии. Если раньше проблему можно было решить, выехав за пределы республики, то в условиях карантинных ограничений сделать это было практически невозможно. Спасением в этой ситуации стали меры, принимаемые сотрудниками Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, работающими в рамках Оперативного штаба: приднестровских получателей российской пенсии централизованно доставляли к банкомату, расположенному в селе Варница, соблюдая строжайшие требования безопасности.

Еще с одной трудностью пришлось столкнуться пенсионерам в связи с переходом на карточную систему получения пенсии, в особенности тем, кто проживает в отдаленных селах, где отсутствуют банкоматы. Необходимо отметить, что переход пенсионеров на карточную систему — это добровольная операция. Здесь немаловажным нужно отметить, что, учитывая дальнее расположение некоторых сел от районных центров, ЗАО «Агропромбанк» было принято решение об установке банкоматов в таких селах. Хочется верить, что такое решение руководства ЗАО «Агропромбанк» было положительно оценено жителями сел.

Но, как говорится, беда сближает, и отзывчивых людей меньше не становится, напротив, их ряды только пополняются. В условиях, когда первостепенной задачей было сохранение жизней приднестровцев, страна узнала своих героев в лицо. Ими оказались простые люди, которые не побоялись взглянуть в глаза неизвестному врагу и встать на защиту человеческих жизней. Медицинские работники, волонтёры, сотрудники Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, службы социальной помощи и просто рядовые приднестровцы – все они внесли свой вклад в борьбу с коронавирусом.

Практически все жители республики оказались в непривычных для себя условиях. Во время карантина люди старались поддержать друг друга. Те, кто по долгу службы и личным убеждениям оставался на рабочих местах, призывали приднестровцев к самоизоляции. Уже в конце марта по всей республике стала налаживаться работа по оказанию помощи пожилым гражданам. Приобрести продукты питания, медикаменты и принести их по указанному адресу — всё это пожилым людям помогали сотрудники МУ «Служб социальной помощи», а также сотрудники ГРОВД городов и районов Республики.

Также в период действия чрезвычайного положения на территории республики оказывалась помощь гражданам, попавшим в сложные жизненные обстоятельства. В их числе - многодетные семьи, одиноко проживающие пожилые люди, защитники Приднестровья, родители, воспитывающие детей с ограниченными возможностями здоровья. Неоценимую помощь таким гражданам оказывали волонтеры. Всего в республике действует семь волонтёрских штабов: по одному в каждом городе и районе. В столице, например, работают около 200 волонтёров. В рядах добровольцев люди разного возраста от 16 лет и старше. Координируют работу добровольцев территориальные аварийно-спасательные подразделения Главного управления по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики.

Помощь волонтёры оказывают разную: ходят за продуктами, медикаментами, в том числе льготными, оплата жилищно-коммунальных услуг. Помогают выполнять и необходимую работу, например,  доставка и распил дров и оказание других жилищно-бытовых нужд. Отдельная категория добровольцев, водители - это люди с личным транспортом, которые помогали развозить заказы. Заявки поступали разные: какие-то выполнялись быстро, а на некоторые требовалось на их выполнение иногда полдня или даже больше. У каждого волонтёра есть удостоверение, подтверждающее его участие в добровольческом движении. Доставка лекарств и продуктов осуществляется с соблюдением мер безопасности. Только в г. Тирасполе волонтёры совместно с сотрудниками Главного управления по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики с 27 ноября по 31 декабря выполнили около 350 заявок граждан.

Учитывая огромную помощь, которую оказывают волонтеры, государство не осталось в стороне и по достоинству оценило их труд. Льготы участникам добровольческой деятельности и будущим медикам будут предоставляться на проезд в городских, пригородных и междугородних маршрутках и в троллейбусах.

Каждый из них при выполнении своей миссии сможет ездить в городском транспорте бесплатно до 6 раз в день, начиная с декабря 2020 года. Возмещение льгот транспортным компаниям будет осуществляться из республиканского бюджета в 2021 году.

В заключении хочется отметить, что системе социального обеспечения республики нужны дополнительные доходы. Необходим поиск новых путей решения проблем социального обеспечения уже сегодня. Динамика показателей показывает, что без принятия мер по выведению системы социального обеспечения из кризисных явлений, дефицит средств в дальнейшем будет расти и может привести к труднопрогнозируемым социальным  последствиям.

**2.2.Права инвалидов.**

Проблема инвалидов, их адаптации в обществе, взаимодействия и отношения этого общества к его, так называемому, меньшинству, является сегодня актуальной и очень серьезной.

В древние времена люди с ограниченными возможностями занимали самую низшую ступень населения. Их считали обузой, прослойкой, не приносящей пользу. Их уделом было нищенское существование и вымирание. Постепенно отношение к инвалидам менялось в лучшую сторону.

В наше время положение людей с физическими недостатками существенно окрепло, выделяются денежные средства для строительства реабилитационных центров, выплачиваются пособия, назначаются льготы. Но главной проблемой, по-прежнему остается духовное развитие этих людей, моральная поддержка.

В настоящее время инвалидность понимается как проблема в области прав человека. Люди лишены возможностей из-за общества, а не только из-за своего тела. Эти препятствия можно преодолеть, если правительства, неправительственные организации, специалисты, а также инвалиды и их семьи будут работать вместе.

Важным фактором социальной адаптации инвалидов в обществе, является их приспособленность к жизни в социуме здоровых людей. Данная проблема имеет особую важность, исходя из того, что с каждым годом взгляды здоровых людей на тех, кто родились или стали инвалидами в течение жизни, стали существенно меняться.

Одно из важных условий социализации – это внедрение в сознание здоровых людей идеи равноправных возможностей для лиц с ограниченными возможностями. Процесс адаптации инвалидов к обществу имеет свои особенности, которые зависят от пола и возраста инвалида, вида патологии, особенностей его социального положения.

В любом современном обществе численность инвалидов такова, что их можно считать особой статистически значимой социальной группой. Приднестровье – не исключение.

По данным Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики, общее количество инвалидов, проживающих на территории Приднестровской Молдавской Республики и получающих трудовые и социальные пенсии в Центрах социального страхования и социальной защиты городов (районов), по состоянию на 31 декабря 2020 года составляет 15 895 человек.

По состоянию на 31 декабря 2020 года в Центрах социального страхования и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики состоят на учете 1 234 ребенка - инвалида (в возрасте до 18 лет), из них по городам и районам:

- г. Тирасполь - 320 чел.;

- г. Бендеры - 258 чел.;

- г. Слободзея и Слободзейский район - 187 чел.;

- г. Григориополь и Григориопольский район - 116 чел.;

- г. Дубоссары и Дубоссарский район - 104 чел.;

- г. Рыбница и Рыбницкий район - 198 чел.;

- г. Каменка и Каменский район - 51 чел.

В нашей стране, здоровые люди относятся к инвалидам, отталкиваясь от медицинских терминов, для которых инвалид – это человек, который имеет ограничения, такие как: самостоятельно ходить, слышать, видеть, говорить.

Неблагоприятное социально-экономическое состояние таких людей зачастую сводится к тому, что они лишены профессиональной помощи; степень их социализации — это привыкание к вынужденным условиям жизни и формирование новых навыков и умений для своей самореализации в обстоятельствах нынешнего социума. Социально-экономическое положение инвалидов (родственные отношения, образование, материальное положение, степень благоустроенности местности, где проживает инвалид, и пр.) играет немаловажную роль в акклиматизации инвалида и его социализации.

В этой сформировавшейся ситуации, возникает большая необходимость в разработке государством стратегии по вопросу социальной адаптации людей с ограниченными возможностями здоровья, а также процессов взаимодействия органов государственной власти для поддержки людей с ограниченными возможностями здоровья.

В августе 2020 года в Дубоссарах открылся Центр социально-психологической реабилитации детей с особенными потребностями жизнедеятельности, который направлен на то, чтобы реабилитацию проходили дети, которые не обучаются в общеобразовательных школах. Заниматься обучением и физическим развитием ребята будут в открывшемся центре.

Год, когда было принято решение о создании Центра социально-психологической реабилитации детей с особенными потребностями жизнедеятельности, был объявлен в Приднестровье Годом равных возможностей. Именно 2018-й дал старт началу глобальных преобразований: началась реализация многих проектов по восстановлению и развитию инфраструктуры, среды, адаптированной под нужды граждан, которым ввиду особенностей физического развития необходимы постоянная забота и повышенное внимание со стороны государства и общества.

Несколько лет велось строительство учреждения, аналогов которому нет в сопредельных государствах. В рамках Фонда капитальных вложений в 2018 году началась большая стройка. Всего на строительство ушло 24 млн. рублей и еще 3 млн. на мебель.

Новый Центр реабилитации имеет большое значение не только для г. Дубоссары - это гордость всей республики, а еще это большая надежда родителей ребят с особыми возможностями здоровья и большое счастье для всего коллектива учреждения.

Новый центр реабилитации состоит из шести блоков. Все они просторны и оборудованы всем необходимым для комфортного пребывания особенных посетителей. В центре для ребят полностью обеспечена безбарьерная среда: для входа в здание имеется три пандуса, внутри стены оборудованы поручнями для удобного перемещения детей, у которых проблемы с опорно-двигательным аппаратом. В самом центре расположен стационар, рассчитанный на 12 человек. Он нужен для дневного пребывания детей либо для прохождения восстановительного курса. Приехать на реабилитацию сюда смогут дети со всей республики.

В центре есть отделение медицинской реабилитации. В нём расположена водолечебница, в которой находится бассейн глубиной 80 см. Там вместе с инструктором дети смогут заниматься необходимыми водными процедурами. Рядом с бассейном есть специальное кресло, с помощью которого детей будут погружать в воду. Кроме того, в водолечебнице есть гальваническая ванна, гидромассажные ванны и душ Шарко. Кроме перечисленного, медицинский блок оснащён кабинетом физиотерапии, массажным кабинетом, а также тренажёрным залом и залом для занятий лечебной физкультурой.

В дополнение к центру в ближайшее время планируется открытие ресурсного информационного центра, куда смогут обратиться педагоги, родители, сами люди с инвалидностью, которые нуждаются в какой-либо информации. В этом центре сосредоточат всю информацию, которая необходима для оздоровления, профессионального обучения и многого другого. Также в этот центр смогут обращаться педагоги из обычных школ, которые работают с особенными детьми и нуждаются в дополнительной консультации.

Центр предназначен для социализации детей. Специально для этого предусмотрены комнаты трудотерапии для мальчиков и девочек, а также кабинет социально-бытовой адаптации. Их обустройство только началось, пока там есть только стиральная машина, холодильник и швейные машинки.

Чтобы дети смогли добраться до центра, государство приобрело специальный транспорт. В нём предусмотрен подъёмный механизм, который помогает ребятам в инвалидных колясках заехать в салон автобуса. Кроме того, для удобства транспортное средство оборудовано специализированными поручнями. Специально для реабилитационного центра построили котельную. Она полностью автономная, сделана из российских материалов и собрана предприятием МУП «Тирастеплоэнерго». К слову, в Приднестровье это первая котельная такого типа.

Ограничения по здоровью не повод для ограничений в жизни. Понимая это, в Приднестровье продолжают восстанавливать и строить реабилитационные центры, коррекционные учреждения и спортзалы для инвалидов.

В Тирасполе открыли уникальную площадку для подготовки параспортсменов - Республиканский спортивный реабилитационно-восстановительный центр инвалидов.

Центр оборудован с учетом потребностей людей с особенностями. Он сможет принимать людей с инвалидностью со всей республики. Новый объект объединил в себе четыре спортивных зала по различным видам спорта (шахматно-шашечный, для настольного тенниса, тренажерный и по игровым видам спорта).

Предусмотрены в здании вспомогательные помещения для комфортной подготовки к тренировкам и релаксации – раздевалки, тренерские кабинеты, сауны, медицинский блок с массажной, санузлы.

Помимо спортивного уклона, в центре организовали досуговые и познавательные пространства. Одно из них – компьютерный класс, где будут обучать работе с современным устройством слабовидящих приднестровцев. Там же студия звукозаписи – единственная в Приднестровской Молдавской Республике, занимающаяся подборкой материала и записывающая аудиолитературу для незрячих читателей. Среди других комнат – библиотека (там – книги со шрифтом Брайля и наборы для письма), книгохранилище, столовая. В месяц посещать новый спорткомплекс, которому нет аналогов ни в Молдове, ни в Украине, смогут 400-500 приднестровцев с особенностями здоровья.

Финансирование масштабного социального проекта осуществлялось из программы Фонда капвложений. На строительные работы, благоустройство и оснащение всем необходимым выделено в течение трех лет 10,7 млн. руб.

Открытие нового спортивного реабилитационно-восстановительного центра инвалидов – это большое событие для людей с особыми потребностями.Это подчеркивает социальную направленность политики нашего государства.

Всего по республике отремонтировано и построено 12 новых объектов данной направленности.

Конституция Приднестровской Молдавской Республики не разделяет людей в зависимости от национальной принадлежности, пола или физических достоинств или недостатков. Каждый гражданин, каким бы он не был, имеет право на труд, и это также касается инвалидов. Люди с инвалидностью имеют такие же интересы, потребности и желания, как и все другие. Но, в то время, как возможность рядового гражданина трудиться не ставится под сомнение, инвалидам приходится ежедневно доказывать свое право работать, претендовать на справедливые условия труда и обеспечение равных возможностей без дискриминации, продвижение по службе, профессиональную подготовку и переквалификацию. Вплоть до недавнего времени люди с ограниченными возможностями в общем-то не рассматривались как трудовой ресурс. Признание их в качестве соискателей работы стало возможным только в связи с одновременным стечением нескольких обстоятельств: общим экономическим ростом; осознанием здоровыми людьми потребностей инвалидов в самореализации; повсеместной заменой физического труда умственным; появлением и усовершенствованием вспомогательных, обслуживающих и ІТ-технологий.

Трудовая деятельность человека является основной сферой его жизнедеятельности. Здоровый человек легко может приспособиться к окружающей среде. Инвалидам же нужно приспосабливаться к различным сферам жизнедеятельности. Государственная политика занятости инвалидов должна внедряет социальные мероприятия, которые бы содействовали трудоустройству ограниченных лиц, а для работодателей должны быть предусмотрены поощрения в связи с созданием новых или сохранением имеющихся рабочих мест для данной категории населения.

Для того чтобы люди с ограниченными возможностями здоровья стали активными работниками, нужна поддержка государства. В условиях кризиса как раз инвалиды оказываются в числе тех, кого первыми увольняют с предприятий.

Учитывая все это, в 2020 году Президентом Приднестровской Молдавской Республики были подписаны изменения и дополнения в законы Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите инвалидов» и «О занятости населения». Согласно нововведениям, предложенным Правительством Приднестровской Молдавской Республики, инвалиды I и II групп смогут вставать на учёт в территориальных центрах занятости без присвоения им статуса безработного. Раньше зарегистрироваться в центре занятости могли только инвалиды III группы. Внесённые изменения предполагают, что незанятым инвалидам других групп будут оказывать индивидуальную помощь при трудоустройстве, создавать условия для работы и профессиональной адаптации.

Также в 2020 году Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики было предложено увеличить рабочее время в неделю для инвалидов II группы. В настоящее время недельная занятость для инвалидов II группы составляет не более 35 часов. Время предлагается увеличить до 40 часов в неделю. Это станет возможным только с письменного согласия работника.

В 2020 году депутаты Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики также поддержали предложения Правительства Приднестровской Молдавской Республики в части оказания индивидуальной помощи инвалидам при трудоустройстве. Это значит, что для лиц с ограниченными возможностями здоровья создадут условия, при которых они смогут быстрее адаптироваться на рабочем месте.

Кроме того, инвалидам I и II групп будет предоставлено право постановки на учет в качестве ищущего работу без присвоения статуса безработного. В настоящий момент направление на работу по квотам, а также переобучение  доступны только инвалидам III группы.  Развитие законодательства в этом направлении поможет попасть на рынок труда инвалидам I и II групп.

По сведениям Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики на учете в отделах содействия занятости Центров социального страхования и социальной защиты городов и районов республики в 2020 году состояло 347 человек, имеющих инвалидность, трудоустроено их них было 35 человек.

Уполномоченный ежегодно, согласно утвержденному плану работы, а также в случае рабочей необходимости, посещает ГУ «Тираспольский психоневрологический дом-интернат» и ГУ «Бендерский психоневрологический дом-интернат» с целью изучения состояния соблюдения прав и законных интересов граждан, проживающих в указанных учреждениях.

При посещении указанных учреждений Уполномоченным каждый раз отмечается, что в целом условия проживания в них граждан удовлетворительные. Комнаты учреждений рассчитаны на два либо на четыре человека. В учреждениях были полностью заменены кровати. В комнатах имеется достаточно мебели для проживания (прикроватные тумбочки, платяные шкафы, табуретки). В комнатах светло, чисто, собственными усилиями персонала сделаны косметические ремонты. Каждый этаж жилых корпусов оборудован санузлом (туалетные комнаты и душевые с ванной и электрическим бойлером). Имеются медицинский пункт, комнаты для отдыха и досуга, просмотра телевизора, чтения книг и газет, холодильник, для хранения продуктов питания опекаемых, стиральные машинки для индивидуальной стирки белья.

В учреждениях 4-х разовое питание с учетом состояния здоровья, имеется три диетических стола. На момент проверки в рационе имелись мясные и рыбные продукты, свежие молочные продукты, крупы, макаронные изделия, картофель, круглый год свежие овощи и фрукты. Обеспечение продуктами питания осуществляется бесперебойно, согласно заключенным договорам.

Также учреждения полностью обеспечены специальными приспособлениями для проживающих там граждан с нарушениями опорно-двигательного аппарата: ходунками, инвалидными колясками, тростями, специальными кроватями.

В психоневрологических домах-интернатах имеются комнаты интенсивного наблюдения, предназначенные для временного нахождения в них опекаемых, которые предназначены для изоляции от остальных проживающих в момент обострения психического заболевания с целью обеспечения безопасности. Временно находящиеся в них опекаемые, обеспечиваются питанием, согласно утверждённому в учреждении графику приема пищи. В комнатах интенсивного наблюдения также имеются индивидуальный санузел и умывальник.

По мнению Уполномоченного, в подведомственных Министерству по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики психоневрологических домах-интернатах созданы надлежащие и достаточные условия для проживания нуждающихся граждан.

*В качестве примера Уполномоченный хотел бы привести обращение Общественной организации «Общество защиты прав пациентов «ГЛИН», в котором они указывают на нарушения прав граждан из числа опекаемых, проживающих в ГУ «Тираспольский психоневрологический дом-интернат», инициированное дееспособными опекаемыми.*

*В обращении указано, что на протяжении четырех месяцев в ГУ «Тираспольский психоневрологический дом-интернат» запрещен выход дееспособных опекаемых за территорию учреждения, запрещены посещения и личные встречи опекаемых с родственниками (знакомыми и друзьями) и введено ограничение на получение передач от родственников.*

*В рамках рассмотрения указанного обращения, при посещении ГУ «Тираспольский психоневрологический дом-интернат», Уполномоченный встретился с дееспособными опекаемыми, инициировавшими обращение ОО «Общество защиты прав пациентов «ГЛИН» и директором учреждения Славинской Я.И.*

*В ходе разговора опекаемые выразили свое недовольство тем, что после отмены 15 июня 2020 года чрезвычайного положения, введенного в Республике для предотвращения распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), и послабления карантинных мероприятий, руководство ГУ «Тираспольский психоневрологический дом-интернат» не отменило запрет на свободный выход дееспособным опекаемым за территорию учреждения, на посещение и личные встречи опекаемых с родственниками (знакомыми и друзьями) и получение передач без каких - либо ограничений.*

*Как пояснила директор ГУ «Тираспольский психоневрологический дом-интернат» Славинская Я.И., с 17 марта 2020 года и до особого распоряжения на основании Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12.03.2020 г. за № 148р «О проведении ограничительных мероприятий (карантина) по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса (2019-n CоV)», Приказа Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики от 16.03.2020 г. № 324 «О введении ограничительных мероприятий (карантина)» и Приказов директора ГУ «Тираспольский психоневрологический дом-интернат» от 17.03.2020 г. № 67, от 31.03.2020 г. № 76 и от 21.05.2020 г. № 84, в учреждении действуют запреты на посещение родственниками опекаемых, проживающих в доме-интернате, на выход за пределы территории учреждения дееспособных опекаемых, и ограничения на получение передач от родственников.*

*На момент внеплановой проверки в ГУ «Тираспольский психоневрологический дом-интернат» проживало 370 опекаемых, из которых 66 – это дееспособные граждане, имевшие ранее, до введения ограничительных мер, возможность свободного выхода за территорию учреждения.*

*Согласно записям в журнале регистрации приема передач от родственников до введения ограничительных мер в марте поступило 119 передач, после введения карантина их количество снизилось. Таким образом, запрета на прием опекаемыми передач от родственников нет, однако изменились требования к принимаемым продуктам питания и вещам, они должны быть упакованы надлежащим образом для возможности обработки упаковки антисептическим средствами.*

*Со слов директора ГУ «Тираспольский психоневрологический дом-интернат», указанная выше конфликтная ситуация, связанная с требованием ряда дееспособных опекаемых граждан отменить введенные ранее в учреждении меры, которыми был ограничен выход за пределы территории учреждения и посещение опекаемых родственниками (знакомыми и друзьями), возникла после того, как представителям Общественной организации «Общество защиты прав пациентов «ГЛИН» не разрешили войти на территорию учреждения с целью встречи с рядом дееспособных опекаемых, после чего опекаемый М. инициировал обращение на имя Президента Приднестровской Молдавской Республики, Председателя Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики и Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике.*

*По мнению Уполномоченного, ограничительные меры, введенные в ГУ «Тираспольский психоневрологический дом-интернат», в части запрета на выход дееспособных опекаемых за территорию учреждения, запретов на посещение и личные встречи опекаемых с родственниками (знакомыми и друзьями), ограничений на получение передач от родственников направлены на недопущение распространения коронавирусной инфекции в учреждении и действуют на основании нормативных правовых актов Приднестровской Молдавской Республики и рекомендаций ГУ «Республиканский центр гигиены и эпидемиологии» по недопущению возникновения и распространения коронавирусной инфекции.*

*В связи с чем Уполномоченный полагает, что ограничительные меры, введенные в ГУ «Тираспольский психоневрологический дом-интернат», направлены, в первую очередь, на защиту здоровья опекаемых дома-интерната и могут быть отменены только после принятия соответствующего решения уполномоченным органом.*

В обращении общественной организации «Общество защиты прав пациентов» «ГЛИН» была высказана идея о создании в республике комиссионного контрольного органа, направленного на усовершенствование функциональности органов государственной власти в вопросах социальной защиты и здравоохранения и который бы имел возможность проводить регулярные проверки объектов социального обслуживания и медицинских учреждений республики. Уполномоченный поддержал идею и выразил готовность принять участие в работе данного органа, если таковой будет создан.

Уполномоченный также считает, что назрела необходимость обсуждения вопроса о назначении ежемесячного пособия лицам (опекунам), осуществляющим постоянный уход за совершеннолетними инвалидами I группы и детьми-инвалидами, по аналогии с лицами, получающими ежемесячное пособие и являющимися опекунами несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данная мера позволила бы повысить доходы таких семей, увеличить количество лиц с ограниченными возможностями, которые проживали бы в домашних условиях и соответственно уменьшить количество граждан, которых близкие родственники оформляют в психоневрологические дома-интернаты.

Что касается изучения вопросов ликвидации психоневрологических домов-интернатов и перехода к новым моделям устройства и защиты нуждающихся граждан, в декабре 2018 года  в рамках мероприятий по укреплению мер доверия между Приднестровьем и Молдовой по приглашению молдавской стороны и при поддержке Миссии  ОБСЕ в Республике Молдова рабочая группа, в состав которой вошел Уполномоченный по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике, посетила «дом коммунитарного типа» и «защищенное жилое помещение», расположенные в городе Оргеев (РМ), в которых проживали бывшие воспитанники психоневрологических домов-интернатов. Данный опыт для Приднестровья новый, интересный и, по мнению Уполномоченного, данная тема нуждается в более детальном изучении и обсуждении.

В заключении Уполномоченный хотел бы отметить, что происходящие в современном обществе политические, экономические, социальные и духовные изменения вызывают необходимость переосмысления привычных взглядов и установок на проблему инвалидов. История развития подходов к решению проблем инвалидов и инвалидности прошла долгий путь: от идей пренебрежительного отношения и неприязни к пониманию необходимости интеграции инвалидов в общество. На современном этапе необходимым условием эффективности проводимой государственной социальной политики служит социологический анализ особенностей образа жизни инвалидов, выявление основных факторов индивидуальной и групповой интеграции инвалидов в общество.

Инвалидность — это проблема не одного человека, а всего общества в целом. Именно поэтому ее решение является одним из приоритетных направлений социальной политики.

**2.3.Право на медицинское обеспечение.**

Здравоохранение является неотъемлемым элементом международного развития. Эффективная система здравоохранения может внести значительный вклад в экономику страны, её развитие и индустриализацию. Здравоохранение традиционно считается важным фактором, определяющим общее физическое психическое здоровье и благополучие людей во всем мире.

В последние годы система здравоохранения республики находится под огромным давлением проблем относительно финансовой устойчивости и сдерживания стоимости, предоставляемых услуг. В любом обществе доступные ресурсы ограничены, однако давно уже доказано, что система здравоохранения является не «дырой в бюджете», а выгодной областью вложения средств в здоровье населения и экономический рост. Система здравоохранения, здоровье и благосостояние неразрывно связаны посредством ряда взаимно усиливающих динамических отношений.

Системы здравоохранения — это организации, созданные для удовлетворения медицинских потребностей целевых групп населения. По данным Всемирной организации здравоохранения хорошо функционирующей системы здравоохранения необходим механизм финансирования, хорошо обученная и адекватно оплачиваемая рабочая сила, надёжная информация, на которой можно основывать решения и политику, а также ухоженные медицинские учреждения для доставки качественных лекарств и технологии.

В 2019 году в республике была разработана Концепция развития здравоохранения на 2020-2026 годы, которая была представлена во всех городах и районах республики и одобрена Президентом Приднестровской Молдавской Республики. Основой  документа является реформирование терапевтических отделений. Наибольшие средства предлагается направить на усиление первичной медико-санитарной помощи: рост зарплат, повышение квалификации врачей и расширение их компетенций, создание дополнительных рабочих мест путём разукрупнения участков, оснащение поликлиник оборудованием для ряда диагностических процедур. Через три года планируется разделить лечебно-профилактические учреждения на три уровня в зависимости от плотности населения, а также необходимых видов и объёмов медицинской помощи.

В целом, Концепция представляет собой план решения первоочередных проблемных моментов, накопившихся в сфере медицины из-за отсутствия достаточного материального стимулирования медперсонала, отсутствия возможности повышения его квалификации, неудовлетворительного состояния медучреждений, которые в совокупности привели к дефициту кадров и низкому качеству медицинской помощи.

Два ключевых этапа реализации Концепции развития здравоохранения – это укрепление первичной сети, то есть обеспечение текущей сети врачами общей врачебной практики, затем увеличение количества участков, снижение нагрузки на врача, разукрупнение участков. При этом параллельно будет запущен процесс централизации скорой помощи и создание единой диспетчерской службы. Вся информация о состоянии здоровья граждан должна находиться на уровне врача первичного звена.

К 2026 году планируется увеличение количества таких врачей со 133 до 359 человек. В 2020 году была запланирована переподготовка 32 подобных специалистов, которые работают в качестве участковых терапевтов. По итогам 2020 года в системе здравоохранения республики должно было появиться 78 врачей общей врачебной практики. В 2021 году основной приток кадров был предусмотрен за счет выпускников 2018 года и 2020 года. За счет их планируется увеличение врачей общей врачебной практики еще на 72 специалиста.

Кроме того, планировалось обратить внимание на средний медицинский персонал. Сегодня в республике соотношение количества медсестер и врачей 2 к 1 при норме – 4 к 1. Ситуацию планируется исправить путем увеличения не только количества медперсонала, но и качества их подготовки. Именно на эту категорию медработников поступает больше всего жалоб от населения. Кроме того, на медсестер возложат некоторые врачебные функции.

Предполагается, что реформы будут сопровождаться увеличением заработной платы. В министерстве рассчитывают на то, что зарплата медицинских работников будет сопоставима со средней заработной платой по республике.

К сожалению, все эти реформы пока только на бумаге. Над моделью финансирования системы здравоохранения Приднестровья еще предстоит поработать. Как вариант, рассматривается создание целевого Фонда финансирования здравоохранения в составе республиканского бюджета. Это позволит более целевым способом подходить к финансированию системы в целом, считают в правительстве. По мнению Уполномоченного, реформы, заложенные в концепцию, выглядят довольно таки оптимистично, и с принятием этой концепции система здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, наконец-то, получит шанс на более успешное развитие.

Но… в январе мы столкнулись с вызовом на мировом уровне — пандемией, вызванной новой коронавирусной инфекцией COVID-19. Опытом лечения, которого не было ни у одной страны. Ситуацией, к которой не была готова ни одна система здравоохранения, какой бы эффективной она ни была.

Борьба с коронавирусом стала приоритетом 2020 года. Она объединила усилия разных структур, перестроила привычный формат работы. На Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики легла наибольшая нагрузка.

27 января 2020 года в Минздраве состоялось первое совещание, посвященное опасности распространения коронавирусной инфекции в Приднестровье. В тот же день специалисты Центра гигиены и эпидемиологии Приднестровской Молдавской Республики направили информативный материал для медицинских работников всех лечебно-профилактических учреждений по эпидемиологии, клинике, диагностике, противоэпидемическим мероприятиям, профилактике COVID-19.

31 января 2020 года Президент Приднестровской Молдавской Республики подписал указ о закрытии границ для граждан стран, где были выявлены первые вспышки коронавируса.

2 марта 2020 года был создан Оперативный Штаб по профилактике и недопущению COVID-19 при Президенте Приднестровской Молдавской Республики по профилактике и недопущению распространения вируса. Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики инициировало усиление ограничительных мер – в транспорте, медучреждениях, при пересечении границы.

17 марта 2020 года в Приднестровье был введён режим чрезвычайного положения. 20 марта Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики утвердило клинические рекомендации по ведению пациентов при подозрении на коронавирус, а также запустил на своём сайте раздел по коронавирусу с публикацией ежедневной статистики.

В оперативном порядке Слободзейская центральная районная больница перепрофилировалась под лечение пациентов с COVID-19. Первые случаи заболевания в Приднестровье были зафиксированы 21 марта.

Параллельно продолжалась работа над подготовкой других стационаров. В январе 2020 года еще никто не думал о цифрах зараженных, которые могут быть в республике, о проблемах, с которыми еще предстоит столкнуться Министерству здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики как системе. Но, по мнению Уполномоченного, по большей части, республика достойно встретила этот вызов. Удалось укрепить больничную систему за то время, когда городские и районные больницы перепрофилировывались в ковид-центры в зависимости от эпидемиологической ситуации.

Удалось укрепить человеческие ресурсы. Министерству здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики пришлось пойти и на перепрофилирование некоторых специалистов. И в этом помогли онлайн-курсы, проводимые российскими специалистами. В мае 2020 года приднестровские COVID-центры посетили представители Роспотребнадзора, которые дали рекомендации по совершенствованию работы стационаров лабораторий. 12 марта 2020 года 50 эпидемиологов, инфекционистов, реаниматологов и заместителей главных врачей по лечебной части прошли обучающий семинар по методам инфекционного контроля над коронавирусом. Кроме того, в рабочие программы медицинских колледжей в связи с пандемией на 2020-2021 учебный год внесены новые разделы по специальностям «сестринское дело», «лечебное дело», «акушерское дело». Все они касаются профилактики и лечения коронавируса.

В тоже время был разработан сценарий борьбы с COVID-19, который был смонтирован на опыте врачей других стран и который специалисты периодически пересматривают. В настоящее время порядок лечения пациентов с коронавирусной инфекцией регламентирован Приказом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Временных клинических рекомендаций по порядку оказания медицинской помощи пациентам, заболевшим коронавирусной инфекцией COVID-19 и инфекционными заболеваниями (грипп, ОРВИ и другие)» и Приказом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи пациентам с подтвержденным диагнозом коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса COVID-19, в амбулаторных условиях (на дому)», которым утверждены лекарственные препараты, необходимые и применяемые для лечения коронавирусной инфекции COVID-19. В случае отсутствия противопоказаний пациентам, проходящим лечение на дому, выдаются бесплатно на руки лекарственные препараты. Однако, по мнению Уполномоченного, лечение пациентов на дому ввиду неполучения ими необходимой медицинской помощи и медицинского контроля со стороны медицинских работников нарушает такие основополагающие права граждан как: право на жизнь и право на здоровье.

Важно, что не произошло обвала системы здравоохранения, как это произошло в некоторых странах, где системы здравоохранения хорошо развиты. Нам не надо было выбирать — спасать человека или дать ему умереть. Медпомощь оказывали всем. И это наше самое главное достижение.

Режим чрезвычайного положения дал возможность поэтапно подготовить систему здравоохранения. Сначала в оперативном порядке Слободзейская центральная районная больница была перепрофилирована под лечение пациентов с COVID-19. Потом начали «запускать» больницы в районах. Но это было сделано после обучения персонала и после того, как эти больницы получили оборудование и медикаменты.  Ковид-госпитали было организованы и на базе ГОУ «Тираспольского Суворовского военного училища», Республиканского Кадетского корпуса Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики. Для бессимптомных больных ковид-госпиталя развернули на базе летних оздоровительных лагерей в с. Меренешты и профилактория ЗАО «Тиротекс». На базе ГУП «Бендерский психоневрологический дом-интернат» тоже был развернут ковид-госпиталь ввиду большого количества заболевших из числа подопечных и персонала.

В связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой из-за пандемии коронавируса Оперативный штаб принял [решение](https://novostipmr.com/ru/news/20-10-05/opershtab-pri-prezidente-nekotorye-meduchrezhdeniya-vremenno) приостановить деятельность поликлиник. Также временно приостанавливали свою работу учреждения, оказывающие лечебно-оздоровительные услуги. Все они переведены на ограниченный режим работы.

Приём в поликлиниках проводился только по экстренным и неотложным показаниям. Речь идет об острых хирургических, травматологических, офтальмологических, отоларингологических, кардиологических и неврологических патологиях, педиатрической помощи при острой боли.

Также в поликлиниках принимали только пациентов, которые по направлению врача нуждались в неотложных инъекционных вмешательствах, в послеоперационной помощи и перевязке, в оперативном лечении с онкологической патологией. По направлению врача были разрешены рентгенологические обследования при острых состояниях, ультразвуковые исследования в ургентном порядке (для беременных в плановом порядке).

Была приостановлена плановая вакцинация детей, проведение в условиях поликлиники медицинских осмотров, за исключением предварительных медосмотров (при трудоустройстве) и периодических осмотров медицинских работников, военнослужащих. Также была приостановлена плановая госпитализация и плановые хирургические вмешательства.

В лечебном процессе по борьбе с COVID-19 участвовало 649 врачей, 1386 представителей среднего медицинского персонала и 1152 - младшего медицинского персонала. Всего за период пандемии по данным Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики на конец 2020 года заболели 1022 медработника.

За особенности профессиональной деятельности специалистам, непосредственно контактирующим с пациентами с подозрением на коронавирус или с подтвержденным диагнозом, а также за контакт с инфицированным биоматериалом и инфицированными отходами осуществлялись доплаты.  Их размер был определен исходя из степени контакта с COVID-19. Так, сотрудникам «красной зоны» был установлен самый высокий размер обозначенных доплат (врачам – в размере 7800 рублей на 1 ставку).

В мероприятиях по борьбе с коронавирусной инфекцией участвовали и студенты медицинского факультета.

В 2020 году в приоритете по закупкам были специфические лекарственные препараты, средства индивидуальной защиты, дезинфицирующие средства. Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики и меценатами приобретались экспресс-тесты и тесты на антиген.

Также было приобретено 13 единиц оборудования для рентген-диагностики на сумму 13 тысяч рублей. В их числе 2 компьютерных томографа, стационарные, передвижные и стоматологические рентген-аппараты.

В 2020 году Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики закупил 7 автомобилей скорой помощи класса «В». Также было приобретено 4 аппарата искусственной почки на сумму 1 040 000 рублей, 30 кислородных концентраторов и 25 пульсоксиметров.

От СЗАО «Интерднестрком» получено 100 медицинских оксиметров (в том числе 50 тысяч медицинских масок и 15 аппаратов дезинфекции) на общую сумму 1 905 029,80 рублей.

Обладая весьма скромными ресурсами, Приднестровье серьезно отнеслось к угрозе и заблаговременно постаралось сдержать распространение нового коронавируса на своей территории. Первые соответствующие решения были приняты еще в январе. В дальнейшем для защиты здоровья граждан были мобилизованы все средства и возможности. Государство, бизнес и волонтеры внесли солидарный вклад, добившись сохранения управляемой и контролируемой ситуации в период пандемии.

После введения 17 марта в республике чрезвычайного положения крупные предприятия Приднестровья быстро переориентировались и перешли на выпуск антисептиков, защитных масок и одежды для медиков. Была проведена оперативная реконструкция и ремонт медицинской инфраструктуры, увеличена финансовая поддержка медицинских работников.

В этой сложной ситуации на помощь Приднестровью пришла Российская Федерация. В начале апреля из России в Приднестровье прибыла партия гуманитарной помощи в виде тестов. В мае Приднестровье посетила делегация Роспотребнадзора с целью оценки положения дел в республике и эффективности мер, принимаемых в рамках борьбы с COVID-19, а также оказания консультационной помощи. Осуществлялось и взаимодействие со Всемирной организацией здравоохранения.

К сожалению, нам придется учиться жить с инфекцией COVID-19. У ковида нет выходных и обеденных перерывов. Поэтому и все граждане республики должны продолжать действовать в интересах здоровья и защиты жизней сограждан.

В 2020 году, несмотря на некоторые изменения в работе, Уполномоченный осуществлял свою деятельность в рамках основного плана мероприятий на год.

Так, в ноябре 2020 года в соответствии с ежегодным планом мероприятий Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике были проведены проверки в учреждениях Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики (отделений (станций) скорой помощи) по всей республике на предмет соблюдения прав граждан Приднестровской Молдавской Республики в области охраны здоровья.

Впервые проверка отделений скорой медицинской помощи была проведена сотрудниками Аппарата Уполномоченного в 2009 году, в результате которой были выявлены такие недостатки как:

- необходимость капитального ремонта, как административных зданий, так и помещений для отдыха медперсонала;

- необходимость капитального ремонта гаражей;

- замена специализированного транспорта, в виду его почти 100% износа;

- нехватка специализированного оборудования;

- не укомплектованность медицинского персонала (врачи, медсестры).

Целью последующих проверок было выявление устранений недостатков, установленных Уполномоченным при проведении проверки в 2009 году.

Последующие проверки показали, что государством принимаются серьезные меры для изменения ситуации с оснащением отделений скорой медицинской помощи более новым оборудованием, новым автотранспортом.

На конец 2020 года практически на всех станциях скорой помощи был заменен старый транспорт на новый, только в 2020 году было приобретено 7 новых специализированных автомашин для станций скорой помощи: одна для ГУ «Рыбницкая ЦРБ» и 6 для ГУ «Региональная ССМП». Во всех отделениях скорой помощи специализированный автотранспорт соответствует условиям скорой медицинской помощи и обеспечен всем необходимым оборудованием в зависимости от класса автомобиля.

Поэтапно проводится ремонт помещений отделений. Так, в ГУ «Республиканский центр скорой медицинской помощи в 2015-2016 г.г. был проведен капитальный ремонт гаражей, а также 2-х этажного здания на территории станции. В ГУ «РССМП г. Бендеры» в 2020 году произведена прокладка системы водоснабжения и канализации в комнате обслуживания медперсонала и в комнате отдыха водителей. В ГУ «ЦРБ г.Григориополь», в здании которой размещена и станция скорой помощи, был проведен капитальный ремонт внутренней части здания для размещения персонала станции (замена окон, дверей, ремонт отопительной и электрической системы, ремонт стен, потолков и пола). Косметические ремонты, которые делают обычно за свой счет работники станций, был проведен в ГУ «Днестровская городская больница», ГУ «Дубоссарская ЦРБ» и ГУ «Каменская ЦРБ».

Особо острой проблемой остается неукомплектованность медицинскими кадрами, в частности врачами не только отделений скорой помощи, но и всей системы здравоохранения республики в целом. Так, укомплектованность ГУ «Региональная ССМП» как по врачебному составу, так и по среднему медицинскому персоналу составляет 56 %, что не может не вызывать недоумение и озабоченность. Следует отметить, что укомплектованность станций скорой медицинской помощи выездными бригадами по всей республике варьируется от 10% до 100%. Например, ГУ «ЦРБ г.Григориополя» укомплектована выездными бригадами на 10 %, ГУ «Рыбницкая ЦРБ» - 19 %, ГУ «Дубоссарская ЦРБ» - 33%, ГУ «Дубоссарская ЦРБ» - 50 %, ГУ «Каменская ЦРБ» - 100%. Особого внимания требует ситуация в ГУ «Региональная станция скорой медицинской помощи г. Бендеры», при 10% укомплектованности выездными бригадами, нагрузка на выездные бригады в период карантина в сутки составляет 130-160 вызовов. Когда в среднем по всей республике количество вызовов в сутки – 15 вызовов. Для примера, в г. Тирасполь – 12-20, в г. Днестровск – 12,6, в г. Григориополь – 7,1, в г. Дубоссары – 25-35, в г. Рыбнице и г. Каменке – 15.

Тем не менее, выездные бригады укомплектованы всеми необходимыми лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения для оказания скорой медицинской помощи в полном объеме, регулярно происходит систематическая обработка информации об остатках, имеющихся в наличии лекарственных средств и изделий медицинского назначения. А также своевременно осуществляется заключение договоров с фармацевтическими организациями, для обеспечения бесперебойной работы лечебно-профилактических учреждений. Также происходит и обеспечение выездных бригад скорой медицинской помощи и средствами индивидуальной защиты, которое осуществляется с резервного склада Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики в полном объеме согласно заявкам, поступающим в министерство от государственных учреждений, оказывающих скорою медицинскую помощь.

За 2020 год в Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики поступило всего 6 жалоб на специалистов выездных бригад скорой медицинской помощи. В частности, из шести поступивших обращений пять жалоб было на специалистов ГУ «Республиканский центр скорой медицинской помощи» и одна жалоба в отношении специалистов ГУ «Региональная станция скорой медицинской помощи г. Бендеры». По всем фактам, изложенным в обращениях граждан, были проведены служебные разбирательства. В результате проведенных служебных разборов, в отношении двоих специалистов выездных бригад скорой медицинской помощи ГУ «Республиканский центр скорой медицинской помощи» были применены меры дисциплинарного взыскания, в отношении остальных медицинских работников, оказывавших скорую медицинскую помощь, факты, изложенные в обращении заявителей, не нашли своего подтверждения.

В части создания единой службы скорой медицинской помощи Приднестровской Молдавской Республики, которая бы позволила уравновесить нагрузку на выездные бригады станций скорой медицинской помощи по всей республике, с учетом настоящих реалий, в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), в первую очередь, по мнению Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, стоит сделать акцент на модернизацию инфекционной службы республики, разработку соответствующей тактики с учетом особенностей организации оказания медицинской помощи в условиях распространения опасных заболеваний. Вопрос о создании единой службы скорой медицинской помощи Приднестровской Молдавской Республики будет актуализирован впоследствии улучшения карантинной ситуации в республике.

По результатам проверки сделаны выводы, что государством предпринимаются достаточные меры для улучшения ситуации с оснащением отделений скорой медицинской помощи новым оборудованием, новым автотранспортом. Было обращено внимание, что во всех отделениях скорой помощи на балансе имеются современный специализированный автотранспорт, оснащенный необходимым медицинским оборудованием. Выездные бригады оснащены средствами индивидуальной защиты и достаточным комплектом лекарственных препаратов, медицинский персонал регулярно проходит тестирование на COVID-19. Доплаты работникам станций скорой медицинской помощи, задействованным в мероприятиях по борьбе с инфекцией COVID-19 установлены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с ежегодным планом основных организационных мероприятий в 2020 году Уполномоченным были проанализированы вопросы общего санитарно-гигиенического состояния в республике, связанного с заболеванием туберкулезом, в том числе и среди несовершеннолетних, с посещением ГУ «Республиканская туберкулёзная больница города Бендеры», а также взаимодействие с туботделениями Государственной службы исполнения наказания Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики.

ГУ «Республиканская туберкулезная больница» является высококвалифицированным специализированным лечебно-профилактическим учреждением здравоохранения, организующим и осуществляющим противотуберкулезную помощь населению на территории, определенной Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики.

Объем финансирования ГУ «Республиканская туберкулезная больница» за 2020 год для приобретения медицинского оборудования, медицинских препаратов для лечения туберкулеза и других сопутствующих заболеваний, средств на питание больных, постельного белья, ремонт зданий и заработной платы персонала отражен в таблице составил – 6 850 185 руб. ПМР.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| медикаменты | тесты | дез.  средства | респираторы | оборудование |
| 4 263 800 | 1 654 071 | 2 157 | 60 185 | 388 941 |
|  | | | всего | 6 850 185 |

Финансирование противотуберкулезной службы республики по программе ГЦП «Профилактика туберкулеза 2016-2020 г.г.» было осуществлено на сумму 18 268 310 руб.

Из Фонда капитальных вложений в 2020 году был осуществлен ряд крупных работ на базе ГУ «Республиканская туберкулезная больница», а именно: ремонт кровли, окон, реконструкция пищеблока, капитальный ремонт прачечной с приобретением нового и современного оборудования и ряд других мероприятий на сумму 1 086 466 руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | | Заболеваемость за 2020 год | | | | | | | | | |
| Тирасполь | Бендеры | Рыбница | Слободзея | Григориополь | Дубоссары | Днестровск | Каменка | ГСИН | Всего |
| 1. | Впервые выявленный туберкулез | 59 | 40 | 50 | 43 | 19 | 17 | 18 | 9 | 14 | 269 |
| 2. | Туберкулез взрослых | 57 | 39 | 42 | 41 | 17 | 16 | 18 | 9 | 14 | 253 |
| 3. | Туберкулез подростков | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| 4. | Туберкулез детей | 2 | 0 | 7 | 2 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 14 |
| 5. | Бациллярные формы туберкулеза | 40 | 30 | 20 | 31 | 12 | 8 | 15 | 6 | 10 | 172 |
| 6. | Небациллярные формы | 19 | 10 | 30 | 12 | 7 | 9 | 3 | 3 | 4 | 97 |
| 7. | рецидивы | 12 | 14 | 19 | 22 | 4 | 2 | 3 | 2 | 5 | 83 |
| 8. | Группа активного наблюдения II «Н» | 174 | 64 | 82 | 105 | 65 | 81 | 15 | 70 |  | 656 |
| 9. | Группа пассивного наблюдения III «П» | 716 | 643 | 930 | 201 | 100 | 669 | 38 | 123 |  | 3420 |

Статистика заболеваемости туберкулезом в Приднестровской Молдавской Республике за последние 5 лет:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Район | 2020 год | 2019 год | 2018 год | 2017 год | 2016 год |
| Тирасполь | 59 | 65 | 86 | 114 | 135 |
| Бендеры | 40 | 56 | 55 | 61 | 72 |
| Слободзея | 43 | 96 | 94 | 122 | 109 |
| Рыбница | 50 | 69 | 69 | 80 | 74 |
| Григориополь | 19 | 31 | 44 | 54 | 52 |
| Дубоссары | 17 | 19 | 26 | 30 | 36 |
| Днестровск | 18 | 6 | 2 | 9 | 11 |
| Каменка | 9 | 15 | 11 | 19 | 14 |
| ГСИН | 14 | 23 | 18 | 21 | 33 |
| ВСЕГО | 269 | 380 | 405 | 510 | 536 |

Из таблицы видно, что количество впервые выявленных случаев туберкулёза в 2020 году сократилось на треть – с 380 до 269 случаев (в 2019-м по сравнению с 2018 годом это показатель снизился на 6%).

В соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 27.05.2013 года №238 «О введении в действие СанПиН 3.1.1295-13 «Профилактика туберкулеза» специалистами лечебно-профилактических специализированных противотуберкулезных организаций (отделений, кабинетов) рекомендовано изолировать детей из семей, где имеется очаг туберкулеза. Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики в случае выявления семей, находящихся в социально опасном положении, в которых нарушаются права и законные интересы детей, медицинские сотрудники подведомственных лечебно - профилактических учреждений информируют уполномоченные органы, занимающиеся вопросами изъятия детей из таких семей, к которым относятся: территориальная комиссия по защите прав несовершеннолетних государственной администрации города, управление опеки и попечительства, поддержки семей с детьми в группе риска, управление внутренних дел и прокуратура. В последующем, дети из таких семей госпитализируются в педиатрические отделения, в условиях которых, при необходимости, дети обследуются и проводят лечение, а также находятся до принятия решения компетентными органами о возврате в семью или оформлении в учреждение социальной защиты.

В 2020 году в Григориопольском районе было изъято 2-е детей из 2-х семей, являющимися очагами туберкулеза.

Один ребенок - девочка, 2008 г.р., жительница с.Тея, из туберкулезного бытового контакта с родной матерью бактериовыделителем.

Второй ребенок - мальчик, 2011 г.р., житель с. Глиное, также из туберкулезного бытового контакта с родной матерью бактериовыделителем.

Взаимодействие с Глобальным фондом (поступление гуманитарной помощи) в Приднестровской Молдавской Республике заключается в обеспечении препаратами резервного ряда, питательными средами, оборудованием и тестами для бактериологической референс-лаборатории с целью обеспечения бесперебойной работы фтизиатрической службы.

ГУ «Республиканская туберкулезная больница», противотуберкулезные диспансеры и кабинеты по районам республики взаимодействуют с общественными организациями, такими как: «Медико-Социальные программы», «Актив», «Милосердие», «Общественный Центр поддержки больных туберкулезом». Работа данных организаций направлена на социальное, психологическое, материальное стимулирование больных активными формами туберкулеза.

На конец 2020 года на учете всей противотуберкулезной службы состоят 82 пациента, которые уклоняются от специфического противотуберкулезного лечения по разным причинам и на протяжении разного срока времени. Показатель уклоняющихся граждан от лечения в 2020 году практически выровнялся с показателями 2014 года (88). Этот показатель наибольший за последние 5 лет. Несмотря на действующий Закон Приднестровской Молдавской Республики «О предупреждении распространения туберкулеза в Приднестровской Молдавской Республике» от 01.10.2009 (закону 11 лет!!!!) к данным пациентам не были применены меры принудительного лечения из-за отсутствия специализированного отделения закрытого типа. Об этом Уполномоченный ежегодно указывает в своем докладе.

Учитывая остроту проблемы, в настоящее время готовится проект реорганизации фтизиатрической службы с целью улучшения качества оказания противотуберкулезной помощи населению Приднестровской Молдавской Республики через объединение амбулаторной и стационарной служб районов. После окончания строительных работ нового лечебно-диагностического корпуса ГУ «Республиканская туберкулезная больница» планируется открытие отделения принудительного лечения на базе одного из действующих лечебных корпусов на 20 коек.

На территории Приднестровской Молдавской Республики за 2020 год было зафиксировано 26 случаев заражения новой коронавирусной инфекцией больных активными формами туберкулеза, успешно получивших лечение на базе COVID-госпиталей по районам и на базе развернутого отделения в ГУ «Республиканская туберкулезная больница».

Проблема обеспечения медицинскими кадрами противотуберкулезных отделений, диспансеров и кабинетов на протяжении нескольких лет остается напряженной ввиду нехватки специалистов с высшим медицинским образованием. Дефицит врачей-фтизиатров в среднем по республике составляет 50% Укомплектованность средним и младшим медицинским персоналом составляет 100%.

В 2020 году было проведено повышение заработной платы высшему и среднему составу фтизиатрической службы, в связи с этим ожидается повышение интереса к службе и привлечение новых кадров.

В период пандемии, вызванной новой коронавирусной инфекцией, ГУ «Республиканская туберкулезная больница», противотуберкулезные диспансеры и кабинеты центральных районных больниц республики были обеспечены в полном объеме средствами индивидуальной защиты, специализированной одеждой, дезинфицирующими средствами.

Из приведенных выше цифр видно, что проблема заболеваемости туберкулезом в республике остается актуальной, но, тем не менее, решаемой по мере экономических возможностей государства. К сожалению, как показывают результаты проверки, в республике, как и ранее, прослеживается неукомплектованность штатных расписаний специализированных лечебно-профилактических учреждений врачами – фтизиатрами. По–прежнему, остается нерешенным механизм принудительного привлечения граждан, заболевших туберкулезом, к лечению, ввиду отсутствия специального учреждения закрытого типа. Как положительный момент - ведется усиленная работа по информационной осведомленности населения, как на территориальном уровне, так и на государственном.

Уполномоченный ежегодно отслеживает ситуацию, сложившуюся в области льготного медикаментозного обеспечения граждан.

В 2020 году с целью обеспечения учреждений Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики лекарственными препаратами для обеспечения льготной категории граждан республики фактически было выделено из Республиканского бюджета денежных средств на медикаменты 27 782 345,55 рублей.

Количество граждан льготной категории, зарегистрированных в учреждениях здравоохранения республики, в разрезе по районам и городам Республики составляет:

- г. Тирасполь и г. Днестровск - 26 066 чел.;

- г. Бендеры - 12 166 чел.;

- г. Слободзея и Слободзейский район - 5 774 чел.;

- г. Григориополь и Григориопольский район - 3 409 чел.;

- г. Дубоссары и Дубоссарский район - 5 720 чел.;

- г. Рыбница и Рыбницкий район - 7 401 чел.;

- г. Каменка и Каменский район - 3 073 чел.

В 2020 году в адрес Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики поступило 18 обращений граждан по вопросу отсутствия лекарственных средств, предоставляемых для амбулаторного лечения бесплатно за счет республиканского бюджета, и 7 обращений по вопросу приобретения лекарственных препаратов за счет средств республиканского бюджета, непредусмотренных Приказами Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 15 марта 2018 года № 122 «Об утверждении Перечня лекарственных средств, предоставляемых для амбулаторного лечения группам населения, пользующимся правом бесплатного лекарственного обеспечения» и «Перечня лекарственных средств, предоставляемых для амбулаторного лечения детям, пользующимся правом бесплатного лекарственного обеспечения» и от 15 марта 2018 года № 124 «Об утверждении Перечня лекарственных средств и изделий медицинского назначения, предоставляемых для амбулаторного лечения больным, пользующимся правом бесплатного лекарственного обеспечения в соответствии с Перечнем социально значимых заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются бесплатно». Все обращения были удовлетворены путем заключения самостоятельных договоров лечебно­профилактических учреждений с поставщиками медико-фармацевтической продукции до централизованной поставки.

Также хочется отметить, что в 2020 году в  Минздраве республики было принято решение пересмотреть перечень лекарственных средств и  изделий медицинского назначения, которые выдаются гражданам для  амбулаторного лечения бесплатно. Такое решение было принято на фоне многочисленных обращений и  жалоб граждан. Это решение коснется списка препаратов для лечения пациентов с эндокринной патологией, онкологическими, психоневрологическими заболеваниями и  с  болезнями нервной системы. В настоящее время сложилась ситуация, когда врач для эффективного лечения назначает препарат, которого нет в списке жизненно важных лекарственных средств, и, для более эффективного лечения, пациентам приходится приобретать дорогостоящие препараты самостоятельно. В связи с этим специалисты должны будут изучить имеющиеся в мировой практике стандарты лечения и  соотнести прописанные медикаменты с действующим перечнем. По мнению Министра здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, задача такая — назначать схемы лечения, применяемые во всем мире, и обеспечивать лекарствами больных, исходя из  возможностей государства. Отказ от устаревших, малоэффективных позиций позволит сэкономить средства и обеспечить приобретение хотя бы части новых лекарств.

Специалисты Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики полагают, что  бесплатными медикаментами нужно обеспечивать ту  категорию больных, которые действительно в этом нуждаются — не  из-за известности лекарств, а при наличии показаний, после стационарного наблюдения и по решению врачебной комиссии. Таким образом, будет применяться индивидуальный подход к каждому пациенту.

По мнению омбудсмена, такой подход к перечням бесплатных лекарств должен дать оправдано положительный результат, о котором Уполномоченный пишет в каждом своем ежегодном докладе.

Что касается выдачи бесплатных медикаментов льготным категориям населения, таким как инвалиды, участники ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС и другим, то как и ранее они предоставлялись в социальных аптеках, которые работали в штатном режиме. Был изменен только порядок выдачи рецептов. Чтобы получить рецепт на бесплатные лекарства, необходимо было заранее позвонить в поликлинику и сообщить об этом своему лечащему врачу, будь то участковый терапевт или узкий специалист. После этого родственник или представитель пациента вместе с амбулаторной картой и листом заполнения должен был прийти в поликлинику и забрать рецепт.

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 24 обращения, связанные с вопросами здравоохранения. Ежегодная тематика обращений остается прежней из года в год. Это жалобы на действия (бездействия) медицинских работников и просьбы в разрешении вопросов проведения медицинских вмешательств за счет республиканского бюджета.

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Р. по вопросу оказания содействия в проведении ей операции по замене хрусталика на бесплатной основе, ввиду отсутствия средств.*

*В своем обращении гражданка Р. указывала, что в марте 2020 года она полностью потеряла зрение на левом глазу. 13 июля она прошла обследование и была поставлена в очередь на операцию по замене хрусталика. Проведение операции планировалось до 2021 года, а ее стоимость составляла около 10 000 рублей.*

*Гражданка Р. по своему социальному статусу не подпадала под категорию граждан, подлежащих первоочередному бесплатному проведению операции по имплантации хрусталика. Но и оплатить полную стоимость операции она не имела возможности, ввиду того, что она является пенсионеркой с размером пенсии 1585 рублей.*

*Учитывая все обстоятельства, Уполномоченным было принято решение обратиться в адрес Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики с ходатайством с просьбой рассмотреть возможность проведения операции гражданке Р. на взаимовыгодных условиях с учетом ее материального положения.*

*Согласно ответу МЗ ПМР в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 20 февраля 2019 года № 62 «О порядке проведения операций по имплантации хрусталика на безвозмездной основе» у заявительницы отсутствуют льготы на проведение оперативного лечения на бесплатной основе, однако ввиду наличия медицинских показаний, тяжелого материального положения, 13 августа 2020 года на заседании Комиссии Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики по рассмотрению обращений граждан о проведении операции по имплантации хрусталика было принято решение провести Р. в плановом порядке оперативное лечение «Факоэмульсификация катаракты левого глаза» одного глаза с имплантацией интраокулярной линзы (хрусталика), на безвозмездной (бесплатной) основе, в условиях ГУ «Республиканская клиническая больница». После определения даты проведения оперативного лечения, администрация ГУ «Республиканская клиническая больница» должна была предварительно проинформировать гражданку Р. о проведении обозначенной операции.*

*Однако спустя 4 месяца после принятия Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики решения о проведении гражданке Р. бесплатной операции в условиях ГУ «Республиканская клиническая больница», дата проведения операции так и не была назначена, ввиду того, что согласно Приказу ГУ «Республиканская клиническая больница» от 17 апреля № 121 «О перепрофилировании соматических отделений ГУ «Республиканская клиническая больница» для госпитализации больных коронавирусной инфекцией вызванной новым типом вируса COVID-19» на базе офтальмологического отделения был развернут коронавирусный госпиталь. В связи с чем, и с учетом сложившейся эпидемиологической ситуацией по коронавирусной инфекции, во исполнение Приказа Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 25.03.2020 года № 214 «О введении особого режима работы государственных организаций здравоохранения на территории Приднестровской Молдавской Республики» временно было приостановлено проведение плановых оперативных вмешательств. Ввиду чего, оказание плановой медицинской помощи гражданке Р. было отложено.*

*Тем не менее, вопрос «Факоэмульсификация катаракты глаз» остается на контроле у руководителя ведомства. При улучшении санитарно-эпидемиологической ситуации и возобновления функционирования учреждений в штатном режиме, возобновится и оперативное лечение «Факоэмульсификация катаракты глаз» с имплантацией интраокулярной линзы (хрусталика) на бесплатной основе.*

Также в 2020 году в адрес Уполномоченного поступило два обращения с жалобами на бездействия медицинских работников, результатами которых стали смерти их родных.

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Ш., по вопросу оказания медицинской помощи её бабушке гражданке К., 29.09.1954 года рождения, в условиях ГУ «Дубоссарская центральная районная больница» и «Рыбницкая центральная районная больница».*

*В ходе рассмотрения обращения было установлено, что гражданке К., 1954 года рождения, страдающей гипертонией и диабетом II типа, в ГУ «Рыбницкая ЦРБ» 22.07.2020 года была проведена операция по ампутации II пальца правой нижней конечности.*

*Однако после операции состоянии гражданки К. не улучшалось, в связи с чем, она была направлена на консультацию в ГУ «Республиканский госпиталь инвалидов ВОВ» г. Тирасполь в отделение сосудистой хирургии. Следует отметить, что специализированный транспорт (без медработника!!!) был предоставлен только после вмешательства родных гражданки К.*

*На обратном пути из г. Тирасполя гражданке К. стало плохо и водитель, осуществляющий транспортировку, вызвал бригаду отделения скорой помощи ГУ «Дубоссарская ЦРБ», в результате чего гражданка К. была в экстренном порядке госпитализирована в ГУ «Дубоссарская ЦРБ».*

*Учитывая, что вопросы здравоохранения находятся в исключительной компетенции Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, в соответствии с п.п. «в» ч. 4 ст. 17 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике» обращение гражданки Ш. для проведения служебной проверки по изложенным доводам было направлено в Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики.*

*По информации Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, было проведено служебное разбирательство, в рамках которого было установлено, что гражданке К. на этапе стационарного лечения в условиях ГУ «Дубоссарская центральная районная больница», обследование, ведение и лечение было оказано своевременно, правильно и в полном объеме, осмотры проводились с соблюдением периодичности последующих осмотров, прослеживалась динамика состояния. Фактов, ненадлежащей организации лечебно-диагностического процесса при оказании медицинской помощи или отсутствие должного контроля со стороны медицинского персонала и руководства ГУ «Дубоссарская ЦРБ» выявлено не было.*

*Тем не менее, все материалы служебного разбирательства, по фактам, изложенным в обращении гражданки Ш., Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики были направлены в Следственный комитет Приднестровской Молдавской Республики.*

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр-на С. с жалобой на бездействие врачей эндокринологического отделения ГУ «РКБ» (временный госпиталь для больных COVID-19), которое привело к летальному исходу гражданки С.

*Учитывая, что вопросы здравоохранения находятся в исключительной компетенции Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, в соответствии с п.п. «в» ч. 4 ст. 17 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике» обращение гражданина С. для проведения служебной проверки по изложенным доводам было направлено в Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики.*

*Также обращение гр-на С. было направлено в Прокуратуру Приднестровской Молдавской Республики для* ***проведения проверки изложенных в обращении фактов в порядке общего надзора и в Следственный комитет Приднестровской Молдавской Республики для проведения проверки в порядке статьи 93 Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики.***

*В январе 2021 года поступил ответ из прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики о том, что в конце декабря 2020 года следователем Следственного Комитета Приднестровской Молдавской Республики было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела за отсутствием состава преступления в действиях работников ГУ «РКБ». В ходе надзорной проверки прокурором г. Тирасполя решение органа предварительного следствия было отменено как незаконное и необоснованное, с направлением материалов руководителю СК г. Тирасполь для организации дополнительной проверки и устранения выявленных нарушений.*

*Настоящее обращение находится на контроле у Уполномоченного.*

Всего, по данным Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, с жалобами на качество медицинской помощи, оказанной медицинскими работниками скорой медицинской помощи, обратилось 66 человек, из которых 62 обращения не нашли своего подтверждения.

В целях реализации государственных гарантий  **гражданами Приднестровской Молдавской Республики** на получение бесплатной медицинской помощи, с учетом выделяемых средств, предусмотренных на лечение за пределами республики в республиканском бюджете на текущий год, Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики осуществляется направление граждан для оказания медицинской помощи за пределы республики за счет средств республиканского бюджета.

Направление граждан Приднестровской Молдавской Республики на лечение за пределы республики осуществляется по решению Республиканской комиссии по направлению граждан на лечение, консультацию или обследование за пределы республики в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 2 ноября 2013 года № 543 «Об утверждении Положения о республиканской комиссии по направлению граждан республики и Порядка направления граждан Приднестровской Молдавской Республики на лечение, консультацию или обследование за пределы республики».

С**июля 2014 года,**  в связи с наличием значительного дефицита республиканского бюджета, в целях исполнения обязательств, связанных с социальной защитой населения и упорядочения расходования средств республиканского бюджета,  **Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27.06.2014 года № 178 «Об особенностях направления на лечение, консультации или обследование граждан Приднестровской Молдавской Республики за пределами республики и оплаты, связанных с этим расходов»**  временно значительно ограничен перечень категорий граждан, подлежащих направлению на лечение, консультацию или обследование за пределы Приднестровской Молдавской Республики.

В данный перечень входят**:  дети в возрасте до 15 лет, больные онкологическими заболеваниями, нуждающиеся в проведении лучевой терапии и хирургических вмешательств и больные, нуждающиеся в оказании неотложной медицинской помощи.**

С 30 марта 2018 года  Постановлением Правительства от 29.03.2018 г. № 92 «О внесении дополнений в **Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27.06.2014 года № 178 «Об особенностях направления на лечение, консультации или обследование граждан Приднестровской Молдавской Республики за пределами республики и оплаты, связанных с этим расходов»** перечень категорий граждан, подлежащих направлению на лечение, консультацию или обследование за пределы Приднестровской Молдавской Республики, дополнен следующими категориями: больные нейрохирургического профиля с объемными образованиями головного и спинного мозга, аневризмами головного мозга, нуждающиеся по результатам магнитно-резонансной томографии в проведении хирургических вмешательств (направляются в медицинские организации Республики Молдова); больные онкологическими заболеваниями щитовидной железы, нуждающиеся в проведении радиойодтерапии (направляются в медицинские организации Украины).

В 2020 году, несмотря на введенные многими странами ограничительные меры в части передвижения, в Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики обратилось 30 граждан по вопросам направления на лечение за пределы республики, из них - 28 были удовлетворены. Всего общее количество граждан, направленных по медицинским показаниям на консультацию, лечение за пределы республики за счет Республиканского бюджета составило - 576 человек.

В целях привлечения внимания общества и государства к вопросам охраны здоровья, развития физической культуры и спорта, соблюдения правил здорового питания и поддержания благоприятного состояния окружающей среды, для создания условий ведения гражданами Приднестровской Молдавской Республики здорового образа жизни и его популяризации 2020 год  Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 22 февраля 2019 года № 55 был [объявлен Годом здоровья](http://president.gospmr.org/pravovye-akty/ukazi/ob-obyyavlenii-2020-goda-v-pridnestrovskoy-moldavskoy-respublike-godom-zdorovjya.html).

Главными направлениями работы в 2020 году должны были стать пропаганда здорового образа жизни и повышение медицинской грамотности населения, улучшение условий окружающей среды и снижение смертности населения от болезней системы кровообращения, туберкулёза, онкологических заболеваний, алкоголизма, курения и наркомании, профилактика ВИЧ-инфекции, пропаганда иммунизации. А основными целями реализации плана мероприятий – повышение качества уровня жизни населения путём создания комфортных условий для ведения здорового образа жизни. Планировалось провести спортивные мероприятия, дни здоровья, дни открытых дверей в медучреждениях. На весну был запланирован Фестиваль здоровья, на осень - Международный медицинский форум.

Планировалось утвердить Концепцию по здоровому образу жизни, а также реализовать программу по диспансеризации всех приднестровцев.

Но провести все запланированные мероприятия в Год здоровья, к сожалению, не удалось из-за введенного на территории республики чрезвычайного положения, а также карантина по предотвращению распространения коронавирусной инфекции. Уже в январе 2021 года Президент Приднестровской Молдавской Республики подписал распоряжение, по которому нереализованные в 2020-м мероприятия проведут в этом году.

**2.4. Право на труд, своевременную и полную выплату заработной платы.**

Трудовые права  граждан являются основополагающими,  и  их соблюдение всеми субъектами трудовых правоотношений показывает фактическое положение дел с правовым статусом личности  в государстве.

Реализация права на труд создает материальное благополучие, обеспечивающее достойное существование каждого человека, его семьи и всего общества в целом. Необходимость своевременно осуществлять выплату заработной платы закреплена в действующем законодательстве. Одним из принципов трудового законодательства, закрепленного подпунктом «е» статьи 2 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики, является обеспечение права каждого работника на своевременную в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное существование как работника, так и его семьи. Статьей 136 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики установлено, что заработная плата выплачивается не реже одного раза в месяц, за нарушение сроков выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику, работодатель и (или) уполномоченные им в установленном порядке представители работодателя несут ответственность (статья 142 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики). Законодателем установлена как административная (статья 41-8 Кодекса об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики), так и уголовная (статья 139-1 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики) ответственность за невыплату заработной платы.

Традиционно большое значение для граждан Приднестровской Молдавской Республики сохраняется за правом на труд и его справедливую оплату, которое занимает одно из ведущих мест в общем рейтинге прав и свобод среди жителей нашей Республики.

В 2020 году в адрес Уполномоченного по вопросам нарушения права на труд, своевременную и полную выплату заработной платы обратилось 42 человека.

За последние годы численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте снижается, в итоге на одного пенсионера в Приднестровье приходится всего 1 работающий гражданин. Это уже даже ниже критического уровня, критическим для подобной системы пенсионного обеспечения считается соотношение 1,5 работника к 1 пенсионеру, при которых функционирование «распределительной» пенсионной системы не позволяет осуществить сбор средств, необходимых для выплаты пенсий в достаточном объеме.

Достойная оплата труда, низкий уровень безработицы, эффективные способы защиты трудовых прав - это залог повышения уровня жизни, экономического роста и развития страны.

Последствия глобального мирового кризиса привели к тому, что мир сталкивается с затяжным ростом безработицы, усиления бедности и неравенства. Происходит закрытие предприятий и потеря рабочих мест. Мероприятия по урегулированию этой ситуации должны быть частью любых комплексных ответных мер. Возникла необходимость в разработке согласованных вариантов политики с целью усиления национальных и международных мер, направленных на создание рабочих мест и жизнеспособных предприятий, в оказании высококачественных услуг общего пользования и защите интересов людей при одновременном гарантировании прав и обеспечении благоприятных условий для выражения ими своих мнений и участия в этих процессах.

В нынешних условиях право на труд не дополняется чьей-либо обязанностью, в том числе и государства, предоставлять каждому конкретному лицу желательную для него работу. В то же время право гражданина на труд находится под особой защитой государства, которая проявляется, с одной стороны, в обеспечении каждому работающему лицу условий труда, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, выплаты вознаграждения за труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда, охраны труда и содействия занятости, а с другой - в предоставлении различных мер поддержки лицам, утратившим работу и заработок.

Государства и международные организации ищут выход из сложившейся ситуации и пути решения вопросов, связанных с обеспечением трудовыми местами населения и обеспечением достойного уровня оплаты труда, на самом высоком межгосударственном уровне регулярно обсуждаются данные проблемы, и путем принятия международных документов разрабатываются глобальные меры их разрешения.

Согласно Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019- 2026 годы определены действия всех ветвей власти для содействия занятости населения, создания рабочих мест и повышения благосостояния и справедливой оплаты труда, такие как: увеличение доходов населения; обеспечение права на труд для каждого гражданина Приднестровской Молдавской Республики; активное содействие со стороны государства в занятости каждого гражданина Приднестровской Молдавской Республики; обеспечение прав граждан на достойную оплату труда; формирование государственного заказа на обучение специалистов для бюджетного сектора и реального сектора экономики с целью гарантированного трудоустройства каждого из выпускников учебных организаций среднего и высшего профессионального образования; обеспечение рациональной занятости населения на основе сохранения рабочих мест на жизненно важных и перспективных предприятиях, создание новых рабочих мест, прежде всего в реальном секторе экономики; создание условий для повышения мотивации органов занятости по поиску работы и трудоустройству лиц, ищущих работу; создание гибкой системы подготовки и переподготовки кадров; последовательное повышение уровня оплаты труда как основного источника денежных доходов населения и важнейшего стимула трудовой активности работников наемного труда.

В области справедливой оплаты труда необходимо решить следующие задачи, такие как: повышение производительности труда и эффективности хозяйствования во всех отраслях и секторах экономики; обеспечение роста заработной платы до уровня, адекватного современным требованиям воспроизводства рабочей силы; формирование рыночных механизмов регулирования оплаты труда; усиление стимулирующей роли заработной платы в повышении производительности труда и эффективности производства; урегулирование межотраслевых различий в заработной плате, повышение уровня заработной платы в сельском хозяйстве и социально-культурных отраслях бюджетной сферы; развитие социального партнерства на всех уровнях управления; усиление на законодательном уровне защиты прав наемных работников на труд и его справедливую оплату.

Труд является основным источником материального благополучия человека. Однако в условиях рыночных отношений, чаще по независящим причинам, не каждый гражданин способен реализовать свои способности к труду. В таких случаях Конституция Приднестровской Молдавской Республики гарантирует социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Один из таких случаев – безработица.

В качестве одного из важнейших конституционных прав - право каждого на защиту от безработицы. Безработица лишает человека возможности реализовать свое право на труд и обеспечить тем самым себе и своей семье достойное существование. По этой причине каждое государство должно стремиться к обеспечению наиболее полной и продуктивной занятости населения.

Практической целью осуществления на государственном уровне этого индивидуального права является обеспечение работой всех желающих и предполагает эффективную защиту от безработицы. Наряду с правовой помощью важным является психологическая поддержка безработных. В рамках данного вида деятельности безработным могут предоставляться рекомендации по повышению мотивации к труду, активизации позиции по поиску работы и трудоустройству, полному разрешению или снижению актуальности психологических проблем, препятствующих профессиональной и социальной самореализации, повышению адаптации к существующим условиям, реализации профессиональной карьеры путем оптимизации психологического состояния.

Проблемой для Приднестровской Молдавской Республики, как и для соседних государств, является безработица в сельской местности. Открытие новых рабочих мест в сфере производства является сложной проблемой. Единственной возможностью найти рабочее место является сфера оказания услуг, которая в основном развита в городах. В связи с этим сельское население практически лишено возможности получить оплачиваемое рабочее место, а также участвовать в общественных работах, гарантирующих получение фиксированной оплаты.

Безработные – это особая категория граждан, имеющая свой социально-правовой статус, который включает в себя права и обязанности. Ответственность за ненадлежащее выполнение или невыполнение обязанностей, а также социальные гарантии и компенсации, предусмотренные законодательством с целью предоставления безработному гражданину возможности реализовать предоставленные права. Для безработных граждан социальная поддержка заключается в выплате им пособия по безработице, стипендии в период обучения, оказании материальной помощи.

В течение 2020 года 544 человека были зарегистрированы в Центрах занятости населения в качестве безработных - уволенных в связи с ликвидацией организации либо попавшие под сокращение (в 2019 году эта цифра составляла 354 человека), то есть количество уволенных в связи с ликвидацией организации либо попавших под сокращение за год увеличилось на 190 человек .

За 2020 год зарегистрировано в качестве лиц, ищущих работу, 6564 человека (в 2019 году было зарегистрировано 5963 гражданина), официально присвоен статус безработного 5304 гражданам (в 2019 году эта цифра составляла 4332 человека). Таким образом за последние два года количество граждан, которым был присвоен статус безработного увеличился на 2387 человек.

При содействии Центров социального страхования и социальной защиты в 2020 году было трудоустроено 1088 человек (за 2019 год трудоустроенными были 1361 человек). Таким образом наблюдается тенденция того, что количество ищущих работу и количество официально зарегистрированных граждан в качестве безработных неуклонно растет, а количество трудоустроенных снижается.

Из общей численности зарегистрированных граждан численность граждан, относящихся к категории пенсионеров, составляет 508 человек, из них трудоустроено 37 человек; численность граждан, относящихся к категории инвалидов, составляет 347 человек, из них трудоустроено 35 человек.

За 2020 год в Центры социального страхования и социальной защиты республики работодателями заявлено более 2000 вакантных рабочих мест (должностей), большая часть из которых - это рабочие профессии: швеи, строители, работники сельского хозяйства, механизаторы и т.д.

В 2020 году в очередной раз произошли существенные изменения в определении размера пособия по безработице, так во изменение норм подпунктов а) и в) пункта 1 статьи 30 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О занятости населения» в 2020 году из средств Фонда, предусмотренных на цели страхования от безработицы, выплачивался фиксированный размер пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными:

1. определяемый в зависимости от общего трудового стажа:

- от 0 до 1 года – 30 расчетных уровней минимальной заработной платы (далее по тексту – РУ МЗП);

- от 1 до 10 лет – 40 РУ МЗП;

- от 10 до 20 лет – 50 РУ МЗП;

- от 20 лет и более – 60 РУ МЗП.

Фиксированный размер пособия по безработице, установленный частью первой вышеуказанного подпункта, выплачивается следующим категориям граждан:

1) потерявших работу и доход в течение 12 (двенадцати) месяцев, предшествующих началу безработицы, и имевшие в этот период доход менее 12 (двенадцати) календарных недель;

2) ищущих работу впервые;

3) расторгнувшие трудовой договор по собственной инициативе либо по соглашению сторон;

4) расторгнувшие трудовой договор по инициативе работодателя за нарушение трудовой дисциплины или совершение виновных действий, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

5) стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более 1 (одного) года) перерыва;

6) уволенных из организации, являющейся нерезидентом Приднестровской Молдавской Республики;

7) прекративших индивидуальную предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;

8) прекративших выполнение работ (оказание услуг) по договорам гражданско-правового характера по истечении срока действия договора либо расторгшие его досрочно по инициативе сторон;

2. Фиксированный размер пособия равный 82 РУ МЗП выплачивался – иным категориям граждан, предусмотренным действующим законодательством Республики, если они в течение 12 (двенадцати) месяцев, предшествующих началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 12 (двенадцати) календарных недель на условиях полного рабочего дня (недели) или на условиях неполного рабочего дня (недели) с перерасчетом на 12 (двенадцать) календарных недель с полным рабочим днем (неделей)).

**Также в 2020 году:**

**- во изменение норм первого предложения пункта 6 статьи 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О занятости населения» повторное признание гражданина безработным могло быть рассмотрено через 1,5 (полтора) года после снятия его с учета в территориальном органе Фонда (органах службы занятости) по предыдущей безработице;**

**- во изменение норм подпункта г) пункта 7 статьи 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О занятости населения» безработными не могли быть признаны граждане, отказавшиеся от одного места подходящей работы по срочному (не менее 1 (одного) года) или бессрочному трудовому договору, предложенного территориальным органом Фонда, либо от одной рекомендации пройти курс профессиональной подготовки или переподготовки;**

**- во изменение норм подпункта з) пункта 2 статьи 33 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О занятости населения» выплата пособия по безработице прекращалась с одновременным снятием с учета в качестве безработного в случае отказа от одного места подходящей работы по срочному (не менее 1 (одного) года) или бессрочному трудовому договору, предложенного территориальным органом Фонда, либо от одной рекомендации пройти курс профессиональной подготовки или переподготовки;**

**- во изменение норм Закона Приднестровской Молдавской Республики «О занятости населения» при отсутствии возможности предоставления подходящей работы по истечении трехмесячного периода безработицы в случае отказа от участия в общественных работах выплата пособия по безработице прекращалась с одновременным снятием с учета.**

Для начисления пособий по безработице в 2020 размер РУ МЗП остался прежним и составлял – 8,4 рубля.

Деятельность в области занятости населения в отчетном периоде была направлена на обеспечение гарантированной государством материальной поддержки безработных граждан, проведение программ активной политики занятости, направленных на повышение конкурентоспособности безработных граждан на рынке труда и их скорейшему трудоустройству, путем таких разнообразных мер, как помощь в трудоустройстве, организация общественных работ, профессиональное обучение и консультирование и др.

В рамках программы «Молодежная практика», где безработная молодёжь, не имеющая профессии и трудовых навыков, получает возможность пройти курс профессиональной подготовки в организациях республики под руководством квалифицированного мастера-наставника и тем самым повышает возможность своего трудоустройства. В рамках программы прошел обучение лишь один человек (2019 году в рамках указанной программы прошло обучение семь человек, шесть из которых были трудоустроены).Сумма средств на реализацию данной программы составила 7068 рублей.

В рамках программы «Стажер», призванной помочь молодежи после окончания профессиональных образовательных организаций, в течение трех-шести месяцев получить практические навыки, по-настоящему овладеть своей профессией под руководством опытного мастера-наставника в организациях республики, прошел обучение и был трудоустроен по ее окончанию 1 человек. Сумма средств на реализацию данной программы составила 3426 рублей.

В 2020 году по программе «Шанс», которая призвана обеспечить возможность временного трудоустройства граждан, которые на протяжении длительного периода времени не могут найти работу, с целью восстановления ими профессиональных знаний, умений и навыков по имеющимся у них профессиям, приобретения производственного стажа и скорейшего трудоустройства на постоянной основе граждане не направлялись.

В 2020 году также не была реализована программа по приобщению несовершеннолетних к труду, получению профессиональных навыков, адаптации к трудовой деятельности, развитию и реализации содействия занятости несовершеннолетней молодежи от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (каникулярный период). Тогда как, в 2019 году в этой программе приняло участие 410 подростков.

Приходится констатировать, что программы «Молодёжная практика», «Стажер», «Шанс» и программа по приобщению несовершеннолетних к труду, получению профессиональных навыков, адаптации к трудовой деятельности, развитию и реализации содействия занятости несовершеннолетней молодежи от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (каникулы) в 2020 году практически реализованы не были, в связи с чем, по мнению Уполномоченного, требуется провести анализ, почему указанные программы не удалось реализовать.

В 2020 году в общественных работах приняли участие 187 безработных граждан. Общественные работы проводились в военных комиссариатах (оформление личных дел, выписка повесток и их рассылка), МУП «Каменское ПУЖКХ», администрациях сел и районов, МДОУ «Каменский Центр развития ребенка», МОУ ДО «Каменская СДЮШОР», МУ «РУНО» (благоустройство территории). Сумма средств, затраченных на оплату труда гражданам, занятым на общественных работах, составила 261005 рублей.

Для результативности содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников, Центрами было проведено всего одна «Ярмарка рабочих мест» и одна ярмарка «Ярмарок учебных мест» с представителями организаций профессионального образования, которые посетили 649 человек. Так, для сравнения, в 2019 году было проведено 26 ярмарок, которые посетили 7 155 человек.

В 2020 году для более точного выбора направления профессионального обучения, а также в интересах успешного трудоустройства профориентационные услуги получили 4538 человек, что в два раза меньше, чем в 2019 году.

На курсовую профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации направлен 61 человек, первоначальное обучение прошел 39 человек, 25 человек прошли профессиональную переподготовку, из них трудоустроен 21 человек. Обучение проводилось по востребованным на рынке труда профессиям, таким как: электрогазосварщик, продавец-кассир, повар-кондитер, электромонтер, портной, водитель кат. D, Е, специалист по бухгалтерскому учету 1 С, машинист экскаватора одноковшового. Сумма средств на реализацию данной программы составила 197 080 рублей.

В последние годы для нашего государства одним из приоритетных направлений является развитие и государственная поддержка индивидуальных предпринимателей и само занятых лиц, и увеличение числа таких граждан, что благоприятно скажется на количестве работающих граждан и социальной ситуации в Республике.

Однако в 2020 году из-за пандемии и последующего локдауна, который коснулся и деятельности индивидуальных предпринимателей и самозанятых лиц, они понесли существенные финансовые проблемы и с целью их поддержки государством был предпринят ряд мер поддержки, что позволило частично минимизировать их потери. Так, в апреле 2020 года был принят Закон «О мерах государственной поддержки в связи с введением чрезвычайного положения в 2020 году», а в мае 2020 году - Постановление Правительства «Об утверждении Положения о порядке оказания государственной поддержки индивидуальным предпринимателям в период действия чрезвычайного положения и (или) ограничительных мероприятий (карантина) по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса COVID-19», согласно которым индивидуальные предприниматели, осуществлявшие деятельность в рамках специальных налоговых режимов, предпринимательская деятельность которых была запрещена (приостановлена, ограничена), имели право на получение денежной компенсации. В этой связи в центры социального страхования и социальной защиты городов и районов обратилось 8295 индивидуальных предпринимателей с заявлениями на выплату денежной компенсации. Из них денежная компенсация была выплачена 7426 гражданам на общую сумму 25 779 391 рублей. Размер денежной компенсации выплачивался из расчета 1647 рублей за один месяц, пропорционально количеству дней в месяце, в котором предпринимательская деятельность была запрещена (приостановлена, ограничена).

На протяжении всего периода своей деятельности Уполномоченный отслеживает ситуацию по невыплате заработной платы. На практике немало случаев, когда работодатели игнорируют гарантии, предусмотренные нормами трудового законодательства.

Наиболее показательным примером этого являются данные Государственной Службы судебных исполнителей.

Так, на принудительном исполнении в госслужбе в отчетном периоде находилось 1944 исполнительных документа (судебные приказы, удостоверения комиссий по трудовым спорам, постановления, вынесенные прокурорами городов и районов) о взыскании задолженности по заработной плате, что на 221 меньше, чем в 2019 году, на общую сумму

19 770 272,01 руб. (в 2019 году общая сумма задолженности составляла 22 241 886,42 руб.). Окончено производство по 281 исполнительному документу в отношении 232 взыскателей на общую сумму 4 195 626,63 руб.

Таким образом, в 2020 году наблюдается незначительное снижение количества исполнительных документов, поступивших на принудительное исполнение, однако наблюдается и существенное снижение количества оконченных производств о принудительном взыскании задолженности по заработной плате и суммы, взысканной судебными исполнителями в счет погашения задолженности по заработной плате перед работниками.

Возвращено без исполнения, направлено конкурсному управляющему или в ликвидационную комиссию в порядке, установленном статьями 25, 26, и статьей 75 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об исполнительном производстве» 982 исполнительных документа на общую сумму 6 311 644,53 руб. (в 2019 году таких документов было 232 на сумму 2 269 098,01 руб.).

Направлены на исполнение конкурсным управляющим 601 исполнительный документ в отношении 233 взыскателей ОАО «Литмаш» на общую сумму 4 468 257,37 руб.; 352 исполнительных документа в отношение 89 взыскателей ГУП «Бендерская фабрика ТНИ» на общую сумму 1 713 971,98 руб.; 1 исполнительный документ в отношение ЗАО «Тираспольский мясокомбинат» на сумму 2 554,96 руб. Направлены в ликвидационные комиссии 3 исполнительных документа в отношении 3-х взыскателей ГУП «Слободзейское аптечное управление» на общую сумму 20 146,70 руб.; 2 исполнительных документа в отношение 2-х взыскателей ООО «MB-Проект» на сумму 30 037,84 руб.; 7 исполнительных документов в отношение 5-ти взыскателей ЗАО «Экспоцентр Приднестровье» на сумму 182 084,12 руб.; 3 исполнительных документа в отношение 3-х взыскателей ООО «Компания Марьяж» на общую сумму 46 944,34 руб.

На конец отчетного периода количество исполнительных производств по взысканию задолженности по заработной плате по сравнению с прошлым годом уменьшилось на 59,2% и составило 688 исполнительных производств в отношении 368 взыскателей.

Остаток задолженности по заработной плате уменьшился по сравнению с 2019 годом на 54,8% и составил 7 299 561,80 руб. (на конец 2019 года - остаток задолженности по заработной плате 16 143 953,90 руб. по 1 690 исполнительным производствам в отношении 720 взыскателей).

Основными должниками по заработной плате на конец отчетного периода являются:

**1. Сумма которых превышает 500 000 рублей:**

- ОАО «Литмаш» на общую сумму 4 468 257,37 руб. (в 2019 году задолженность составляла 4 530 155,18 руб.);

-ОАО «Бендерский автосборочный завод» - 1 791 171,58 руб. (в 2019 году задолженность составляла 1 515 397,21 руб.);

-ГУП «Бендерская фабрика ТНИ» - 1 713 971,98 руб. (в 2019 году задолженность составляла 1 745 894,11 руб.);

-ИДОО «Монтажавтоматика» - 1 403 243,08 руб. (в 2019 году задолженность составляла 759 251,20 руб.);

-ООО « Бендерский маслоэкстракционный завод» - 910 552,03 руб. (в 2019 году задолженность составляла 742 872 руб.).

**2. Сумма задолженности которых от 100 до 500 тысяч рублей:**

-ООО «Кабарет» - 498 701,01 руб.;

-ООО «СервисСтрой» - 427 218,78 руб.;

-ТФ ООО «НЭТ» - 330 725,56 руб.;

-ООО «Фуд-Трейд» - 302 767,20 руб.;

- ООО «Энергоресурс» - 318 291,04 руб.;

-ЗАО «Тираспольский мясокомбинат» - 279 513,78 руб.;

-РМУП «Кафе Рыбничанка» - 218 585,13 руб.;

ЗАО «Экспоцентр Приднестровье» - 182 084,12 руб.

-ООО «Отель Приетения» - 134 601,59 руб.

-МУП «Григориопольский местпромбыт» - 127 557,83 руб.;

-ООО «Продмаг №1» - 107 423, 44 руб.;

**3. Сумма задолженности которых менее 100 000 рублей:**

-МУП «Днестровское городское объединение торговли» - 63 126,99 руб.;

-ОАО «Бендерский речной порт» - 61 629,86 руб.;

- ЗАО «Григориопольский консервный завод» - 59 292,77 руб.;

-ООО «УПП глухих г. Дубоссары» - 52 795,93 руб.;

-ЗАО «Строительный трест г. Тирасполь» - 53 785,83 руб.;

-ООО «БУБ «Сокол» - 41 750,10 руб.;

-МУП «Слободзейская МТС» - 24 802,83 руб.

-ОАО «Рыбницкий автокомбинат №2» - 18 700 руб.

Из представленных выше цифр видно, что задолженность по выплате заработной платы работникам основными предприятиями – должниками (такими как: ОАО «Литмаш», ОАО «Бендерский автосборочный завод», ГУП «Бендерская фабрика ТНИ», ООО « Бендерский маслоэкстракционный завод») с каждым годом увеличивается, и люди вынуждены ждать годами, чтобы с ними произвели окончательные расчеты за их труд.

Как и прежде, основными причинами неисполнения документов о взыскании задолженности по заработной плате являются:

- отсутствие имущества, подлежащего описи и аресту в счет погашения задолженности, а также отсутствие денежных средств на счетах должников-предприятий, по мере поступления которых на расчетные счета предприятий, они пропорционально распределяются между взыскателями в порядке, предусмотренном ст. 91 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об исполнительном производстве»;

- на реализации находится имущество, не вызывающее интерес у покупателей, а также низкая покупательная способность;

- наложен арест на имущество должника, проводится работа по определению рыночной стоимости арестованного имущества;

- большая часть предприятий-должников не осуществляют финансово-хозяйственную деятельность;

- включение должников-организаций в муниципальную программу разгосударствления и приватизации на 2019-2020 г.г., в отношении которых при исполнении судебных решений не применяется обращение взыскания на имущество, а также имущество их дочерних предприятий.

Из 44 обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, по вопросам нарушения права на труд, своевременную и полную выплату заработной платы, 7 признаны обоснованными, по 32 обращениям заявителям были предоставлены разъяснения, 2 обращения были признаны необоснованными, одно обращение оставлено без рассмотрения и одно обращение было направлено по подведомственности.

В качестве наиболее ярких примеров считаю возможным привести следующие обращения.

*Обращение гражданки* *С. по вопросу выплаты задолженности по заработной плате ОАО «Литмаш», образовавшейся за время ее работы на предприятии в размере 64561 рублей. В ходе разбирательства было установлено, что согласно Решению Арбитражного Суда Приднестровской Молдавской Республики от 07.02.2020 г. ОАО «Литмаш» признано несостоятельным (банкротом), была открыта процедура конкурсного производства сроком на один год, и конкурсным Управляющим был назначен Филиппов Е.Г. В соответствии с требованиями Закона «Об исполнительном производстве» исполнительные производства, возбужденные в отношении ОАО «Литмаш» окончены, исполнительные документы о взыскании задолженности с ОАО «Литмаш» переданы конкурсному управляющему ОАО «Литмаш». В силу требований статьи 126 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О несостоятельности (банкротстве)» в ходе конкурсного производства конкурсный управляющий должен осуществить инвентаризацию и оценку имущества должника для составления конкурсной массы, за счет которой будут погашаться требования кредиторов. По состоянию на конец 2020 года за девять месяцев конкурсного производства конкурсным управляющим кредиторам предоставлен промежуточный отчет о действиях, направленных на выполнение работ по определению рыночной стоимости имущества ОАО «Литмаш», и о проблемах, связанных с отсутствием документарной информации по имуществу. Расчеты с кредиторами, в том числе задолженность по заработной плате, будут производиться после реализации имущества юридического лица, но когда это будет? В случае с заявительницей - она доведена до отчаяния. Она сама воспитывает двоих детей, трудоустроиться в силу своего возраста и уровня образования не может и рассчитывает на то, что ей выплатят задолженность по заработной плате.*

*Обращение гражданки Б. по вопросу включения в ее общий трудовой стаж периода работы в ОАО «Литмаш». Из обращения следует, что заявительница с 1981 года работала в ОАО «Литмаш» и из-за возникших на предприятии трудностей, связанных с выплатой заработной платы, предприятие перестало производить отчисления в пенсионный фонд Приднестровской Молдавской Республики, следовательно, с 2016 года период работы заявительницы на предприятии не засчитывается в стаж, необходимый для расчета пенсии.*

*В соответствии с информацией, представленной Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики, ОАО "Литмаш" является должником по уплате единого социального налога и обязательных страховых взносов и находится на картотеке с 2015 года.*

*За период с 2016 года по 29 февраля 2020 года начисления единого социального налога по данной организации в соответствии со сведениями, поступившими из налоговых органов, составляют 5 483 136,92 руб. При этом, перечисления были произведены только за 2016 и 2017 отчетные годы в размере 65 922,85 руб.*

*Сумма начисленных обязательных страховых взносов, по которым перечисления не были произведены, составила 640 154.28 руб.*

*Согласно статье 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» право на трудовую пенсию имеют граждане, работающие на основании трудового договора на предприятиях, в организациях любых организационно-правовых форм собственности при условии уплаты организациями страховых взносов в Единый государственный фонд социального страхования на пенсионное страхование в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики либо при условии наличия принятых в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, решений о списании недоимок перед Единым государственным фондом социального страхования по единому социальному налогу и обязательным страховым взносам, признанных безнадежными или невозможными к взысканию, либо в случае нахождения организации в стадии ликвидации по решению суда или несостоятельности (банкротства). При указанных обстоятельствах период работы гр. Б. на ОАО «Литмаш» после 2016 года, возможно будет учесть в общий трудовой стаж только после погашения юридическим лицом задолженности либо проведения необходимых юридических процедур, связанных с банкротством ОАО «Литмаш» и списанием его задолженности.*

*Обращение гражданки Н. по вопросу невыплаты задолженности по заработной плате работникам ЗАО «Тираспольский мясокомбинат». Согласно имеющейся информации, 22 августа 2019 года Решением арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики ЗАО «Тираспольский мясокомбинат» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него введена процедура конкурсного производства в рамках рассмотрения заявления ОАО «Агентство по оздоровлению банковской системы» о признании должника несостоятельным (банкротом). Введена процедура наблюдения, которая была продлена до 6 месяцев ввиду отсутствия должного бухгалтерского учета на указанном предприятии.*

*В 2020 году конкурсным управляющим ЗАО «Тираспольский мясокомбинат» Филипповым Е.Г., он же является конкурсным управляющим ОАО «Литмаш», проведена полная инвентаризация имущества предприятия, сформирована конкурсная масса, состоящая из движимого и недвижимого имущества, принадлежащего предприятию. Была организована оценка имущества, принадлежащего ЗАО «Тираспольский мясокомбинат».*

*Независимым оценщиком ООО «ЭКСПЕРТСЕРВИС» подготовлено заключение о рыночной оценке имущества, находящегося на балансе ЗАО «Тираспольский мясокомбинат», которое впоследствии также утверждено общим собранием кредиторов банкрота.*

*Согласно заключению о рыночной оценке независимого оценщика имущества, находящегося на балансе ЗАО «Тираспольский мясокомбинат», утверждена стоимость конкурсной массы.*

*Конкурсным управляющим ЗАО «Тираспольский мясокомбинат» четырежды организовывались торги в форме аукциона по реализации вышеуказанного имущества. Однако первые и вторые торги в форме аукциона были признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок. Расчеты с кредиторами, в том числе задолженность по заработной плате, будут производиться после реализации имущества юридического лица, но бывшие работники задаются вопросом когда это будет?*

*Обращение гражданки Т., работающей в одной из сельских администраций Слободзейского района ведущим специалистом согласно бессрочному трудовому договору, в части нарушения ее трудовых прав, выразившихся в отказе Главы сельского Совета народных депутатов подписать заявление о досрочном выходе заявительницы из отпуска по уходу за ребенком до 1,5 лет. В соответствии с требованиями статьи 252 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики по заявлению женщины ей предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 (трех) лет, который может быть использован полностью или по частям. На период отпуска по уходу за ребенком за работником сохраняется место работы (должность).*

*Руководствуясь нормами Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики Уполномоченный обратился в адрес Председателя Совета народных депутатов Слободзейского района и города Слободзея с просьбой поручить рассмотреть обращение гражданки Т. в части недопущения нарушения ее трудовых прав. По итогам рассмотрения указанного выше обращения заявительница приступила к выполнению своих должностных обязанностей в должности ведущего специалиста.*

*Обращение гражданина К., ранее работавшего в ООО «БКЦ «Вита-Тир» водителем маршрутного такси, в части нарушения его трудовых прав и отказа работодателя выдать ему трудовую книжку при увольнении. Со слов заявителя, 25 июня 2020 года он подал заявление об увольнении по собственному желанию, но работодателем до 15 июля не было принято никакого решения, предусмотренного трудовым законодательством Приднестровской Молдавской Республики по его заявлению, и он продолжал числиться в качестве работника фирмы, хотя на работу фактически не выходил. Согласно пояснениям начальника транспортного отдела ООО «БКЦ «Вита-Тир» гражданин К. действительно подал заявление об увольнении по собственному желанию, однако из-за финансовых разногласий между водителем и собственников маршрутного такси в части того, что, якобы, К. после возобновления работы маршрутных такси, после снятия чрезвычайной ситуации, в течение последних двух недель своей работы не отдавал выручку собственнику маршрутного такси, его заявление удовлетворено не было, и он продолжает числиться на предприятии в качестве водителя маршрутного такси, хотя на работу и не выходит. В свою очередь в своих пояснениях К. указывал, что за указанный период работы выручки практически не было и - что он выплатил владельцу маршрутного такси 800 рублей для замены моторного масла и 200 рублей в качестве выручки.*

*При указанных обстоятельствах Уполномоченный обратился в адрес Директора ООО «БКЦ «Вита-Тир» указав о том, что между К. и собственником маршрутного такси имеется гражданско-правовой спор, который возможно разрешить в судебном порядке, а не трудовой спор между работником и работодателем в лице ООО «БКЦ «Вита-Тир». В свою очередь работодатель должен принять решение, предусмотренное Трудовым Кодексом Приднестровской Молдавской Республики, по поданному К. заявлению об увольнении несмотря на имеющийся спор. По итогам проведенного разбирательства гр. К. был уволен по собственному желанию в порядке, предусмотренном Трудовым Кодексом Приднестровской Молдавской Республики, и ему была выдана трудовая книжка на руки.*

*Обращение гражданки Ш. которая работала кассиром в магазине «Фуршет» ООО «КаБарэТ», по вопросу невыплаты работодателем предусмотренных трудовым законодательством Приднестровской Молдавской Республики при увольнении выплат. Со слов заявительницы, на предприятии возникли проблемы с выплатой работникам заработной платы, в связи с чем при увольнении с ней не был произведен расчет по заработной плате. При этом руководство пообещало произвести расчет с Ш. до 14 марта, однако этого не произошло.*

*В соответствии с п.п. г) п. 1 статьи 21, п.п. д) и е) п. 2 статьи 22 Трудового Кодекса Приднестровской Молдавской Республики работник обязан исполнять свои трудовые обязанности, а работодатель в срок выплачивать в полном размере причитающуюся работнику заработную плату. Так, в соответствии со статьями 142, 399 Трудового Кодекса Приднестровской Молдавской Республики работодатель, допустивший задержку выплаты работнику заработной платы и другие нарушения оплаты труда, привлекается к дисциплинарной ответственности, а также гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики .*

*Уполномоченный направил соответствующий запрос на имя директора ООО «КаБарэТ» в части выплаты Ш. предусмотренных законодательством Приднестровской Молдавской Республики денежных средств при увольнении, по итогам заявительнице была выплачена задолженность по заработной плате в полном размере.*

**2.5.Реализация жилищных прав.**

В 2020 года в адрес Уполномоченного по вопросам нарушения жилищных прав обратилось 60 человек.

Право на жилище — одно из социальных и экономических прав человека. Всеобщая декларация прав человека (принята резолюцией 217 А Генеральной Ассамблеи ООН 10.12.1948 г.) устанавливает правила международного права относительно жилищных правоотношений. В статье 12 говорится о запрете произвольного посягательства на неприкосновенность жилища. Статья 25 определяет необходимость обеспечения человеку права на такой жизненный уровень, в том числе жилище, который обеспечит здоровье и благосостояние. Статья 22 опосредованно указывает на необходимость государства обеспечивать своих граждан условиями, необходимыми для свободного участия в жилищных отношениях через социальное обеспечение. В ряде других международных документах также даются разъяснения, касающиеся реализации права на жилище. Так, в статье 17 Международного пакта о гражданских и политических правах (принят резолюцией 2200 А Генеральной Ассамблеи ООН 16.12.1966 г.) закреплена норма о неприкосновенности жилища для каждого. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят резолюцией 2200 А Генеральной Ассамблеи ООН 16.12.1966 г.) предусматривает право любого человека на достойный уровень жизни, в том числе право на питание и жилище (ст.11). Конвенция о защите прав человека и основных свобод была принята с целью обеспечения прав и свобод, в том числе в жилищных отношениях.

Обязательства государства в обеспечении полноценной реализации права на жилье не должны ограничиваться оказанием помощи в чрезвычайных обстоятельствах и точечными решениями. Необходима реальная политическая воля к принятию устойчивых, долгосрочных и инклюзивных решений, которые соответствовали бы [цели ООН в области устойчивого развития до 2030 года](https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/) - обеспечить всех людей надлежащим, надежным и доступным жильем до 2030 года.

Согласно определению Европейского комитета по социальным правам, жилье считается доступным, если лицо или семья может позволить себе сделать все первоначальные платежи, а также вносить арендную плату и покрывать прочие расходы, например, коммунальные услуги, на протяжении долгого времени, сохраняя при этом минимальный прожиточный уровень.

Право каждого человека на жилище является естественным и неотчуждаемым правом человека. Закрепление этого права в Конституции Приднестровской Молдавской Республики является его признанием в качестве международного стандарта прав человека и как правового основания для решения одной из приоритетных социально-экономических проблем.

 Право на жилище - одно из важнейших социально-экономических прав, поскольку жилище относится к основным материальным условиям жизни человека. Именно жилище позволяет человеку иметь семью, воспитывать детей, сохранять семейные традиции и просто жить по-человечески. Согласно Конституции Приднестровской Молдавской Республики, «Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище»

В очередной раз приходится констатировать, что нашим государством, опять же в силу экономической ситуации, не в полной мере выполняется конституционный тезис в части того, что малоимущим и иным установленным категориям гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату, как того бы хотелось, в первую очередь указанной категорией граждан. В этих условиях государство не в состоянии обеспечить не только всех нуждающихся граждан жильем, но даже тех, кому обязано предоставить жилые помещения в силу закона во внеочередном и первоочередном порядке.

Примерами того, что в настоящее время государство не может в полной мере выполнить свои обязательства по обеспечению граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, может послужить следующее.

Согласно данным по состоянию на 31.12.2020 года при государственных администрациях городов и районов республики на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий состоит 4400 граждан (в 2019 году на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий составляло 4321 чел.), при этом:

- 979 граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий во внеочередном порядке (в 2019 году - 993 чел.);

- 458 граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий во внеочередном порядке из числа участников боевых действий по защите Приднестровской Молдавской Республики (за 2019 год – 472 чел.);

- 1444 гражданина, нуждающихся в улучшении жилищных условий в первоочередном порядке (в 2019 году - 1826 чел.);

- 1519 человек состоят в очереди на общих основаниях (в 2019 году - 1502 чел.).

То есть произошло незначительное увеличение лиц, состоящих на учете.

Большая часть граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, приходится на город Тирасполь - это 1843 гражданина.

Из этого следует, что большая часть граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий - это граждане, которые согласно Жилищному Кодексу имеют право на улучшение жилищных условий во внеочередном и первоочередном порядках. И без кардинального решения существующей проблемы вопрос с уменьшением количества очередников решить невозможно.

В истекшем году в Приднестровье в целом путем предоставления отдельного благоустроенного жилья либо временного жилого помещения до подхода очереди были улучшены жилищные условия 264 семьям, 101 семья получила отдельное благоустроенное жилье и были исключены из списка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, 163 семьям было предоставлено временное жилье до подхода очереди.

Право на жилье является одним из необходимых условий для нормальной жизнедеятельности человека, а для детей - сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, наличие жилья на этапе его вступления в самостоятельную жизнь является важнейшим фактором его нормальной дальнейшей жизнедеятельности. На протяжении ряда лет проблема обеспечения жильем лиц из числа сирот решалась крайне медленно в связи с отсутствием действующей системы социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, недостаточностью средств бюджета, выделявшихся на эти цели.

В 2020 году из Республиканского бюджета на обеспечение жильем граждан, имеющих статус дети - сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, были выделены денежные средства в сумме 8 321 340 рублей (в 2019 году из Республиканского бюджета на эти цели было выделено 7 515 067 рублей).

По состоянию на 31 декабря 2020 года число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих при государственных администрациях городов и районов республики в очереди на предоставление жилого помещения во внеочередном порядке, составляет 1045 человек (в 2019 году их было 970 человек). Возраст лиц, состоящих на квартирном учете граждан - от 16-ти до 49 лет, время ожидания подхода очереди - от 1-го месяца до 28 лет. Больше всего лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоят в очереди при государственной администрации Слободзейского района- 308 человек, в городе Тирасполь состоит 224 человека, в Рыбницком районе - 229 человек, в городе Бендеры-128 человек, в Григориопольском районе – 74 человека, в Дубоссарском районе – 60 человек, в Каменском районе - 11 человек и в городе Днестровск – 11 человек.

Общая сумма, необходимая для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, состоящих в очереди на получение жилого помещения, составляет более 167 335 350 рублей.

В 2020 году 65-ти гражданам (в 2019 году 74 гражданина получили жилье), имеющим статус дети - сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, были предоставлены отдельные благоустроенные квартиры и 40 гражданам было предоставлено временное жилье до подхода очереди. За счет средств республиканского бюджета было приобретена 61 квартира, 1 квартира была приобретена Государственной администрацией Каменского района и города Каменка за счет средств местного бюджета и две квартиры были предоставлены из муниципального жилого фонда, по одной Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея и администрацией города Днестровск .

В целях частичного решения жилищной проблемы в бюджетах городов и районов нашей Республики в 2020 году были предусмотрены целевые денежные средства для льготного кредитования молодых семей и молодых специалистов. Так, в городе Тирасполь были предоставлены бюджетные кредиты 6-ти молодым семьям на сумму 655 000 рублей, в Слободзейском районе 3-м молодым семьям и двум молодым специалистам на сумму 650 000 рублей, в Григориопольском районе 5-ти молодым семьям и двум молодым специалистам на сумму 700 000 рублей, в Дубоссарском районе 10-ти молодым семьям на сумму 1 000 000, в Рыбницком районе 7-ми молодым семьям на сумму 680 000 рублей и в Каменском районе 3-м молодым семьям и одному молодому специалисту на сумму 600 000 рублей.

Также в городах и районах действуют программы доступного жилья по долевому строительству. В 2020 году в городе Бендеры было реконструировано общежитие в благоустроенное жилое помещение, стоимость одного квадратного метра жилья, в среднем составила 1950 рублей. В городе Слободзея также создан жилищно-строительных кооператив, планируется сдать 48-ми квартирный жилой дом, стоимость одного квадратного метра – 1800 рублей. В городе Григориополь создан жилищно-строительных кооператив, планируется сдать 18-ти квартирный жилой дом, стоимость одного квадратного метра - 1226 рублей. В городе Рыбница ведется работа по созданию жилищно-строительного кооператива, в качестве объекта выступает недостроенный жилой дом на 18-ть квартир, ориентировочная стоимость одного квадратного метра – 2230 рублей. В городе Каменка ведется работа по созданию двух жилищных кооперативов на 48 участников, ориентировочная стоимость одного квадратного метра – 2090 рублей .

Наряду с жилищными правами, по мнению Уполномоченного, необходимо осветить и права, связанные с вопросами коммунального хозяйства и оплатой населением коммунальных платежей. Согласно имеющейся информации долг населения за услуги ЖКХ составляет около 180 млн рублей. Проблема существенная, и она связана не только с недобросовестностью некоторых наших граждан, но еще и с тем, что на протяжении длительного периода времени органы государственной власти не обращали должного внимания на нее и не предпринимали попыток решить проблемы.

В связи с введением на всей территории Приднестровской Молдавской Республики особого правового режима – чрезвычайного положения в целях выполнения мероприятий, связанных с реализацией комплекса мер по предотвращению негативных последствий распространения на территории Приднестровской Молдавской Республики коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса COVID-19, были внесены ряд изменений в действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики. Так, с 1 марта 2020 года до 30 июня 2020 года включительно при невнесении (внесении не в полном объеме) платы за жилищно-коммунальные услуги в сроки, установленные законодательством Приднестровской Молдавской Республики либо договором на предоставление соответствующих услуг, штрафные санкции (пени) кредитором не начислялись, вне зависимости от факта заключения соглашения о рассрочке платы за коммунальные услуги. В случае формирования задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг населения с 1 марта по 30 июня 2020 года данная задолженность должна быть погашена до конца текущего финансового года, без применения штрафных санкций или пеней, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики либо договором на предоставление соответствующих услуг. Фиксацию задолженности в этом случае должна была осуществляться ежемесячно с учетом льгот и понижающих коэффициентов на социальные нормы, на которые бытовой потребитель (абонент) имел право в период с 1 марта по 30 июня 2020 года включительно. До 30 июня 2020 года включительно при невнесении (внесении не в полном объеме) платы за жилищно-коммунальные услуги в сроки, установленные действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики либо договором на предоставление соответствующих услуг, ограничение или прекращение предоставления коммунальных услуг не допускалось. Также, до 30 июня 2020 года включительно организациям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги, приостановить обращения в судебные органы, направленные на принудительное взыскание задолженности по плате за соответствующие коммунальные услуги, в том числе посредством подачи в суды ходатайств о приостановлении производства по рассматриваемым делам. Социальные нормы, учитываемые при предоставлении бытовым потребителям (абонентам) льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, устанавливаются на соответствующий месяц, за исключением периода с 1 марта по 30 июня 2020 года, в котором данная социальная норма носит накопительный характер. С 1 марта по 30 июня 2020 года накопление социальной нормы производится путем переноса неиспользованной части социальной нормы на следующий календарный месяц.

Из 60 обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, по вопросам нарушения жилищных прав и прав, связанных с вопросами коммунального хозяйства, 10 признаны обоснованными, по 48 обращениям заявителям были предоставлены разъяснения, 1 обращение было признано необоснованными, и одно обращение было направлено по подведомственности.

В качестве наиболее ярких примеров считаю возможным привести нижеследующие обращения.

*Коллективное обращение жителей одного из многоквартирных жилых домов по вопросу оказания содействия в проведении косметического ремонта фасада жилого дома, а также проведения ремонта в подъездах. В обращении указывается, что более 30 лет в доме не проводились никакие ремонтные работы, из-за чего в подъездах осыпалась штукатурка вместе с краской, а фасад дома со стороны двора весь в трещинах, хотя жильцы исправно оплачивают квитанции за услуги управляющей компании. Самостоятельно провести ремонтные работы жители не могут, так как большая их часть - пенсионеры. Согласно информации, представленной Государственной администрацией г. Тирасполь и г. Днестровск, работы по ремонту фасада жилого дома будут включены в проект плана по капитальному и текущему ремонту жилого фонда на 2021 год.*

*Обращение гражданина Ц. с просьбой оказать содействие в защите жилищных прав его несовершеннолетнего сына. В ходе проведенного разбирательства было усыновлено, что несовершеннолетний сохранил право пользования жилым помещением после смерти своей матери. Кроме несовершеннолетнего право пользования жилым помещением сохранил гражданин Г. (сын умершего основного нанимателя), который после возвращения из мест лишения свободы препятствует заявителю и его несовершеннолетнему сыну в проживании в жилом помещении.*

*Гражданин Ц., как законный представитель несовершеннолетнего ребенка, просил оказать содействие в размене вышеуказанной муниципальной квартиры, и выделить отдельную благоустроенную квартиру для его несовершеннолетнего сына, так как между совместно проживающими лицами разразился конфликт и совместное дальнейшее проживание невозможно.*

*В ответе Глава государственной администрации г. Тирасполь и г. Днестровск сослался на то, что в соответствии с пунктом 1 Правил обмена жилыми помещениями в Приднестровской Молдавской Республике, утвержденных Приказом Министерства промышленности Приднестровской Молдавской Республики от 27 мая 2003 года № 455 «Об утверждении Правил обмена жилыми помещениями в Приднестровской Молдавской Республике», и согласно ст. 100 Жилищного Кодекса Приднестровской Молдавской Республики члены семьи по обоюдному согласию сами производят обмен жилых помещений, но если между членами семьи не достигнуто соглашение об обмене жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, и между гражданами, постоянно проживающими с нанимателем жилого помещения по договору коммерческого найма, при согласии займодателя на обмен жилого помещения, то любой из них вправе требовать в судебном порядке принудительного обмена на помещения в разных квартирах, домах. При этом учитываются заслуживающие внимания доводы и интересы лиц, проживающих в обмениваемом помещении.*

*Проанализировав ответ Главы государственной администрации г. Тирасполь и г. Днестровск Уполномоченный пришел к выводу о том, что единственным решением жилищного вопроса несовершеннолетнего ребенка будет обращение законного представителя в суд с иском о принудительном обмене жилого помещения, о чем и было разъяснено заявителю.*

*Коллективное обращение жителей многоквартирного жилого дома по факту ненадлежащего исполнения собственником помещения, расположенного на первом этаже жилого дома, требований гражданского и жилищного законодательства. Со слов заявителей, собственник помещения, расположенного на первом этаже дома, где раннее находился продовольственный магазин, на протяжении белее чем 15-ти лет содержит его в не надлежащем состоянии. Из-за возможности свободного открытого доступа в помещение в нем была организована ночлежка лицами без определенного места жительства, и находились бездомные животные и кучи мусора.*

*На верхние этажи распространяется неприятный запах, а в ночное время лица, которые там пребывали нарушали покой жильцов. Кроме этого, на первом этаже отсутствовало отопление, поэтому в холодное время года жители квартир, расположенных на втором этаже жаловались на холодные полы, в следствии чего часто болели дети и пожилые люди.*

*Заявители просили принять меры и обязать собственника помещения перекрыть доступ в данную часть объекта незавершенного строительства посторонним людям, установив металлические решетки на дверные и оконные проемы, и произвести остекление.*

*По информации, представленной Главой государственной администрации г. Бендеры, государственной администрацией на имя собственника помещения было направлено обращение с просьбой организовать мероприятия по пресечению доступа в помещения объекта незавершенного строительством посторонним лицам. Также Государственной администрацией г. Бендеры в адрес УВД г. Бендеры МВД ПМР была направлено письмо в части выявления асоциальных личностей, являющихся нарушителями общественного порядка, в упомянутом выше объекте незавершенного строительства. Дополнительно Государственной администрацией г. Бендеры направлено обращение в адрес ГУЗ «Бендерский центр гигиены и эпидемиологии» о принятии мер в отношении собственника объекта в рамках своей компетенции. В итоге собственник привел объект в состояние, отвечающее всем санитарным нормам и правилам.*

*Обращение инициативной группы граждан-жителей многоквартирных жилых домов о невозможности производить оплату за коммунальные услуги по теплоснабжению. Из обращения следует, что более пяти месяцев жители указанных домов лишены возможности производить оплату за коммунальные услуги по теплоснабжению. Ранее, до мая 2020 года, оплату по теплоснабжению жильцы производили по квитанциям, предоставляемых частной управляющей компанией, которая в свою очередь поступившие денежные средства перечисляла на счет МГУП «Тирастеплоэнерго». Но из-за разногласий, возникших еще в 2015 году между управляющей компанией и МГУП «Тирастеплоэнерго», в части порядка начисления за поставляемую теплоэнергию и горячую воду в многоквартирные дома, техническое обслуживание которых осуществляет управляющая компания, заключения нового договора между сторонами на отпуск тепловой энергии и нежеланием их разрешить в установленном законом порядке, страдают жильцы.*

*Управляющая компания перестала включать в квитанции по оплате коммунальных услуг начисления по теплоснабжению и горячей воде, о чем уведомило теплоснабжающую организацию и жильцов, сославшись на то, что в соответствии с п. 4 статьи 126 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики расчеты за коммунальные услуги, независимо от способа управления многоквартирным жилом домом, должны производится напрямую между поставщиком услуг (МГУП «Тирастеплоэнерго») и потребителями (собственниками жилых помещений).*

*МГУП «Тирастеплоэнерго» в свою очередь не обеспечило прием от жильцов оплаты за теплоснабжение через единые расчётные счета, открытые в ГУП РРИЦ, выставив в адрес управляющей компании ряд своих требований.*

*На протяжении пяти месяцев между управляющей компанией и МГУП «Тирастеплоэнерго» велась переписка, но стороны так и не пришли к какому - либо соглашению, а долги жильцов растут.*

*При указанных обстоятельствах Уполномоченный обратился в адрес Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики с просьбой поручить рассмотреть указанное обращение по существу, приняв меры к его скорейшему разрешению.*

*Согласно полученному ответу следует, что в настоящее время в соответствии с действующим договором на отпуск тепловой энергии, заключенным между МГУП «Тирастеплоэнерго» и управляющей компанией, в управлении которого находятся многоквартирные жилые дома, МГУП «Тирастеплоэнерго» осуществляет поставку тепловой энергии на нужды теплоснабжения данных объектов жилого фонда, а управляющая компания обязана принимать платежи от жителей многоквартирных домов и осуществлять оплату потребленной тепловой энергии. Согласно пункту 4.1 указанного договора отпущенная тепловая энергия оплачивается по тарифам, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. На основании положений заключенного договора МГУП «Тирастеплоэнерго» предъявлял и предъявляет к оплате управляющей компании счета за отпущенную тепловую энергию, сформированные на основании тарифов на услуги по снабжению тепловой энергией (отопление и подогрев воды), утверждаемых нормативным правовыми актами Правительства Приднестровской Молдавской Республики на соответствующий период потребления тепловой энергии. В соответствии с Уставом МГУП «Тирастеплоэнерго» основными задачами предприятия являются производство и транспортировка тепловой энергии, поставка и снабжение тепловой энергией потребителей. При этом в г. Тирасполь имеется ряд многоквартирных жилых домов, системы теплоснабжения которых оборудованы индивидуальными тепловыми пунктами (ИТП), являющимися составной и неотъемлемой частью внутридомовых инженерных сетей теплоснабжения многоквартирного дома. Особенность теплоснабжения данных многоквартирных жилых домов заключается в том, что производство и оказание коммунальных услуг с использованием оборудования ИТП, по сути, осуществляет собственник жилых домов либо по его поручению балансодержатель - управляющая жилым фондом организация.*

*В целях разрешения сложившейся ситуации и определения порядка теплоснабжения жилых домов, оборудованных индивидуальными тепловыми пунктами, Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики прорабатывается вопрос внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Приднестровской Молдавской Республики с учетом анализа практики Российской Федерации и Республики Беларусь. Данными изменениями предлагается установить, что МГУП «Тирастеплоэнерго» является ресурсоснабжающей организацией, а управляющая жилищным фондом организация, у которой на балансе находится индивидуальный тепловой пункт, является производителем услуг, в связи с чем она принимает платежи за отопление, горячее водоснабжение и техническое обслуживание внутридомовых инженерных сетей теплоснабжения от жителей многоквартирных домов. Также разрабатывается новая форма типового договора теплоснабжения для указанных субъектов.*

*По вопросу обеспечения возможности оплаты жильцами многоквартирных жилых домов услуг теплоснабжения, плата за которые была начислена в прошлом периоде, Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики рекомендовало МГУП «Тирастеплоэнерго» принимать оплату начисленных сумм равными частями без применения штрафных санкций.*

*Обращение жителей города Тирасполь, в котором указано, что с 7 апреля 2020 года работники МУП «Спецзеленстрой г. Тирасполь» осуществляли спил многолетних зеленых насаждений во дворе многоквартирного жилого дома, якобы, исполняя решение Главы государственной администрации города Тирасполь, расчищая территорию для строительства двухэтажного магазина. Жители расположенных рядом домов возмущены уничтожением деревьев, и обратились с просьбой разъяснить сложившуюся ситуацию и защитить их права на безопасную окружающую среду.*

*В рамках рассмотрения указанного обращения, принимая во внимание, что в обращении указывается о сорока четырех подписях жильцов, что говорит о том, что обозначенная проблема имеет широкий резонанс среди жителей данного микрорайона города и не может остаться без внимания местных исполнительных органов власти, Уполномоченный направил соответствующее письмо в адрес Главы государственной администрации города Тирасполь.*

*Согласно полученной Уполномоченным информации, действительно, в соответствии с действующим законодательством предпринимателю гражданину Ч. были выданы разрешительные документы на проектирование двухэтажного магазина в районе жилого дома № 2/1 по ул. Юности. В связи с тем, что деревья попадающих под пятно строительства двухэтажного магазина, их снос был разрешен согласно Распоряжению  
Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск на  
основании акта обследования, с возмещением ущерба в экологический фонд города Тирасполь за счет собственных средств заявителя.*

*По окончанию 2020 года данный вопрос по поводу целесообразности строительства объекта в вышеназванном месте в г. Тирасполь своего окончательного разрешения не нашел, в связи с чем он остается на контроле Уполномоченного.*

**2.6.Реализация земельных прав.**

В сфере реализации прав граждан, имеющих право на земельную долю (пай), действует принятый 30.07.2013 года Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственных гарантиях гражданам, имеющим право на земельную долю (пай), и иным работникам сельскохозяйственных предприятий», с внесенными в него изменениями и дополнениями.

В настоящее время республиканские реестры получателей, финансируемых из средств Паевого фонда, насчитывают 47 907 человек, из них пайщиков - 41 996 человек, и состоят из 4 реестров:

- Реестр граждан, получивших право на земельную долю (пай) в период реформирования хозяйства (Реестр № 1) - 23 011 человек;

- Реестр граждан, получивших право на земельную долю (пай) по наследству (Реестр № 2) - 18 985 человек;

- Реестр граждан, являвшихся (являющихся) работниками государственных сельскохозяйственных предприятий, не прошедших процедуру реорганизации (распаивания) в период реформирования сельскохозяйственных организаций (Реестр № 3) -2 671 человек;

- Реестр граждан, являвшихся (являющихся) работниками коллективных сельскохозяйственных предприятий, не получивших право на земельную долю (пай) в период реформирования сельскохозяйственных организаций (Реестр № 4) - 3 240 человек.

В разрезе городов и районов в Слободзейском районе число пайщиков составляет 16942 человека, в Рыбницком районе – 11374, в Григориопольском районе - 9575, в Каменском районе- 5252, в Дубоссарском районе – 3837, в городе Тирасполь и в городе Бендеры соответственно 402 и 525 пайшиков.

Количество пайщиков, получивших вознаграждение сельскохозяйственной продукцией за 2020 год, составило 702 человека. Остальные обладатели прав на земельную долю (пай) предпочли получить материальное вознаграждение в виде денежных средств.

В связи с крайне неблагоприятными погодными условиями 2020 года, в целях поддержки сельскохозяйственных производителей, понесших существенные финансовые потери (убытки), Законом Приднестровской Молдавской Республики от 9 июня 2020 года № 76-ЗИД-У1 «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О дополнительных мерах, направленных на стабилизацию экономики Приднестровской Молдавской Республики» землепользователи, у которых погибла или повреждена часть посевов сельскохозяйственных культур и (или) урожая плодово-ягодных культур и винограда, освобождались от уплаты паевого сбора - в отношении земель, на которых установлен факт гибели посевов и (или) урожая плодово-ягодных культур и винограда и (или) степень повреждения сельскохозяйственных культур и (или) урожая плодово-ягодных культур и винограда составила 50 и более процентов, вследствие чего Паевой фонд недополучил значительный объем запланированных денежных средств. Кроме того, в связи со сложной эпидемиологической обстановкой в республике часть денежных средств Паевого фонда, в соответствии с законодательными актами, была направлена на финансирование расходов мероприятий, связанных с реализацией комплекса мер по борьбе с распространением и по лечению на территории Приднестровской Молдавской Республики коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса COVID-19, а также мер государственной поддержки в связи с введением чрезвычайного положения.

Таким образом, с учетом вышеуказанных факторов и поступивших в Паевой фонд денежных средств, Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2020 года № 423 был утвержден размер выплат материального вознаграждения в денежном выражении пайщикам и иным работникам сельскохозяйственных предприятий на 2020 год в сумме 280 рублей, в 2019 году размер выплаты материального вознаграждения составлял 850 рублей, то есть сумма была уменьшена примерно в 2.5 раза.

Соответственно, размер компенсации за добровольный отказ в пользу государства от права пользования земельной долей (паем) в 2020 году так же значительно уменьшился и составил 840 рублей за один земельный пай (в 2019 году составлял 2550 рублей).

Выплаты материального вознаграждения в денежном выражении пайщикам и иным работникам сельскохозяйственных организаций за отчетный период осуществляются с декабря 2020 года через сберкассы ЗАО «Приднестровский Сбербанк» по специальным текущим счетам.

По оперативным данным ЗАО «Приднестровский Сбербанк» по состоянию на 20 января 2021 года произведены выплаты на общую сумму 9 683 211 рублей, что составляет 80% от общей суммы, зачисленной на счета физических лиц ЗАО «Приднестровский Сбербанк» на выплаты за 2020 год.

На сегодняшний момент выплаты продолжаются и продлятся до 1 октября 2021 года. По истечению указанного срока невостребованные денежные средства будут переданы в распоряжение Паевого фонда.

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 6 обращений, связанных с нарушением земельных прав, в основном в обращениях речь шла о разъяснении порядка оформления правоустанавливающих документов на земельный участок, установление границ между смежными землепользователями, порядка разрешения земельных споров, в том числе и в судебном порядке.

**3.Обеспечение прав и законных интересов ребенка.**

Важнейшим направлением работы Уполномоченного остаётся защита прав и законных интересов детей, одной из наиболее социально уязвимой группы населения. К основополагающим правам детей относится их право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу и совместное с ними проживание, право на воспитание, всестороннее развитие, уважение человеческого достоинства, право на обучение, право пользования благами социального обеспечения, право на отдых и досуг.

Основной проблемой, порождающей массовые нарушения прав детей, является проблема бедности. К сожалению, приходится констатировать, что имеют место случаи, когда дети не имеют возможности получить должное образование, полноценный отдых, разумный досуг. Так, например, даже в полных семьях, в том числе в которых есть усыновленные или находящиеся под опекой дети, родителям в силу ряда причин бывает тяжело обеспечить детям должное содержание и воспитание. Злоупотребление спиртными напитками, распространение наркомании, особенно в семьях с невысоким уровнем доходов, ведет к отчуждению детей от родителей, толкает их в уличные компании с асоциальной, а то и с криминальной направленностью поведения.

В структуре совершаемых молодежью преступлений, увы, преобладают тяжкие преступления, такие как кражи, разбойные нападения, грабежи, изнасилования. Преступность среди детей и молодежи носит преимущественно групповой характер. Имеет место устойчивая тенденция увеличения числа преступлений, совершенных в состоянии алкогольного и наркотического опьянения.

По данным Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики количество протоколов об административных правонарушениях, составленных на несовершеннолетних, демонстрирует в 2020 году устойчивое снижение: в 2019 г. было составлено 2128 административных протоколов, в 2020 г было составлено 1553 административных протоколов, по сравнению с 2019 г. показатель снизился на 575 случая,

- по сравнению с 2019 годом, в 2020 году количество несовершеннолетних лиц, привлеченных к уголовной ответственности, увеличилось на 6 человек и составило - 208 человек;

- также увеличилось на 48 число подростков, привлеченных к административной ответственности, в 2020 году достигло 250 человек;

- количество несовершеннолетних, состоявших на учете в ИДН в 2020 г. - 515 человек, из них 182 поставлено на учет в истекшем году;

- количество несовершеннолетних, доставленных в течение года в ГОУ «РУВК им. А.С. Макаренко» МВД ПМР - 77 человек, из них 12 помещено в специальную организацию общего образования закрытого типа, что на 9 человек меньше чем в предыдущем периоде.

Одним из способов правового реагирования государства на неблагополучную ситуацию в семье является изъятие из нее ребенка, что лишь увеличивает количество детей, оставшихся без попечения родителей. В этой связи нельзя не подчеркнуть, что защита прав человека в Приднестровской Молдавской Республики, в особенности несовершеннолетних, зависит не только от разработки и исполнения справедливых законов, но и от усилий всего общества, объединенного общей идеей.

Ребенок, который временно или постоянно в силу независящих от него причин, лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставленные государством.

Такой уход может включать, в частности, передачу на воспитание, усыновление или, в случае необходимости, помещение в соответствующие учреждения по уходу за детьми. При рассмотрении вариантов такого попечения необходимо должным образом учитывать желательность преемственности воспитания ребенка религиозную, культурную принадлежность и родной язык.

По данным, предоставленным Министерством социальной защиты и труду Приднестровской Молдавской Республики, на 1 января 2020 года в республике 12 детей числились как оставшихся неустроенными, за весь 2020 год было выявлено 272 ребенка нуждающихся в государственной защите. Из общего количества вышеназванных категорий, составлявшего 284 ребенка, 270 детей направлены в различные формы устройства:

- под опеку граждан - 76 детей (26,8%);

- в интернаты и детские дома - 137 детей (48,2%);

- возвращены в родную семью - 42 детей (14,8%);

- СПО- 11 детей (3,9%);

- в ГОУ «РУВК им. Макаренко» - 1 детей (0,3%);

- БФ «Детство детям» - 3 детей (1,1%).

На 1 января 2021 года остались неустроенными 14 детей (4,9%) по причине того, что определяется форма устройства детей, кандидатами в опекуны проводится сбор документов для оформления опеки, а также ведется поиск опекунов.

Государство обязано обеспечивать социальную защиту ребенка, лишенного семейной среды, и обеспечивать соответствующую альтернативу семейной заботе либо помещение в соответствующее учреждение по уходу за детьми в таких случаях. В настоящее время на территории республики существуют не только детские учреждения интернатного типа, но и детские дома семейного типа.

На 1 января 2021 года в республике функционирует 9 государственных и 1 муниципальное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов и детей с заболеваниями, в которых воспитывается 981 ребенок.

В республике функционирует один негосударственный Детский дом семейного типа в селе Глиное Слободзейского района, в котором на 1 января 2021 года воспитывается 19 детей.

Уполномоченный стоит на защите одного из самых важнейших прав ребёнка – жить и воспитываться в семье, поскольку данный фактор имеет определяющее значение для физического и нравственного становления несовершеннолетних. Под пристальным вниманием омбудсмена находится вопрос оформления опеки и попечительства в отношении детей, оставшихся без попечения детей, а также вопрос усыновления детей.

Количество детей, находящихся под опекой физических лиц, состоящих на учете в территориальных отделах опеки и попечительства, на 1 января 2021 года составляет 850 детей, в разрезе по городам и районам это выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Города(районы) ПМР | Находится под опекой физических лиц | | Из них: | |
| Кол-во | % | Дети-сироты | Дети, оставшихся без попечения родителей |
| Тирасполь | 192 | 22,6 | 47 | 145 |
| Бендеры | 135 | 15,9 | 22 | 113 |
| Слободзея | 195 | 22,9 | 46 | 149 |
| Григориополь | 121 | 14,2 | 23 | 98 |
| Дубоссары | 77 | 9,1 | 13 | 64 |
| Рыбница | 107 | 12,6 | 31 | 76 |
| Каменка | 23 | 2,7 | 4 | 19 |
| Итого | 850 | - | 186 | 664 |
| % | 100% |  | 21,9% | 78,1% |

За 2020 год в республике усыновлено всего 8 детей из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что свидетельствует о том, что необходимо больше внимания уделять программе по усыновлению детей.

На 1 января 2021 года в территориальных отделах опеки и попечительства состоят на учете 134 кандидата в опекуны и усыновители, с которыми проводится работа по подбору детей.

Дети-сироты и дети, оказавшиеся без попечения родителей, одни из наиболее уязвимых категорий граждан, нуждающиеся в помощи в реализации законных прав. Ни одно из обращений, ни одно сообщение о нарушении прав ребенка не остаются без внимания Уполномоченного. Уполномоченным оказывается содействие в рамках его компетенции. По каждому обращению даются мотивированные ответы, проводятся проверки фактов и инспекционные выезды на место, организованы личные приемы граждан и телефонные консультации, при необходимости направляются соответствующие запросы в органы государственной власти.

*К примеру, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина П., имеющего статус оставшегося без попечения родителей, выпускника средне специального учебного заведения, в котором он просил оказать содействие в получении единовременного пособия по трудоустройству.*

*В процессе проводимого разбирательства по названному обращению Уполномоченный пришел к выводу о том, что в настоящее время выплата единовременного пособия по трудоустройству гражданину П. не предоставляется возможным, так как он не осуществляет трудовую деятельность, а также не занимается индивидуальной предпринимательской деятельностью, однако у него было право получить данный вид единовременного пособия в ноябре 2018 года, когда он осуществлял трудовую деятельность на протяжении 8 месяцев, о чем свидетельствует запись в трудовой книжке, но заявитель, возможно в силу своей неосведомленности в данном вопросе, своевременно не предоставил необходимые документы в колледж и пропустил финансирование в 2019 году.*

*В рамках проводимого разбирательства по данному обращению Уполномоченным была проведена работа по данному вопросу с социальным педагогом и юристом образовательного учреждения, в адрес Министерства Просвещения Приднестровской Молдавской Республики было направлено письмо администрации техникума с ходатайством о получении финансирования по статье 13065 на гражданина П., относящегося к категории оставшихся без попечения родителей, находившегося под опекой.*

*В итоге в результате оказанной Уполномоченным юридической помощи и проведенной совместной работы с педагогом и юристом образовательного учреждения, деньги были перечислены на счет гражданина П. по платежному поручению.*

Не осталось без внимания Уполномоченного информация из социальных сетей о, якобы, имевших место случаях жестокого обращения с детьми в коррекционной школе-интернате села Глиное, которое хотелось бы также привести в качестве примера.

*Так, пользователи соцсетей обсуждали видео, в котором выпускник школы-интерната по имени С. рассказывал, что «воспитатели бьют детей, заламывают им руки, топят в тазике с водой и что школа-интернат больше похожа на лагерь пыток».* *В рамках оперативного реагирования Уполномоченный принял решение о незамедлительном выезде на место для личной беседы с несовершеннолетним С.*

*Выезд был осуществлен совместно с первым Заместителем Министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики.*

*При проверке были опрошены ученики школы-интерната, директор, социальный педагог школы-интерната, воспитатели. Также Уполномоченным были запрошены характеризующие материалы в отношении С.*

*По итогам проведенной проверки факты, указанные несовершеннолетним С. в видеоролике, были признаны не подтвердившимися.*

Организация оздоровительного отдыха, досуга и занятости детей в летний период является неотъемлемым правом детей с возможностью для творческого развития, обогащения их духовного мира и интеллекта. Каникулы - свободное от учебных занятий время, период особого внимания к ребенку, со стороны взрослых.

К сожалению, в уходящем году правом на оздоровление в летний период из-за пандемии воспользовались исключительно воспитанники социальных учреждений закрытого типа.

Министерство по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики провело заседание тендерной комиссии по оказанию услуг по санаторно- курортному лечению льготной категории граждан и детскому оздоровлению на 2020 год. На летнее оздоровление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2020 году было запланировано приобретение 1 816 путевок для 454 детей.

По итогам заседания тендерной комиссии были определены четыре победителя:

- ГУП «ОК «Днестровские зори»;

- ООО «Дубоссарский оздоровительный лагерь»;

- ОО «Меренештский оздоровительный лагерь «Виктория»;

- МУ «Спортивно-оздоровительный лагерь «Спартак».

Стоимость одной путевки для подведомственных учреждений составила:

- 3 800 (три тысячи восемьсот) рублей ПМР на 18 дней в оздоровительных лагерях ГУП «ОК «Днестровские зори», ООО «Дубоссарский оздоровительный лагерь», ОО «Меренештский оздоровительный лагерь «Виктория»;

- 3 290 (три тысячи двести девяносто) рублей ПМР в МУ «Спортивно-оздоровительный лагерь «Спартак».

Из республиканского бюджета на цели летнего оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2020 году были выделены денежные средства в сумме 4 518 810 рублей Приднестровской Молдавской Республики.

В летних оздоровительных лагерях отдохнули 444 ребенка из подведомственных учреждений:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование оздоровительного лагеря | Наименование организации | Кол-во детей в один заезд | Кол-во детей в оздоровительную компанию |
| 1 | ООО «Дубоссарский оздоровительный лагерь» | С(К)ОШИ Тирасполь | 24-27 | 102 |
| Глинойская С(К)ОШИ | 110 | 220 |
| 2 | ОО «Меренештский оздоровительный лагерь «Виктория» | Бендерский детский дом | 60-67 | 225 |
| Чобручский детский дом | 13-15 | 56 |
| Попенкская ШИ | 93 | 279 |
| 3 | ГУП «ОК «Днестровские зори» | Попенкская ШИ | 93 | 93 |
| 4 | МУ «Спортивно- оздоровительный лагерь «Спартак» | Бендерская С(К)ОШИ | 27 | 81 |
| Парканская СОШИ | 103-105 | 418 |

444 детей - это очень маленькая цифра. Дети остались без отдыха, без оздоровительных мероприятий, без педагогического сопровождения. Уполномоченный надеется, что в 2021 году санитарная ситуация радикально изменится. Учитывая это, уже сейчас важно начать работу по подготовке лагерей, принять все необходимые организационные меры, чтобы детские лагеря и площадки смогли достойно принять летом ребят на отдых и оздоровление.

В рамках выполнения плана работы на 2020 год с целью проверки организации летнего оздоровительного отдыха несовершеннолетних воспитанников детских домов и школ-интернатов Республики из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный 29 июня 2020 года посетил ДООО «Дубоссарский оздоровительный лагерь», 30 июня – ОАО «Детский оздоровительный лагерь «Виктория», расположенный в с. Меренешты.

Уполномоченный особое внимание уделил соблюдению сотрудниками оздоровительных комплексов карантинных мер, необходимых для обеспечения безопасности детей по недопущению распространения и предотвращению заболеваний коронавирусной инфекцией COVID-19 в период их пребывания в оздоровительных комплексах. В ходе проверок нарушений выявлено не было.

Обеспечение охраны образовательного права несовершеннолетних, как и других конституционных прав, занимает центральное место в деятельности Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике.

Система образования Приднестровской Молдавской Республики представлена организациями образования дошкольного, общего, профессионального и дополнительного образования.

По состоянию на 1 января 2020 года количество детей в возрасте от 0 до 18 лет в Приднестровской Молдавской Республике составило 76 158 человек, что на 295 меньше, чем в прошлом году.

В 2020 году на территории Приднестровской Молдавской Республики функционировало 155 организаций дошкольного образования (54 организации дошкольного образования в сельской местности и 101 организация дошкольного образования в городской местности) и группы для детей дошкольного возраста в 37 комплексах «Общеобразовательная школа - детский сад», функционировали группы для детей дошкольного возраста в государственных образовательных учреждениях для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По сравнению с прошлым учебным годом количество организаций дошкольного образования сократилось на одну организацию дошкольного образования в связи с реорганизацией МОУ «Броштянский детский сад» (Рыбницкий район) путем присоединения к МОУ «Броштянская русская основная общеобразовательная школа-детский сад» и количество комплексов увеличилось на 1.

Всего услугами дошкольного образования, воспитания и присмотра взрослых охвачено 21 497 детей. Это на 1121 меньше, чем в прошлом году (2019 год – 22 475), из них:

- детей раннего возраста от 1,5 до 3-х лет – 3263 (15,3% от общего количества детей);

- детей дошкольного возраста от 3-х до 7-и лет – 18091 (84,7% от общего количества детей).

Организации дошкольного образования посещали 21354 детей, а 143 ребенка - группы для детей дошкольного возраста в государственных образовательных учреждениях для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Процент охвата детей дошкольным образованием по республике составляет 85% (на 8% больше, чем в 2019 году).

Очереди на прием детей в организацию дошкольного образования в 2020 году не было.

В 2020 году видовое разнообразие организаций дошкольного образования изменилось незначительно, уменьшилось на 2 единицы количество детских садов, увеличилось на 1 количество детских садов комбинированного вида.

В целом организации дошкольного образования укомплектованы детьми на 77 % от проектной мощности, при этом наиболее высокий процент укомплектованности детских садов детьми отмечается по г. Тирасполь, г. Слободзея и Слободзейскому району.

Средний показатель наполняемости по группам раннего возраста составляет 13,7 детей, при норме – 15.

Средний показатель наполняемости по группам дошкольного возраста составляет 17 детей, при норме – 20.

Количество населенных пунктов, не имеющих организаций дошкольного образования, составляет 43 (в 5 из них нет детей дошкольного возраста), в которых проживает 566 дошкольников, 299 из них посещают организации дошкольного образования. Для 100 детей обеспечен транспорт для подвоза в организации образования ближайшего населенного пункта, 199 детей родители подвозят самостоятельно.

Таким образом, проведенные за 4 года мероприятия в системе дошкольного образования привели к полной ликвидации очередности в детские сады, позволили приблизить к норме наполняемость детей в группах, доказали жизнеспособность и необходимость функционирования в сельской местности образовательных комплексов «школа-детский сад».

По состоянию на конец 2020 года в республике функционирует 158 организаций общего образования (городских (поселковых) – 70, сельских – 88), в том числе 37 комплексов «Общеобразовательная школа – детский сад». По сравнению с прошлым годом количество организаций общего образования не изменилось, а количество комплексов увеличилось на 1 в связи с реорганизацией МОУ «Броштянский детский сад».

Показатели средней наполняемости классов в целом достаточно стабильны. Средняя наполняемость классов по республике составила 19,2 ученика в классе.

Для реализации конституционных прав на получение обязательного основного общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы, Министерством просвещения Приднестровской Молдавской Республики совместно с Государственной службой исполнения наказаний республики организован процесс обучения в Воспитательном учреждении ГСИН МЮ ПМР с. Александровка с привлечением педагогов МОУ «Каменская общеобразовательная средняя школа № 2 с гимназическими классами».

Система специального (коррекционного) образования. В республике функционирует 12 специальных (коррекционных) организаций образования (далее С(К)ОО) различных видов (3 государственных и 9 муниципальных):

- 9 общеобразовательных учреждений: 6 школ-интернатов (3 государственных, 3 муниципальных) и 3 комплекса «Общеобразовательная школа – детский сад»;

- 3 организации дошкольного образования компенсирующего вида.

11 организаций С(К)ОО расположены в городской местности и 1 - в сельской (село Глиное, Слободзейского района).

Для детей с тяжелыми сложными нарушениями развития в республике функционирует 3 Центра реабилитации дневного пребывания:

- структурное подразделение ГУ «Республиканский реабилитационный центр для детей – инвалидов» г. Бендеры;

- МУ «Центр реабилитации детей с особыми потребностями жизнедеятельности» г. Дубоссары;

- МУ «Центр дневного пребывания для детей с ограниченными возможностями жизнедеятельности» с. Карагаш Слободзейского района.

В специальных (коррекционных) организациях образования обучаются (воспитываются) 1473 ребенка, что на 21 меньше, чем в 2019 году. Из них 484 ребенка дошкольного возраста, 989 – школьники.

Система профессионального образования Приднестровской Молдавской Республики представлена 22 организациями среднего, высшего профессионального образования, в которых обучается 18826 детей (в 2019 году- 18588,), из них на дневной форме обучения –12465, на заочной – 6349 на очно-заочной – 12 детей.

Система организаций среднего профессионального образования включает 15 организаций (в 2019 году – 15 организаций среднего профессионального образования и 2 организации начального профессионального образования), из которых 12 подведомственны Министерству просвещения Приднестровской Молдавской Республики (в 9 из них ведется обучение, в том числе и по образовательным программам начального профессионального образования), 2 – Министерству здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, 1 – Государственной службе по спорту Приднестровской Молдавской Республики. Из них:

- 5 колледжей;

- 9 техникумов;

- 1 училище, в котором реализуются также программы общего образования (5-9 классов).

Общее количество обучающихся в организациях среднего профессионального образования –6398 человек: из них на дневной форме обучения – 5 648, на заочной – 750 (в 2019 году – 6530; дневная форма – 5685, заочная форма – 845).

68 % учащихся и студентов организаций среднего профессионального образования обучается за счет средств республиканского бюджета.

Система организаций высшего профессионального образования включает 7 организаций высшего профессионального образования, в том числе 5 государственных организаций, 2 – негосударственных.

Общее количество обучающихся в организациях высшего профессионального образования составляет 12428человек, в том числе 1 216 обучающихся по программам начального и среднего профессионального образования. Обучается по дневной форме – 6817, заочной – 5 599, очно-заочной - 12.

49 % студентов обучается за счет средств республиканского бюджета в государственных организациях высшего профессионального образования.

В государственных организациях высшего профессионального образования обучается 11235 человек: дневная форма обучения – 6279, заочная – 4956, из них в ГОУ Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко – 9741 человек: дневная форма обучения – 5235, заочная – 4506, в негосударственных организациях высшего профессионального образования обучается 1193 человека: по дневной форме обучения – 538, заочной – 643, очно – заочной– 12.

Анализ контингента обучающихся в организациях профессионального образования позволяет сделать вывод, что ежегодно количество обучающихся в организациях среднего профессионального образования уменьшается. Так, за последние пять лет количество обучающихся сократилось на 1 308 человек. Вместе с тем, количество обучающихся в государственных организациях высшего профессионального образования в 2020 году увеличилось на 479 человек.

Для образовательной системы республики уходящий год выдался непростым. С введением режима чрезвычайного положения, 16 марта 2020 года, почти все образовательные учреждения были временно закрыты. Пандемия стала тяжелым испытанием для здравоохранения, что не могло сказаться и на работе дошкольных образовательных учреждений, которые приостановили работу на неопределенный срок, для организаций общего, дополнительного, среднего и высшего профессионального образования был определен временный порядок работы с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Школьники и их родители столкнулись с определенными трудностями, так как: образовательные платформы отсутствовали, уроки срывались хакерами, школьники больше осваивали учебный материал самостоятельно, и в связи с этим у них появились пробелы в знаниях, школьной программы, образовательный процесс организован по новым правилами был в своей части непонятен для учеников, да и сами дети не были готовы к онлайн-формату.

Невозможно организовать единую образовательную платформу для всех учащихся, так как не во всех семьях, где есть ученики имеется определенный вид технических средств, например, стационарный компьютер, ноутбук, планшет, телефон, смартфон и т.п., а также не все гаджеты поддерживают все рекомендованные программы для проведения онлайн-уроков. При этом только в половине случаев эта техника является собственностью ребенка, а большинстве случаев техническое средство принадлежит и другим членам семьи, то есть можно предположить, что детям приходится делить между собой компьютер, планшет или смартфон.

Дистанционная форма получения образования в достаточной степени не урегулирована законодательством и напрямую зависит от технического сопровождения образовательного процесса. К сожалению, часть педагогов и школьников проживают в населенных пунктах, в которых низкая скорость интернета, не у всех имеются или в недостаточном количестве имеются технические средства для обучения. В большинстве семей на несколько школьников нередко только один компьютер, и выход на онлайн-уроки всем детям одновременно невозможен. Кроме того, дистанционное обучение в корне отличается от непосредственного общения ученика с преподавателем, поэтому требует специально разработанных форм занятий — «готовых уроков», при этом следует учитывать, что не все дисциплины можно изучить дистанционно.

В режиме чрезвычайного положения в 2019-2020 учебном году были отменены государственные итоговые экзамены за исключением Российского ЕГЭ. Организаторы учли все требования для безопасного проведения экзамена в условиях карантина. В 2020 году на ЕГЭ записались 563 человека. Для всех остальных абитуриентов государственная (итоговая) аттестация прошла в форме выставления итоговых отметок по обязательным предметам, которые определяются среднее арифметически от годовой (итоговой) отметки обучающегося и выставляются в классный журнал целыми числами в соответствии с правилами математического округления.

В целом же можно отметить, что несмотря на определенные трудности, право на образование в режиме чрезвычайного положения было гарантировано, что позволило выпускникам общеобразовательных организаций, учебных организаций высшего и профессионального образования получить соответствующий документ об окончании учебного заведения и право на дальнейшее обучение.

15 июня 2020 года режим чрезвычайного положения в Приднестровье завершился и в соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики № 209 от 15.06.2020 года «О введении ограничительных мероприятий (карантина) по предотвращению распространения коронавирусной инфекции COVID-19» был введен карантин, а значит и ряд ограничений. В рамках поэтапного смягчения ограничительных мер в условиях карантина с 15 июля в республике приступили к поэтапному открытию образовательных учреждений дошкольного образования.

Был разработан санитарный регламент для работы детских садов и школ в условиях пандемии. Работа над санитарным регламентом велась специалистами Министерств и санитарно-эпидемиологической службы республики на протяжении нескольких месяцев. Он включает в себя десятки пунктов, начиная от обязательной термометрии при входе в здание (школы или детского сада) и заканчивая позициями по частоте санитарной обработки в классах или группах, обеспечению питания и многое другое.

С целью изучения порядка возобновления работы дошкольных образовательных учреждений на территории Приднестровской Молдавской Республики в условиях сохранения рисков распространения коронавирусной инфекции и соблюдения при этом прав детей, посещающих учреждения, и их родителей, а также сотрудников дошкольных образовательных учреждений Уполномоченный провел ряд проверок в районах и городах Республики, по которым установлено ниже следующее.

Проверкой открывшихся дошкольных учреждений установлено, что согласно требованиям и рекомендациям по организации работы организаций дошкольного образования в условиях сохранения рисков распространения коронавирусной инфекции COV1D-19 и иных инфекционных заболеваний в дошкольных учреждениях были проведены соответствующие подготовительные работы, направленные на приведение помещений в порядок в соответствии с санитарными требованиями перед их открытием.

Учреждения обеспечены необходимым количеством спецодежды, бесконтактными градусниками, средствами индивидуальной защиты сотрудников (медицинские маски, шапочки, экран, перчатки одноразовые), а также двухнедельным запасом средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих и моющих средств (жидкое мыло и антисептик). Персонал дошкольных учреждений прошёл тестирование на COVID-19. Сформирован список воспитанников старше 3-х лет, у которых оба родителя работают. Возраст принятия детей в возобновившие свою работу дошкольные образовательные учреждения соответственно составляет от 3 лет и старше. В каждой группе находится не более 10-12 воспитанников. Разработан график приёма детей по группам для исключения скопления детей и их родителей при проведении ежедневных утренних проверок с термометрией и обработкой рук кожными антисептиками с целью выявления и недопущения в организации персонала, воспитанников и их родителей с признаками респираторных заболеваний при входе в здание. Персонал и родители в помещении находились в медицинских масках. Перед входами в здание учреждения были установлены коврики, увлажнённые дезинфицирующими средствами. Ведётся ежедневное медицинское наблюдение за воспитанниками с обязательным измерением температуры тела за 3 раза в день, а за персоналом - 1 раз в день. В учреждениях периодически проводится дезинфекция игровых комнат 2 раза в день; санузлов 3 раза в день; игрушек 1 раз в день. В учреждениях обеспечено питание воспитанников в групповых помещениях. Проводится обработка обеденных столов до и после каждого приёма пищи с использованием моющих и дезинфицирующих средств. В учреждениях организован питьевой режим, проводится обработка многоразовой посуды. Утверждён график смены кипячёной воды, ведётся журнал смены кипячёной воды по группам. С учётом погодных условий организовано пребывание детей на открытом воздухе с максимальным их разобщением.

Исходя из вышеизложенного, в дошкольных учреждениях, которые посетил Уполномоченный, соблюдаются права детей, посещающих учреждения и их родителей, а также все предписанные нормы соблюдаются в полном объеме согласно требованиям и рекомендациям по организации работы организаций дошкольного образования в условиях сохранения рисков распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и иных инфекционных заболеваний.

В условиях сохранения рисков распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и иных инфекционных заболеваний велась подготовка к новому учебному году в школах, также был разработан ряд документов, содержащих комплекс четко сформулированных рекомендаций и требований к организации учебного процесса.

В связи с началом учебного года и порядком реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, дополнительного образования, специальных (коррекционных) образовательных программ, образовательных программ профессионального образования с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия ограничительных мероприятий (карантина), утвержденным в соответствии с Приказом Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики от 3 апреля 2020 г. № 370, а также принимая во внимание широкое освещение в средствах массовой информации и обсуждение в социальных сетях данного вопроса, Уполномоченный вел переписку с Министерством просвещения и ведомствами республики для осуществления контроля о количестве тех детей, которые фактически не имеют возможности участвовать в образовательном процессе путем онлайн обучения из-за отсутствия у них соответствующих технических средств.

Согласно Разделу 3 Приложения к Приказу Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики от 7 августа 2020 года № 742 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению учебных занятий в общеобразовательных организациях с применением электронного обучения и (или) дистанционных образовательных технологий» определены следующие способы проведения занятий с использованием дистанционных образовательных технологий в зависимости от имеющихся у обучающихся технических возможностей:

а) занятия с применением кейс-технологий (передача учебных материалов бумажных и электронных носителях, по телефону) в случае, если у учащихся отсутствуют технические средства обучения;

б) онлайн-занятия, при которых необходим свободный доступ сети Интернет, в случае, если у учащихся есть необходимые технические средства обучения.

Обучение с применением дистанционных образовательных технологий можно проводить одним из двух способов или использовать их комбинацию. Выбор способа проведения занятий определяется по итогам мониторинга наличия технических возможностей у обучающихся.

По информации, предоставленной управлениями народного образован городов и районов республики, по состоянию на 1 сентября 2020 года, установлено что у 28 006 учащихся (64%) есть компьютер или ноутбук, только телефон с доступом в Интернет есть у 13 478 обучающихся (30,8%), 2 266 обучающихся (5,2%) не имеют технических средств, обучение будет осуществляться с использованием кейс-технологий.

С 1 сентября в образовательных учреждениях среднего и высшего образования в республике была определенна смешанная система образования. То есть часть предметов преподается в привычном виде во время школьных уроков, а остальная часть-в онлайн формате. В каждом учебном заведении были составлены локальные акты по организации работы. Серьезное внимание уделялось формированию расписания занятий с учётом индивидуальных особенностей планировки, вместимости и наполняемости общеобразовательных учреждений, в каком объёме школы могут быть загружены с учётом нескольких смен.

Кроме того, был разработан механизм действий для руководителей и сотрудников образовательных учреждений при выявлении ребёнка с признаками ОРВИ.

С целью изучения порядка на предмет соблюдения прав детей, посещающих учреждения, и их родителей, а также сотрудников образовательных учреждений, в период с 21 по 25 сентября 2020 года Уполномоченным была проведена проверка образовательных учреждений, расположенных на территории г. Днестровск, г. Григориополь и Григориопольского района. В частности, проверка касалась соблюдения санитарных норм и требований в связи с пандемией, вызванной коронавирусной инфекцией.

В ходе посещения Уполномоченным названых выше образовательных учреждений было установлено, что администрацией и учащимся соблюдаются все предъявленные требования, нарушений регламента не выявлено.

К сожалению, не смотря на все предпринятые меры, к ноябрю месяцу уровень заболеваемости резко стал расти. Начали болеть не только школьники с учителями, но и их родители. Образовательный процесс опять претерпел ряд изменений. Учебный процесс организован был в очной форме для обучающихся 1-4 классов, а также для обучающихся 5-11 классов в малокомплектных организациях общего образования. Для обучающихся 5-11 классов с численностью более 200 человек учебный процесс организован с применением дистанционных технологий.

Пандемия, несмотря на все трудности, в том числе финансовые, подвигла к оперативному решению вопросов, давно требующих внимания. Обеспечение школ современной компьютерной техникой – один из них.

К концу 2020 года более 500 единиц техники уже установлено в 71 школе и образовательных учреждениях Республики. Все эти образовательные учреждения обеспечены высокоскоростным интернетом.

Для помощи нуждающимся детям запустили благотворительную акцию с целью собрать в министерствах, ведомствах и организациях неиспользуемую, но рабочую технику, чтобы в последствии передать в безвозмездное пользование нуждающимся детям.

Кроме того, Министерство по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики разработало программу льготного кредитования на покупку компьютерной техники для обучения детей из малообеспеченных семей, которой воспользовались незначительное количество родителей.

По состоянию на конец 2020 года по сравнению с началом учебного года ситуация с обеспеченностью школьников компьютерной техникой существенно улучшилось. По данным, предоставленным Министерством просвещения Приднестровской Молдаванской Республики, на 1 января 2021 года:

- 21 317 учащихся обучаются с применением собственных технических средств дома,

- 346 учащихся обучаются с применением технических средств в организации образования,

- 120 учащихся с применением кейс-технологий (обмен учебным материалом на бумажном носителе),

- 13 обучающихся не охвачены обучением по причине отказа родителей выбрать одну из предложенных форм обучения.

Нельзя отрицать, что наряду с проблемами, которые возникли из-за новых форм образования, дистанционный формат учебного процесса предоставляет широкие возможности и открывает новые перспективы для совершенствования образовательных систем, однако, по мнению Уполномоченного, система дистанционного образования должна быть использована только в дополнение к традиционному формату образования и не может заменить живого общения учителя с учеником.

Еще один важный вопрос – изготовление и установка в помещениях образовательных заведений рециркуляторов воздуха, которые производят в Приднестровье. Модель полностью соответствует установленным требованиям: обеспечивает 70%-ное обеззараживание 160 кубических метров воздуха.

Первая партия (549 штук) уже апробирована. В Тирасполе установлено 114 приборов для обеззараживания воздуха, в Днестровске – 10, Бендеры – 91, Слободзейский район – 85, Григориопольский район – 60, Дубоссарский район – 30, Рыбницкий район – 101, Каменский район – 33. Еще 25 рециркуляторов направлены в Приднестровский государственный университет им. Т. Г. Шевченко.

Кроме этого, в детских садах установлено 3 436 бактерицидных облучателей.

В 2020 году, несмотря на сложный период, вызванный распространением коронавирусной инфекции, продолжалась работа по улучшению материально-технического обеспечения общеобразовательных учреждений, в том числе проводились ремонтные работы пищеблоков, помещений санузлов, систем отопления, замена оконных блоков, шатровой кровли, спортивных залов, систем водоснабжения, освещения, инженерных сетей водоснабжения и канализации.

По информации, представленной госадминистрациям городов и районов Республики, заложенные на эти цели средства можно представить в нижеследующей таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Запланированная сумма | Освоенная сумма |
| Тирасполь | 9 972 878 | 9 934 372 |
| Бендеры | 8 261 999 | 6 327 199 |
| Слободзея | 2 177 769 | 2 177 769 |
| Григориополь | 1 568 100 | 1 517 503 |
| Дубоссары | 17 710 143 | 17 327 000 |
| Рыбница | 3 355 099 | 3 350 418 |
| Каменка | 298 972 | 298 972 |
| Итого | 43 344 960 | 40 933 233 |

Одним из основных условий гармоничного роста, физического и нервно-психического развития, устойчивости к воздействию неблагоприятных факторов внешней среды, работоспособности и успешного обучения во всех возрастных периодах детского и подросткового организма является рациональное и полноценное питание. Организация горячего питания занимает важное место в сохранении и укреплении здоровья обучающихся, поскольку большую часть времени дети проводят в образовательных учреждениях. Заботясь о здоровье подрастающего поколения, необходимо уделять должное внимание организации питания в период обучения детей в образовательных учреждениях. В Приднестровской Молдавской Республике во всех общеобразовательных учреждениях, учреждениях среднего профессионального образования организовано 2-3-х разовое горячее питание.

В период действия чрезвычайного положения и (или) ограничительных мероприятий (карантина) по предотвращению распространения коронавирусной инфекции для воспитанников организаций образования всех видов, имеющих право на обеспечение бесплатным питанием либо питанием на льготных условиях в учебные дни, для которых временно приостановлено посещение организаций образования  была реализована программа выдачи продуктовых наборов или выплата денежной компенсации взамен выдачи продуктового набора из расчета количества учебных дней в этот период и стоимости питания в размере 14,5 рубля в день.

На особом контроле у Уполномоченного находился вопрос выдачи продуктовых наборов. Регулярно велась переписка с главами государственных администраций городов и районов Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно данным, представленным госадминистрациями городов и районов республики, всего за время чрезвычайного положения и (или) ограничительных мероприятий (карантина) по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса COVID-19, детям из числа льготной категории, которые питаются бесплатно в учебных учреждениях, было выдано:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Города(районы) ПМР | Денежная компенсация взамен продуктовых наборов | Продуктовые наборы | |
| Количество продуктовых наборов | Средства, направленные на приобретение продуктовых наборов |
| Тирасполь | 3 646 619 | 12 825 | 4 703 141 |
| Бендеры | 711 370 | 12 123 | 3 469 368 |
| Слободзея | 336 124 | 18 872 | 5 576 974 |
| Григориополь | 433 013 | 8 246 | 2 527 509 |
| Дубоссары | 564 688 | 5 026 | 1 507 984 |
| Рыбница | 519 129 | 11 353 | 3 465 607 |
| Каменка | 149 000 | 3 229 | 984 845 |
| Итого | 6 359 943 | 71 674 | 22 235 428 |
| Всего |  |  | 28 595 371 |

За счет средств республиканского бюджета впервые в Приднестровской Молдавской Республики с начала учебного года были приобретены рабочие тетради (приложения к учебникам) для учеников 1-4 классов. Однако имели место случаи, когда родителям пришлось за свой счет покупать данные принадлежности, например, в столичной школе-интернате для неслышащих детей. Учреждение не вошло в госпрограмму по обеспечению образовательными материалами.

Хороший отклик нашла и программа по обеспечению письменными принадлежностями школьников из многодетных семей. Наборы получили более 5,5 тысяч семей.

По вопросам, связанным с образованием, в 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 8 обращений граждан. Заявители в основном затрагивали вопросы отмены экзаменов во время пандемии, вопросы перевода с платного обучения на бюджетной основе, вопросы обеспечения компьютерной техникой малообеспеченных семей, нарушение прав детей, связанных с новым форматом дистанционного образования и др. По каждому обращению даны мотивированные ответы, проводились инспекционные выезды, были организованы личные приемы граждан и телефонные консультации, при необходимости формировались запросы в государственные органы власти.

Что касается непосредственно обращений по другим вопросам, связанным с нарушением прав несовершеннолетних, за прошедший год в адрес Уполномоченного поступило 25 обращений и жалоб. В значительной части обращений затрагивались вопросы семейного права. Как правило, они касались нарушения прав ребенка на проживание с родителями, воспитание и заботу с их стороны, а также права на общение с родителями и другими родственниками. Рассматривались споры об определении места жительства ребенка, в которых выявлялись нарушения прав отдельно проживающего родителя, а также прав других родственников на общение с ребенком, участие в его воспитании.

*К примеру, в адрес Уполномоченного обратился гражданин С. с просьбой оказать содействие в разрешении вопроса об определении места жительства детей, которые ранее проживали с матерью. Было установлено, что гражданин С. состоял в браке с гражданкой А.* *В совместном браке у них родились четверо детей. В 2018 году брак между ними был расторгнут, и в результате заключенного между ними мирового соглашения двое несовершеннолетних детей остались жить с матерью, а двое – с отцом. После расторжения брака, бывшая жена не исполняла родительские обязанности, и отец забрал к себе на воспитание всех детей.*

*В результате рассмотрения обращения гражданину С. Уполномоченным была оказана юридическая помощь в подготовке искового заявления в суд об определении места жительства детей и о взыскании с бывшей супруги алиментов на содержание несовершеннолетних детей.*

Можно говорить о том, что основными проблемными вопросами обозначенной сферы, по которым поступают обращения граждан к Уполномоченному, чаще всего являются следующие: лишение и восстановление родительских прав, оказание юридической помощи в составлении исковых заявлений в суд от имени заявителей о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, об определении места жительства детей.

Уполномоченный оказывает помощь гражданам в вопросах досудебной защиты в рамках поступивших к нему обращений и не имеет права вмешиваться в деятельность судебных органов. Поэтому при рассмотрении обращений этой тематики Уполномоченный разъясняет порядок обращения в суд, обжалования судебных решений, проводит юридические консультации по конкретным вопросам.

В соответствии с п. 1 ст. 7 Конвенции о правах ребенка ООН, ратифицированной на территории Приднестровской Молдавской Республики, и Конституционного Закона Приднестровской Молдавской Республики «О гражданстве Приднестровской Молдавской РеспубликиР» ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства. Гражданство – это не просто правовая взаимосвязь человека и государства, но и неотъемлемое право человека, которое государство обязано признавать и уважать.

Конституция Приднестровской Молдавской Республики (статья 2) имеет высшую юридическую силу и прямое действие, органы государственной власти и управления, местного самоуправления, должностные лица, общественные объединения и граждане обязаны соблюдать Конституцию и законы Приднестровской Молдавской Республики.

К сожалению, Уполномоченный вынужден констатировать, что нарушения прав ребенка в этой области имеют место.

*Примером может служить поступившее Уполномоченному обращение, в котором гражданин А., обращается с просьбой оказать содействие в идентификации его личности, так как, с момента рождения никаких документов, удостоверяющих личность, не получал.*

Каждый ребенок имеет право на установление правосубъектности, регистрацию рождения и гражданство, но некоторые родители недобросовестно и безответственно относятся к Закону Приднестровской Молдавской Республики «Об ответственности родителей» и не заботятся о своевременном получении свидетельств о рождении своих детей. Такие дети вырастают и рискуют стать «невидимыми» лицами без гражданства.

Отсутствие правоустанавливающих документов соответственно официального признания со стороны любого государства означает, что им может быть отказано в медицинском обслуживании, образовании и других услугах, предоставляемых государством. В дальнейшем отсутствие официального удостоверения личности может повлечь за собой массу проблем: они не могут устроиться на работу, распорядится имуществом, рассчитывать на социальную поддержку и т. п. В реальности встречаются случаи, когда ребенок до наступления совершеннолетия живет без свидетельства о рождении, и чем больше времени проходит, тем сложнее потом решается вопрос о его документировании.

Вопросы, связанные с защитой прав несовершеннолетних детей, а также материнства и детства, имеют в деятельности омбудсмена важное значение и находятся в пристальном его внимании.

Уполномоченный убежден, что нужно больше усилий направить на разработку и обеспечение прав ребенка с целью формирования нормального подрастающего поколения и создания гарантий жизнеспособности нашего общества.

Защита прав ребенка и в дальнейшем будет одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного.

1. **Обеспечение прав военнослужащих и граждан,**

**призываемых на военную службу.**

Военнослужащие и сотрудники правоохранительных органов – это категория граждан, которые объединены профессиональной деятельностью, направленной на предотвращение внутренних и внешних угроз национальной безопасности государства, на создание условий для реализации конституционных прав и свобод граждан, устойчивого развития страны, а также сохранения её территориальной целостности и суверенитета.

Не вызывает сомнений, что выполнение этих задач обладает вполне определённой спецификой. Оно, безусловно, требует большой моральной стойкости, профессионального мастерства и мужества, готовности не щадить свои силы, а в случае необходимости – и жизни при выполнении служебного долга.

По этой причине соблюдение прав военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов находится в сфере особого внимания Уполномоченного.

2020 год в этом контексте совершенно отчётливо выделяется из общего ряда последних десятилетий. Этот год, несомненно, является особенным и очень нелёгким не только для Приднестровья, поскольку он характеризуется пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-19, охватившей весь мир.

В течение 2020 года государством уделялось пристальное внимание работе, направленной не только на повышение эффективности социальной защиты военнослужащихв Вооруженных Силах и лиц, приравненных к ним, но также и граждан, уволенных с военной службы.

В отчётном году в соответствии с требованиями Конституционного Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике» проводилась большая работа, которая заключалась в нижеследующем.

Рассматривались обращения военно­служащих, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей, лиц гражданского персонала воинских частей, осуществлялся личный прием. Даны заключения на 10 законопроектов, затрагивающих права военнослужащих, поступивших из Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. Проведено 12 бесед и выступлений перед личным составом воинских частей. А также инспектировались воинские части и места содержания военнослужащих, в том числе военнослужащих, арестованных в дисциплинарном порядке или числящихся за следственными органами и судом, проводились с ними беседы, проверялось исполнение по отношению к ним действующего законодательства, и при выявлении нарушений принимались необходимые меры к их устранению.

Именно в этом контексте, исходя из особенностей 2020 года, особое внимание обращалось на организацию и проведение мероприятий, направленных на обеспечение действенной медицинской помощи, санитарной защиты личного состава воинских частей и формирований, а также изучалось положение дел по профилактике инфицирования военнослужащих новым коронавирусом COVID-19.

Следует отметить, что в условиях пандемии в первую очередь на контроль эффективности защиты военнослужащих было направлено проведение проверок в воинских частях различного ведомственного подчинения, в том числе, на предмет соблюдения установленных действующим законодательством прав военнослужащих и организации приёма молодого пополнения весеннего и осеннего призывов 2020 года.

В отчётном периоде была продолжена практика проведения личного приема военно­служащих, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей, лиц гражданского персонала воинских частей, ветеранов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним, ветеранов Вооружённых сил, участников боевых действий, граждан, подлежащих призыву на военную службу, и их родственников.

В соответствии с планом работы на 2020 год, а при необходимости и вне этого плана, Уполномоченным инспектировались воинские части, военные комиссариаты, военные учебные заведения. В ходе проверок проводились беседы с военнослужащими, а также их опросы, проверялось исполнение по отношению к ним действующего законодательства, а при выявлении нарушений принимались меры к их устранению.

При посещении воинских частей особое внимание обращалось на соблюдение противоэпидемиологических мероприятий и защиты личного состава от инфицирования новым коронавирусом COVID-19.

Прежде всего, контролю подлежало то, чтобы при входе на территорию воинских частей личный состав наряда по КПП был обеспечен средствами индивидуальной защиты от заражения коронавирусом COVID-19, а именно: имеет ли он маски, резиновые перчатки и дезинфекторы, иные средства защиты. Также уделялось внимание – проводится ли всем посетителям термометрия, дезинфицируются ли в обязательном порядке руки, требует ли личный состав наряда наличие защитных масок у прибывающих в воинскую часть.

Кроме того, контролю подлежало обеспечение казарм, столовых, учебных классов, классов боевой подготовки, подсобных и бытовых помещений средствами санитарной защиты.

Например, в ходе проверок воинских частей в условиях действия санитарно-карантинных мероприятий особо обращалось внимание на организацию встречи вновь прибывшего пополнения, прохождения призывниками курса молодого бойца, принятия военной присяги, распределения по подразделениям.

По итогам этой работы установлено, что все призывники, прибывающие к месту службы, непосредственно в воинских частях проходили экспресс-тестирование на коронавирус COVID-19 и, при подтверждении отрицательного результата, размещались в специально подготовленных для молодого пополнения помещениях. Сообщение о положительном результате тестирования предполагало направление призывника на лечение в специализированные медицинские учреждения.

Во всех воинских частях старшие в подразделения карантина назначались из числа военнослужащих по контракту. Они находились с призывниками круглосуточно все время до принятия ими военной присяги.

Проверки показали, что призывники в войсковых подразделениях различного ведомственного подчинения ни в чём не нуждались. Помещения, отведённые для молодых солдат, были обеспечены необходимой казарменной мебелью: тумбочками и табуретами, а также кроватями с новыми матрасами, спальными принадлежностями 1-й категории. Во всех воинских частях имелись бытовые комнаты, комнаты психологической разрядки, классы, а также имелось оборудование для обеспечения досуга личного состава: телевидение с возможностью DVD-трансляций, спортивный инвентарь. Помещения полностью подготовлены для проведения занятий в расположении подразделений и их использованию с соблюдением требований социальной дистанции.

Командованием воинских частей в 2020 году в условиях пандемии было сделано всё, чтобы всем комплексом санитарно-гигиенических мероприятий полностью исключить любой контакт военнослужащих основного состава с молодым пополнением (призывниками) на весь период карантина до их распределения в подразделения после принятия военной присяги.

При благоприятных погодных условиях занятия с военнослужащими всех категорий проводились вне помещений, в том числе и с новобранцами.

В пищеблоках воинских частей накануне призывных кампаний был завершён ремонт в технологических цехах, с целью приведения их в соответствие с санитарными нормами. Сами пищеблоки подготавливались к организации раздельного питания личного состава воинских частей и молодого пополнения.

Как правило, приём пищи призывниками устанавливался до посещения столовых основным личным составом воинских частей. Повторное использование столовых допускалось только после проветривания и дезинфекции обеденного зала.

Все помещения воинских частей, предназначенные для нахождения личного состава, четыре раза в день подвергались кварцеванию в течение 40 минут с целью обеззараживания воздуха и поверхностей. В ряде воинских частей дополнительно устанавливались рециркуляторы воздуха для его постоянной очистки от бактерий и вирусов.

В обязательном порядке в ходе посещений объектов контроля в Вооружённых силах проверялись медицинские пункты воинских частей на предмет их готовности к работе с заболевшими военнослужащими, а также в части соответствия медпунктов и готовности медперсонала к действиям в случае выявления у военнослужащих коронавируса COVID-19. В том числе изучалось соответствие требованиям руководящих документов состояние и оборудование изоляторов для лечения военнослужащих, больных общими заболеваниями.

Кроме того, следует отметить, что в воинских частях, как правило, поддерживались в готовности помещения для размещения военнослужащих и прохождения ими двухнедельного карантина после прибытия по окончанию экзаменационной сессии в ВУЗ-ах. Необходимыми препаратами и лекарствами контролируемые подразделения полностью обеспечены.

В ходе проводимых проверок в обязательном порядке проводились беседы с личным составом и новобранцами, в процессе которых доводилась информация оперативного штаба по профилактике и недопущению COVID-19 и о санитарно-карантинных мерах, принимаемых в государстве. Также в процессе беседы с военнослужащими им сообщалось об институте Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике, разъяснялся порядок обращения к Уполномоченному при возникновении такой необходимости.

В частности, разъяснялись причины и жизненная необходимость того, что в соответствии с решением оперативного штаба по профилактике и недопущению COVID-19 ещё с марта 2020 года выход в увольнение военнослужащих срочной службы из расположения воинских частей вынужденно не производился в связи с установленными карантинными мероприятиями. Равно как и посещения воинских частей родственниками и знакомыми военнослужащих, в том числе недавно призванных на военную службу, также были исключены.

В этой связи в обязательном порядке в воинских частях при проверках проводились опросы военнослужащих и призывников. Необходимо заметить, что все относились к такой ситуации с пониманием. Жалоб и заявлений от военнослужащих и новобранцев не поступало.

Всего в 2020 году в Аппарате Уполномоченного было рассмотрено 24 письменных и поступивших в порядке личного приёма граждан обращений военнослужащих, лиц, приравненных к ним, ветеранов, участников боевых действий, военных пенсионеров, а также членов их семей.

Вопросы, поднимаемые заявителями в обращениях, касались разных проблем и распределились следующим образом: связанные с призывом на военную службу – 2; об увольнении с военной службы – 3; о льготах участников боевых действий – 6; по вопросам воинского учёта – 4; о возможности освобождения от воинской службы – 1; о социальной защите ветеранов военной службы (о пенсиях) – 5; о медицинском обследовании – 1; по вопросам, не связанным с военной службой – 2.

Следует отметить, что в любом случае – будь то в процессе работы с обращениями заявителей, а также при проведении проверок в воинских частях и учреждениях в ходе обязательных опросов поднимаемым военнослужащими вопросам, их предложениям и обращениям уделялось большое внимание.

В частности, в таких случаях обратившимся по их просьбе незамедлительно оказывалась юридическая помощь, а при необходимости в обязательном порядке проводилась необходимая разъяснительная работа. На вопросы военнослужащих в истёкшем году были предоставлены исчерпывающие ответы и подробно разъяснялись нормы действующего законодательства по интересующим заявителей проблемам.

Здесь необходимо обратить внимание на то, что в 2020 году жалоб на нарушение прав от военнослужащих в ходе опросов при проведении проверок в воинских частях не поступало.

Однако в одной из воинских частей имело место повторное с 2019 года предложение военнослужащих, имеющих семьи, содержащее просьбу о том, чтобы приднестровские структуры государственной власти обратились в Государственную Думу Российской Федерации о разрешении использования «материнского капитала» за рождение одного, двух и более детей на приобретение жилой площади не только на территории Российской Федерации, но и за её пределами. В частности, речь идёт о приобретении квартир в Приднестровье для граждан России при рождении одного, двух и более детей за счёт таких поощрительных выплат.

Надо отметить, что в отчётном докладе Уполномоченного за 2019 год такая информация о расширении возможностей целевого использования «материнского капитала» не только в России, но и на Приднестровье уже имела место, однако, данная обеспокоенность военнослужащих по этому вопросу по их просьбе включена и в доклад за 2020 год.

Решения по рассмотренным обращениям военнослужащих, лиц к ним приравненных, ветеранов, и членов их семей принимались только после всестороннего рассмотрения и в соответствии с действующим законодательством.

Так, 3 письменных обращения заявителей в адрес Уполномоченного после изучения предмета обжалования были направлены в компетентные структуры в соответствии с п. «в» ч. 4 ст.17 Конституционного Закона Приднестровской Молдавской Республики от 03.11.2005 г. № 657-КЗ-III «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике» для рассмотрения и принятия решения по существу.

*В частности, по ходатайству Уполномоченного от 25 августа 2020 года нашел своё разрешение вопрос о содействии в переводе старшей сестры заявителя П., содержащейся в МУ «Дом-интернат для престарелых граждан и инвалидов г. Тирасполя» на бюджетную основу.*

По 15 обращениям после проверки доводов заявителей даны исчерпывающие разъяснения. Кроме того, 3 обращения заявителей, претендующих на предоставление им льгот за, якобы, участие в боевых действиях, после проведённой проверки признаны не обоснованными. Рассмотрение 3 обращений завершено удовлетворением просьб заявителей.

В 2020 году в условиях пандемии нового коронавируса COVID-19 в воинских частях и учреждениях ведомств, в которых законом установлена военная служба, при работе с обращениями граждан к Уполномоченному в первую очередь изучению подлежало положение дел в области соблюдения прав военнослужащих, участников боевых действий, ветеранов военной службы и боевых действий, лиц, приравненных к ним, и членов их семей.

Согласно практике рассмотренных Уполномоченным заявлений, нередкими являются обращения военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, которые касаются вопросов прохождения службы и увольнения в запас, а также пенсионных вопросов и вопросов о предоставлении льгот.

Жалобы данной категории охватывают широкий спектр служебных правоотношений: поступление (призыв) на службу, назначение на должность, продвижение по службе, присвоение воинского (специального) звания, награждение государственными и ведомственными наградами, проведение аттестации, повышение квалификации, перевод к новому месту службы, предоставление отпусков, увольнение со службы и исполнение государством гарантийных обязательств.

Для проверки обращений по вопросам прохождения службы и увольнения в запас Уполномоченным, как правило, привлекаются органы военного управления. По результатам проверок, инициированных Уполномоченным, по большей части, нарушенные права граждан, восстанавливаются, либо при отсутствии законных оснований для удовлетворения объявленных заявителями претензий им предоставляется исчерпывающие разъяснения.

Так, актуальной остается проблема нарушения прав граждан органами, осуществляющими призыв на военную службу. Практика показывает, что, как правило, наиболее распространёнными являются нарушения, связанные с такими факторами:

- организацией деятельности призывных комиссий;

- призывом лиц, не подлежащих призыву либо имеющих отсрочку от призыва;

- ущемлением прав граждан при медицинском освидетельствовании;

- злоупотреблениями должностных лиц и ненадлежащим исполнением должностных обязанностей в воинских частях при приеме молодого пополнения.

Несмотря на то, что решение о призыве может быть принято только после достижения гражданином 18 лет, действия по призыву на военную службу порой совершаются в отношении лиц, не достигших этого возраста, то есть не являющихся призывниками.

*Так, к примеру,* *в мае 2020 года к Уполномоченному поступило обращение гражданки С., которая сообщила, что её сыну исполнилось 16 лет и при подготовке документов для оформления ему первого паспорта гражданина Приднестровской Молдавской Республики, он был направлен в военный комиссариат по месту жительства. Однако в военном комиссариате г. Тирасполь после выполнения положенной процедуры по приписке гражданина, юноша получил повестку для явки на призывной пункт в 2022 году. Женщина просила разъяснить, насколько это соответствует закону.*

*Поскольку письменное заявление она подавать отказалась, а такие действия военного чиновника явно были незаконными, ей были предоставлены соответствующие разъяснения и рекомендовано вернуть повестку в военкомат, а в случае продолжения незаконных действий обратиться с письменной жалобой к Уполномоченному либо в прокуратуру по месту жительства. Через день заявительница сообщила, что вопрос разрешён положительно.*

Вероятно, стремление любой ценой выполнить план по призыву является одной из главных причин принятия иногда призывными комиссиями необоснованных решений, грубо нарушающих права граждан.

К сожалению, приходится констатировать, что иногда применяемые при призыве на военную службу методы принуждения и объективно, то есть по самой своей природе, и субъективно, в силу недобросовестности либо недостаточной квалификации отдельных должностных лиц, чреваты нарушениями прав человека.

Подобные «недоразумения» имеют место не только в период призывных кампаний. Например, в 2020 году было установлено, что в отдельных случаях командованием воинских подразделений кадровые решения принимаются без учета фактических обстоятельств, в которых оказались заявители. В этих случаях Уполномоченный инициировал дополнительное изучение всех обстоятельств дела и при соответствующих основаниях добивался положительного результата.

При этом необходимо отметить, что органы военного управления, как показывает практика, тесно сотрудничают с институтом Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике, идут на контакт и принимают решения, которые позволяют восстановить справедливость в случае имевшего место нарушения прав военнослужащих.

В частности, примером такого взаимодействия может служить рассмотрение обращения гражданки Ч.

*Заявительница сообщила, что проходит службу по контракту в УИН-2 ГСИН Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики. За три месяца до истечения срока действия контракта она встала на учёт у врача-гинеколога в связи с беременностью. Срок беременности был определён 22 недели.*

*За месяц до истечения срока действия контракта заявительница написала рапорт на продление контракта с предоставлением медицинской справки, подтверждающей состояние беременности, поскольку в данном случае её право на продление срока службы предусмотрено действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.*

*Тем не менее, ей было объявлено о том, что новый контракт на прохождение службы с ней не будет заключён и, более того, ей был вручён обходной лист, что предполагает намерение увольнения от службы.*

*Следует иметь в виду, что согласно статье 257 ТК ПМР расторжение трудового договора по инициативе работодателя с беременными женщинами не допускается, за исключением случаев ликвидации организации. А в случае истечения срочного трудового договора в период беременности женщины работодатель обязан по ее письменному заявлению и при предоставлении медицинской справки, подтверждающей состояние беременности, продлить срок действия трудового договора до окончания беременности.*

*Это правило распространяется на сотрудников МЮ ПМР, которые не являются военнослужащими.*

*Учитывая данные требования действующего законодательства, Уполномоченный направил начальнику учреждения запрос с требованием предоставить разъяснения причин отказа заявительнице Ч. в продлении контракта на прохождение службы. Из ответа руководства учреждения следовало, что срок службы по контракту заявительнице продлен.*

Практика показывает, что корреспонденция, поступающая к Уполномоченному по вопросам социального обеспечения военнослужащих, лиц, приравненных к ним, и сотрудников правоохранительных органов, по большей части касается пенсионного обеспечения. Уполномоченный считает неприемлемым ущемление пенсионных прав ветеранов военной и правоохранительной службы и в рамках компетенции, предоставленной конституционным законом, он способствует восстановлению нарушенных пенсионных прав граждан, получающих военную пенсию.

*В октябре 2020 года в порядке личного приёма гражданин П. заявил, что он военный пенсионер и получает пенсию по линии Министерства обороны РФ. В 2020 году истёк срок действия заграничного паспорта Российской Федерации, однако, в связи с санитарно-карантинными мероприятиями по профилактике и распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19, прекращён на неизвестный срок консульский приём посольства Российской Федерации в Приднестровье. Это обстоятельство не позволило ему заменить заграничный паспорт РФ новым.*

*Заявитель пояснил, что на сайте российского Посольства в Кишинёве дано разъяснение, что в подобном случае необходимо направить на сайт Посольства заявление о продлении срока действия имеющегося заграничного паспорта Российской Федерации. Заявитель данную рекомендацию выполнил. Тем не менее, военная пенсия РФ за октябрь 2020 года ему начислена не была. На запрос Уполномоченного в Республиканский военный комиссариат было получено разъяснение, что гражданин П. должен предоставить своё письменное заявление о начислении пенсии до решения вопроса с заменой заграничного паспорта Российской Федерации. Получив соответствующие пояснения, заявитель обратился с требуемым письменным заявлением, и выплата военной пенсии РФ была возобновлена.*

Также вызывает интерес следующее обращение.

*В ноябре 2020 года в адрес Уполномоченного обратился гражданин О. по вопросу доплат к военной пенсии РФ за трудовой стаж, полученный на территории Приднестровской Молдавской Республики.*

*Заявитель является получателем пенсии по выслуге лет с 1995 года по линии Министерства обороны Российской Федерации. В настоящее время он имеет 25 лет гражданского стажа, который приобрел на территории Приднестровской Молдавской Республики, проработав все это время на одном и том же предприятии. В соответствии с действующим пенсионным законодательством Приднестровской Молдавской Республики 25 лет – это необходимый стаж для мужчин для оформления пенсии на территории Приднестровской Молдавской Республики. Учитывая это обстоятельство, гражданин О. заявил, что претендует на получение второй пенсии, заработанной им на территории Приднестровской Молдавской Республики.*

*Однако, согласно статье 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике», который в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики устанавливает единую систему государственных пенсий, лицам, имеющим право на государственные пенсии, назначается одна пенсия по их выбору.*

*Вопросы гарантий прав граждан в области пенсионного обеспечения на территории иностранных государств решаются только в порядке заключения соглашений или договоров между государствами.*

*В РФ и в Приднестровье, для урегулирования вопросов пенсионного обеспечения действует Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года, ратифицированное Президиумом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 30 июня 1992 года «О ратификации Соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников СНГ в области пенсионного обеспечения».*

*Согласно Соглашению, пенсионное обеспечение граждан государств-участников Соглашения и членов их семей осуществляется по законодательству государства, на территории которого они проживают. Назначение и выплата трудовой пенсии при факте назначения и выплаты какого-либо иного вида пенсии на территории других государств, входящих в СНГ законодательством Приднестровской Молдавской Республики не предусмотрено.*

*Заявителю предоставлены соответствующие разъяснения.*

В порядке исполнения функций государственного контроля Уполномоченного за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина и защиту прав каждого на территории Приднестровской Молдавской Республики в 2020 году проведена 31 проверка воинских частей различной ведомственной подчинённости, военных комиссариатов и гауптвахт в Тираспольском и Дубоссарском гарнизонах.

По результатам проведенных Уполномоченным в 2020 году проверок соблюдения прав военнослужащих в воинских частях было подготовлено и направлено в адрес руководства органов государственного военного управления республики 10 информаций о положении дел с исполнением законодательства о правах военнослужащих в силовых структурах Приднестровской Молдавской Республики. При этом в 6 таких информационных документах особое внимание было уделено результатам проверок обеспечения санитарно-карантинных мер по профилактике и защите от заражения коронавирусом COVID-19 в воинских частях во время призыва и поступления новобранцев в подразделения.

Защита прав и свобод приднестровских граждан является главной задачей института Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике. Аналогичные функции в государстве выполняют и другие структуры, взаимодействие с которыми Уполномоченный относит к приоритетной работе по повышению эффективности социальной защиты военнослужащихв Вооруженных Силах, иных формированиях, в которых законом предусмотрена военная служба и лиц, приравненных к ним.

В рамках этой работы, взаимодействуя с Военной прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики в области правозащиты приднестровских граждан в условиях военной службы, Уполномоченному были представлены статистические данные за 2020 год.

Так, в отчётном году Военной прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики в Вооруженных силах, в воинских частях и органах иного ведомственного подчинения, в которых установлена военная служба, выявлены нарушения прав военнослужащих по следующим отраслям действующего законодательства.

Всего в 2020 году выявлено 156 нарушений действующего законодательства, в том числе:

а) в сфере прав и свобод человека и гражданина, а именно об обращениях граждан – 2;

б) в сфере обороны и госбезопасности – 32, из них по вопросам:

- защиты жизни и здоровья военнослужащих – 2;

- соблюдения законодательства о всеобщей воинской обязанности и военной службе – 30;

в) в сфере применения законодательства об админправонарушениях, из которых о привлечении физических лиц к ответственности – 122.

По данным Военной прокуратуры по результатам проверок и принятия мер прокурорского реагирования в 2020 году, должностные лица Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики и иных воинских формирований к дисциплинарной ответственности не привлекались.

По сведениям Военной прокуратуры с учётом специфики 2020 года по вопросу противодействия распространению коронавирусной инфекции COVID-19 военным командованием Вооруженных сил и в других ведомствах, где законом предусмотрена военная служба, предпринимаются все установленные руководством страны меры по профилактике и недопущению распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

По результатам работы Аппарата Уполномоченного, как и Военной прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики, каких-либо нарушений санитарно-карантинных предписаний, установленных Правительством Приднестровской Молдавской Республики и Оперативным штабом по профилактике и недопущению распространения коронавирусной инфекции COV1D-19 в 2020 году – не выявлено.

В порядке взаимодействия с Военным следственным управлением Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики Уполномоченному была предоставлена информация по уголовным делам, возбужденным в период с 1 января 2020 года по 20 декабря 2020 года, из которой следует, что в указанный период в отношении военнослужащих было возбужденно 143 уголовных дела. Из них 58 уголовных дел в отношении 52 военнослужащих по воинским преступлениям и 85 уголовных дел в отношении 59 военнослужащих по общеуголовной направленности.

В том числе – по ст. 332 УК ПМР (нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими) возбуждено 18 уголовных дел в отношении 17 военнослужащих.

Необходимо иметь в виду, что нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими явление для Вооружённых сил позорное и крайне негативное для имиджа военной службы в целом, а также наносящее непосредственный урон боевой готовности воинских частей, формирований, в которых законом предусмотрена военная служба. Этот вред можно сопоставить по своему негативному воздействию на отношение граждан к военной службе только с должностными преступлениями в армейской среде.

В 2020 году военнослужащими было совершено 14 должностных преступлений, предусмотренных ст. ст. 281. 282. 286 УК ПМР, при этом привлечены к уголовной ответственности 5 военнослужащих.

Кроме того, по ст. 334 УК ПМР (самовольное оставление части) возбужденно 27 уголовных дел в отношении 26 военнослужащих.

Однако данные цифры дают основания для определённого оптимизма. Так, со всей объективностью можно сделать утверждение, что принимаемые государством меры по демократизации военной службы, значительный упор на создание для этого улучшенных условий для выполнения учебно-боевых задач, повседневного быта военнослужащих, формирования сознательного отношения к выполнению воинского долга даёт свои результаты.

Достаточно отметить, что, например, в 2016 году, имели место 87 случаев самовольного оставления части, за которые 87 военнослужащих были привлечены к уголовной ответственности.

Уполномоченным и в дальнейшем при тесном взаимодействии со всеми ответственными ведомствами будут предприниматься все меры для дальнейшего снижения количества подобных проявлений в Вооружённых силах и структурах, в которых законом предусмотрена военная служба.

Военные аналитики утверждают, что военнослужащие, как правило, совершают воинские преступления под влиянием следующих факторов: по причине личной недисциплинированности, слабой подготовленности к особенностям и лишениям военной службы, проблемам материального характера, трудностям в семье и даже в связи с особенностями состояния своего здоровья.

Тем не менее, наличие негативных проявлений в процессе военной службы, несомненно, вызывает обоснованную тревогу, поскольку военнослужащие в силу своего предназначения имеют доступ к боевой технике и оружию.

Поэтому деятельность, направленная на снижение уровня армейской преступности во всех ответственных институтах государственной власти, должна иметь наступательный и постоянный характер, она должна строго ориентироваться на полное и безусловное обеспечение образцового выполнения служебных обязанностей всеми военнослужащими, независимо от звания, должности и служебного положения. При этом такая работа государственных органов должна сопровождаться принятием активных мер в части соблюдения прав военнослужащих, предоставления им установленных государством гарантий.

2020 год, в силу своих особенностей, характеризуется достаточно тесным сотрудничеством Уполномоченного с органами военного управления в ведомствах, где предусмотрена законом военная служба. В первую очередь это имеет место в части контроля мероприятий по профилактике и предотвращению распространения коронавирусной инфекции COVID-19, а также соблюдения при наличии жестких санитарно-карантинных ограничений прав военнослужащих, лиц, приравненных к ним, и членов их семей.

Данный структурный компонент военной службы в Вооружённых силах в 2020 году можно довольно глубоко проанализировать на примере сотрудничества Уполномоченного с Министерством обороны Приднестровской Молдавской Республики, что позволяет составить чёткое представление об общей тенденции в Вооружённых силах в этом направлении.

Так, необходимо отметить следующие данные, представленные Министерством обороны Приднестровской Молдавской Республики по результатам 2020 года:

**а)** наличие не боевых потерь: безвозвратно потеряно 2 военнослужащих (в одном случае военнослужащий скончался в результате заболевания, в другом – имело место применения оружия, уголовное дело находится в суде);

**б)** заболеваемость в воинских частях (учреждениях) и наличии трудопотерь: с жалобами на состояние здоровья обратилось 3665 человек, направлено на стационарное лечение 1289 человек, общее число трудопотерь составило 13512 койка/дней.

В общей сложности указанные цифры достаточно велики, но в значительной мере они формировались в связи с особенностями эпидемиологической обстановки в отчётном году. Результаты проверок, инициированных Уполномоченным, проводимых органами Военной прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики позволяют сделать вывод о том, что в целях противодействия распространению коронавирусной инфекции COVID-19 в воинских частях и учреждениях Вооруженных сил выполнялись все решения Оперативного штаба по профилактике и предотвращению распространения вирусной инфекции. Всего за время пандемии в 2020 году во всех структурных подразделениях Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики 302 военнослужащих всех категорий заболело COVID-19, при этом 1 военнослужащий умер.

**в)** наличие травматизма в Министерстве обороны Приднестровской Молдавской Республики в 2020 году характеризуется следующими показателями: всего военнослужащими различных категорий получено 57 травм: из них на службе 23 случая, в быту – 34.

В ходе работы с обращениями военнослужащих, а также в процессе проверок, проводимых в части соблюдения государственных гарантий согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики № 371-З «О статусе военнослужащих» от 5 января 2001 года и реализации гарантий, предусмотренных действующим законодательством по обеспечению государственного обязательного личного страхования военнослужащих, было установлено следующее.

ЗАО «СК Арион», обеспечивающее государственное обязательное личное страхование военнослужащих в 2020 году, произвело выплаты в размере 306 520,00 рублей по 73-м страховым случаям, в том числе:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  организации | Страховой случай | Количество | Сумма страховой выплаты (рублей) |
| 1 | Министерство обороны ПМР | Лёгкая степень | 14 | 13580,00 |
| Средняя степень | 4 | 7760,00 |
| Тяжёлая степень | 9 | 26190,00 |
| Не годен к военной службе | 3 | 11640,00 |
| Инвалидность I группы | 1 | 19400,00 |
| Инвалидность II группы | 1 | 13580,00 |
| Смерть | 2 | 97000,00 |
| Итого: | | | **34** | 189150,00 |
| 2 | МГБ ПМР | Лёгкая степень | 18 | 17460,00 |
| Средняя степень | 9 | 17460,00 |
| Тяжёлая степень | 4 | 11640,00 |
| Не годен к военной службе | 1 | 3880,00 |
| Инвалидность II группы | 1 | 13580,00 |
| смерть | 1 | 48500,00 |
|  |  | Итого: | **34** | 112520,00 |
| 3 | ГСИН ПМР | Лёгкая степень | 2 | 1940,00 |
|  |  | Итого: | **2** | 1940,00 |
| 4 | ГСО ПМР | Легкая степень | 3 | 2910,00 |
|  |  | Итого: | **3** | 2910,00 |
| ВСЕГО: | | | **73** | 306 520,00 |

По сложившейся практике в ходе проверок Уполномоченного в воинских частях вопрос профилактики и предупреждения травмирования личного состава был среди приоритетных тем изучения. Установлено, что в воинских частях созданы соответствующие комиссии для борьбы с травматизмом, по каждому случаю травмирования личного состава проводятся служебные проверки с целью определения, какая травма имела место – полученная во время служебной деятельности или бытовая, определяется её тяжесть, готовятся документы для предоставления в страховую компанию. Если военнослужащий травмирован в процессе службы, то в соответствии с требованиями Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики определяются причины наступления травмы, выявляются виновные лица и принимаются меры для исключения подобного впредь. Значительных нарушений требований руководящих документов по предотвращению травмирования военнослужащих в посещённых воинских частях не установлено.

Жалоб со стороны военнослужащих и лиц, приравненных к ним, в адрес Уполномоченного в 2020 году на ЗАО «СК Арион» в части, касающейся страхового обеспечения пострадавших, не поступало.

Учитывая объективно возрастающие требования к профессионализму, интеллектуальному уровню и личностной зрелости военнослужащих, нетрудно предположить, что комплектование Вооруженных сил людьми, готовыми в мирное время добровольно и на достаточно длительный срок принять неизбежные тяготы и ограничения военной службы, возможно только в обмен на адекватное материальное и моральное вознаграждение, соблюдение установленных законом прав и гарантий военнослужащих.

При этом Уполномоченный полагает, что служба в Вооруженных силах должна быть привлекательной не только для тех, кто избирает ее добровольно, но и для тех, кто идет туда по призыву. Военная служба, сопряженная с неоправданным риском для здоровья и самой жизни военнослужащих, с ущемлением их прав и человеческого достоинства, не обеспеченная действенными материальными и моральными стимулами, объективно не может быть привлекательной ни для кого.

С этой точки зрения очевидно, что стремление отдельных граждан уклониться от призыва на военную службу невозможно принимать как данность, не покидая позиций закона. Однако, с точки зрения ожидания любого гражданина, что его права на военной службе должны соблюдаться, возможность формирования такого стремления (уклониться от службы) у отдельных призывников нельзя не принимать во внимание.

В этом контексте вызывают интерес данные, представленные Министерством обороны Приднестровской Молдавской Республики, о наличии самовольно оставивших воинские части, а также о нарушениях уставных правил взаимоотношений между военнослужащими. Согласно этим данным в 2020 году совершили самовольное оставление части 17 военнослужащих Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики, в отношении которых возбуждены уголовные дела, то есть 63% от общего числа возбужденных Следственным комитетом Приднестровской Молдавской Республики по этим основаниям уголовных дел.

Кроме того, совершено 23 грубых дисциплинарных проступка, квалифицируемых как нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими, при этом в 18 случаях Следственным комитетом Приднестровской Молдавской Республики возбуждены уголовные дела, то есть 75% грубых дисциплинарных проступков этой категории в Министерстве обороны Приднестровской Молдавской Республики были квалифицированы как воинское преступление.

Принимая активное участие совместно с Министерством обороны Приднестровской Молдавской Республики, военной прокуратурой и Следственным комитетом против этих негативных проявлений, имеющих иногда место в воинских коллективах, Уполномоченным во время посещения воинских частей неизменно проводились опросы военнослужащих и беседы с ними, в том числе и по данной тематике.

Военнослужащим, прежде всего тем, кто проходит военную службу по призыву, в обязательном порядке разъяснялось, что случаи неуставных отношений среди защитников Отечества не могут быть терпимы, так как эти правонарушения грубо попирают воинский порядок и дисциплину, унижают человеческое достоинство, снижают боеготовность воинского подразделения. До молодых людей в воинских коллективах доносилась мысль о том, что воинские коллективы, где имеются неуставные отношения, военная служба, которую принято считать школой жизни для молодых людей, неизменно трансформируется в рассадник правового нигилизма, насилия и жестокости.

Для юношей призывного возраста наличие неуставных взаимоотношений делает военную службу не привлекательной, и, как правило, служит причиной для отдельных молодых людей опасаться призыва на военную службу и уклоняться от неё. У некоторых граждан при этом формируется, к сожалению, отнюдь не положительное представление о человеке в погонах. В этом смысле и армейская среда, и государственные органы, ответственные за воспитание молодого поколения, и органы военного управления, правозащитные организации имеют перед собой неограниченные возможности для совершенствования своей деятельности в этом направлении.

Конечно, следует иметь в виду, что влияет на текущую ситуацию также и качество призывного контингента.

Взаимодействие Уполномоченного с Министерством обороны в 2020 году позволяет отследить в ближайшей ретроспективе изменения в социальных характеристиках призываемого контингента, что отчетливо отслеживаются в следующих данных о поступающих на военную службу молодых людях:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| п/п | наименование | 2019 год | 2020 год |
| а) | с неполным средним образованием | 13% | 16% |
| б) | воспитывались в полных семьях | 67% | 55% |
| в) | воспитывались без отца | 28% | 34% |
| г) | воспитывались без матери | 3% | 6% |
| д) | воспитывались без родителей | 2% | 5% |

Показатели по трудовой занятости родителей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| п/п | наименование | 2019 год | 2020 год |
| а) | в семье призывника не работает отец | 10% | 13% |
| б) | не работает мать | 18% | 18% |
| в) | не работают оба родителя | 3% | 3% |

Показатели по «группе риска»:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| п/п | наименование | 2019 год | 2020 год |
| а) | нигде не учились и не работали до призыва на службу | 6% | 5% |
| б) | употребление алкоголя (наркотиков) | 3% (4%) | 2% (1%) |
| в) | приводы в милицию | 14% | 18% |
| г) | наличие судимости | 3% | 6% |
| д) | имеют ослабленное здоровье | 6% | 13% |
| е) | с начала призыва выражают нежелание служить | 3% | 5% |

К сожалению, данные показатели из года в год не имеют тенденции к заметному улучшению, а в 2020 году в связи с мировой пандемией, тяжелой эпидемиологической ситуацией в стране, а значит и в сфере нашей экономики по ряду позиций имеется определённое ухудшение.

Проведение санитарно-эпидемиологических мероприятий в стране, в первую очередь введение жестких карантинных мер, приостановка работы производств, деятельности большинства предприятий мелкого и среднего бизнеса во всех сферах экономики, многих учреждений неминуемо сказались на обеспеченности граждан рабочими местами, усилили миграционные процессы. Всё это не могло не сказаться на изменении в худшую сторону в показателях по «группе риска», что, несомненно, оказало свои негативное влияние на характеристики призывного контингента в целом.

Тем не менее, справедливости ради необходимо отметить, что в последние годы государство все больше поворачивается лицом к своим гражданам, которые готовятся стать или становятся защитниками Отечества. В этом смысле наряду с элементами демократизации военной службы в целом, определённый интерес вызывают вопросы, предполагающие предоставление возможности продолжения образования гражданам, поступившим на военную службу, как по контракту, так и в порядке всеобщей воинской обязанности. Поэтому в 2020 году Уполномоченный держал под контролем также эту область взаимодействия государства с военнослужащими в Приднестровской Молдавской Республике.

Отрадно, что по итогам отчётного года сегодня во всех формированиях ведомств, в которых по закону предусмотрена военная служба, этому важному аспекту заботы государства о военнослужащих уделяется повышенное внимание.

Так, например, в Министерстве обороны Приднестровской Молдавской Республики количество военнослужащих, обучающихся в учебных заведениях по заочной форме обучения равно 320: из них военнослужащих по контракту – 112, а по призыву – 208 человек. Следует иметь в виду, что всего четыре года назад (в 2016 году) в Министерстве обороны Приднестровской Молдавской Республики заочно обучались только 84 военнослужащих различных категорий, то есть почти в 4 раза меньше, чем в 2020 году.

Сегодня можно считать – анализ исполнения базовых требований по защите прав и свобод граждан, находящихся на военной службе, позволяет сделать вывод о том, что в целом эта работа налажена и дает зримые результаты.

Об улучшении общего состояния дел в сфере исполнения законодательства о всеобщей воинской обязанности и военной службе свидетельствует следующая статистика о количестве военнослужащих, уволенных с военной службы в течение 2020 года:

- по состоянию здоровья 4 человека;

- по достижению предельного возраста 27 человек.

В отличие от прошлых лет увольнений военнослужащих с военной службы по дискредитирующим основаниям не было.

По итогам 2020 года можно констатировать, что военная служба в некоторых случаях может предполагать наличие проблем, в том числе и в области обеспечения прав военнослужащих. В условиях неспадающей пандемии коронавируса COVID-19 подобные вызовы в ближайшем будущем, могут иметь место. А значит, будет сохранять свою актуальность, ещё более чуткое отношение к потребностям людей в Приднестровской Молдавской Республике и, прежде всего, в защите их законных прав.

Роль и значение института защиты прав человека, в том числе и в условиях военной службы, вне всяких сомнений, будет возрастать.

1. **Обеспечение прав человека в местах принудительного содержания.**

В соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года, все лица, лишенные свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущее человеческой личности.

В своем послании органам государственной власти и управления Главой государства отмечено, что человек, совершивший преступление и в отношении которого выносится обвинительный приговор, лишается свободы, но не элементарных условий жизни. Поэтому в максимальной степени надо приблизить нахождение людей в местах заключения к бытовым, чтобы люди чувствовали себя в нормальной обстановке, не были лишены элементарных бытовых благ.

Обеспечить принятие мер, направленных на улучшение условий содержания лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, улучшение качества оказания медицинской помощи осужденным, включающее участие в реализации государственных целевых программ по борьбе с ВИЧ-инфекцией, туберкулезом, повышение эффективности и укрепление механизма применения условно-досрочного освобождения осужденных, оптимизацию достижения целей наказания.

Закрепленные Конституцией Приднестровской Молдавской Республики права, свободы, обязанности и гарантии человека и гражданина в равной степени распространяются и на права и свободы осужденных, а также лиц, заключенных под стражу, которые подлежат такой же защите государства, как и законопослушные граждане, в соответствии с статьёй 21 Конституции Приднестровской Молдавской Республики «Никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению и наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским и другим опытам».

Таких фактов за отчетный период, в местах лишения свободы Уполномоченным выявлено не было.

Указанная позиция находится на особом контроле Уполномоченного.

Соблюдение прав человека, уважение к человеческой личности является тем фундаментом, без которого невозможна социальная и психологическая реабилитация отбывающих наказание.

С этой позиции Уполномоченный осуществляет свою деятельность по защите прав и законных интересов осужденных.

Одна из особенностей деятельности Уполномоченного - посредством своих представителей посещать исправительные учреждения, находящиеся на территории республики. При посещении исправительных учреждений особое внимание обращается на соблюдение требований уголовно-исполнительного законодательства, правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, питание, медицинское обеспечение, материально-бытовое обеспечение лиц, содержащихся в местах лишения свободы.

К сожалению, в истекшем 2020 году использовать такую форму личного посещения учреждений ГСИН МЮ ПМР не представилось возможным в силу объективных причин, вызванных распространением на территории Приднестровской Молдавской Республики коронавирусной инфекции нового типа вируса 2019-n CоV.

В соответствии с Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики № 98 от 16 марта 2020 года в Республике было введено чрезвычайное положение, а позднее Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 2 апреля 2020 года были приняты и введены ограничительные мероприятия (карантин) по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса (2019-n CоV).

Учитывая сложившуюся ситуацию в республике, Уполномоченный все же владеет положением дел в учреждениях ГСИН МЮ ПМР, используя такие возможные средства как: истребование информаций по направлениям деятельности, информации, полученной из МЮ ПМР, о мерах по предотвращению коронавирусной инфекции в учреждениях ГСИН, анализа доводов осужденных, изложенных в своих обращениях, поступивших в адрес Уполномоченного, проведение выборочных проверок учреждений ГСИН на предмет соблюдения требований карантинных мероприятий.

         В общей массе обращений к Уполномоченному в истекшем году зарегистрировано 72 обращения, поступившие от лиц, содержащихся в пенитенциарной системе республики (УИН, СИЗО, ИВС).

Поступали обращения от родственников лиц, содержащихся под стражей, а также из государственных органов и от должностных лиц.

В указанных обращениях затрагивались вопросы соблюдения прав лиц, содержащихся в системе государственной службы исполнения наказания.

Динамика количества таких обращений находится примерно на уровне 2019 года.

В истекшем году к 1291 осужденному, отбывающему наказание, связанное с лишением свободы, был применен акт об амнистии, либо помилования, из которых освобождено от дальнейшего отбывания наказания 542 осужденных, к 749 осужденным был сокращен срок отбытия наказания, что также в значительной степени повлияло на динамику количества зарегистрированных обращений.

Количество лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы составляет 607 человек, из которых 10 чел. были помилованы, а к 306 применен акт об амнистии.

Уполномоченным высоко оценивается работа, связанная с таким гуманным актом как помилование, что, безусловно, можно расценивать и как акт милосердия к той категории осужденных граждан, которые встали на путь исправления, намерены изменить свою жизнь и быть не только полезными обществу, но и своим близким.

В то же время, как и прежде, наиболее часто в обращениях осужденных выражается несогласие с вступившими в законную силу судебными постановлениями; оспаривается избранная мера пресечения в виде заключения под стражу; указывается на нарушение прав осужденных при отбывании наказания. В некоторых обращениях содержатся просьбы о разъяснении действующего законодательства; об оказании содействия в надлежащем медицинском обеспечении; о помиловании, амнистии и т.д.

К Условиям содержания задержанных и арестованных в изоляторах временного содержания органов внутренних дел республики Уполномоченный относится с особым вниманием, так как эта категория граждан судом не признана виновной и будет ли признана таковыми предстоит решить только суду, следовательно, к ним должно быть особое отношение, не ущемляющие их права и человеческое достоинство.

В связи с чем Уполномоченный и его представители регулярно, в соответствии с утвержденным планом, не реже одного раза в квартал, посещают все изоляторы временного содержания ОВД. В 2020 году эти проверки проводились с учетом соблюдения требования карантинных мер.

В истекшем году обращений от лиц, содержащихся в условиях изоляторов временного содержания, на условия содержания и по другим причинам не поступило.

Анализируя результаты посещений, можно отметить, что во всех ИВС в основном требования Приказа № 65 от 25.02.2012 года, регламентирующего организацию деятельности этих подразделений, исполняются. Требование указанного приказа о раздельном содержании подозреваемых и обвиняемых выполняется. Наполняемость ИВС соответствует требованиям, даже значительно ниже нормы, что положительно сказывается на качестве условий содержания.

Как уже ранее отмечалось в предыдущем докладе, в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О содержании под стражей подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений» от 16 июля 2010 года (ст. 23), подозреваемым и обвиняемым должно быть предоставлено индивидуальное спальное место, бесплатно выдаваться постельные принадлежности, посуда, столовые приборы, а также средства личной гигиены. Однако положения указанного Закона выполнены не в полной мере. Уполномоченный отмечает проводимую работу в данном направлении и с пониманием относится к условиям, связанным с финансированием этого комплекса мероприятий.

Индивидуальными спальными местами в полном объеме оборудован только ИВС Рыбницкого РОВД, в остальных в основном только камеры для лиц, привлеченных к административному аресту, и проводится дооборудование камер для других категорий содержащихся.

Необходимо отметить и тот факт, что практически во всех ИВС ГРОВД, за исключением ИВС УВД г. Тирасполь и ИВС Слободзейского РОВД, санузлы в камерах отсутствуют, а если таковые есть то не в камерах, что требует систематического вывода задержанных. На такие факты Уполномоченным неоднократно было обращено внимание. В целом в данном направлении можно сказать, что положение дел улучшилось.

Отмечается уменьшение фактов «переполняемости» ИВС, что, разумеется, свидетельствует прежде всего о соблюдении требований регулирующих нормативных актов

По прежнему, у Уполномоченного на особом контроле находятся лица, содержащиеся в ИВС РОВД и привлеченные к административному аресту, защита их прав и законных интересов.

В истекшем году количество определений о привлечении к административному аресту составило 1275 на 743 виновного в совершении административного правонарушения.

С принятием Закона Приднестровской Молдавской Республики «О порядке отбывания административного ареста» от 24 апреля 2019 года положение дел с указанной категорией граждан изменилось коренным образом. Отбывание административного ареста осуществляется в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения человеческого достоинства, не допускается дискриминация лиц, подвергнутых административному аресту, соблюдены их права в соответствии с вышеперечисленными принципами.

Уполномоченный, как уже было указано, отмечает активность территориальных подразделений изоляторов временного содержания по приведению в соответствие условий содержания админарестованных с требованиями настоящего закона.

В положительном смысле необходимо отметить тот факт, что требования ст.13 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» о том, что нахождение подозреваемых и обвиняемых в ИВС ГРОВД не должно превышать 10 суток в течение месяца, исполняется.

В каждом ИВС имеется отдельная камера для содержания лиц, страдающих таким заболеванием как туберкулез.

Таким образом, можно сделать вывод, что работа по улучшению условий содержания лиц, водворенных в изоляторы временного содержания, проводится. Вместе с тем, сложившаяся ситуация продолжает находиться на контроле Уполномоченного.

Не остается без внимания Уполномоченного и соблюдение прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания, т.е. в следственных изоляторах учреждениях исполнения наказаний. От указанной категории лиц в адрес Уполномоченного поступают жалобы, а также и от их родственников. В большинстве своем это жалобы на судебные решения и просьбы помочь в изменении или отмене приговоров. В соответствии с законодательством Уполномоченный не вправе пересматривать судебные решения, поэтому обратившимся разъясняется порядок обжалования судебных постановлений, даются различные юридические консультации.

В условиях, вызванных распространением коронавирусной инфекции новым типом вируса 2019-n CоV на территории Приднестровской Молдавской Республики, Уполномоченным во всех учреждениях ГСИН МЮ ПМР связанных с лишением свободы осужденных, были проведены проверки соблюдения требований карантинных мероприятий. Существенных нарушений не выявлено.

Согласно полученной информации Государственной службы исполнения наказания Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики, по состоянию на 01.01.2021 года количество лиц, содержавшихся в учреждениях ГСИН МЮ ПМР по приговорам суда, составляет 1325 осужденных, из них:

отбывающие наказание в колониях общего режима;

-мужчин-408;

-женщин- 62;

-несовершеннолетних -6чел.;

- в колонии строгого режима-762 чел.;

- в колонии особого режима -87 чел.;

- к пожизненному лишению свободы-3 чел.;

-в колонии поселения- мужчин-59, женщин-11.

Из числа заключенных под стражу в СИЗО ГСИН МЮ ПМР содержится 418 чел.

В истекшем году из-под стражи освобождено 119 человек.

Из которых:

- по отбытию срока наказания-15 чел.;

- в связи с прекращением уголовного дела-17 чел.;

- в связи с прекращением дела судами и оправдательные приговоры-5;

- в связи с изменением меры пресечения – 4 чел.;

- отмена меры пресечения – 7 чел.;

-отказано в избрании меры пресечения-1 чел.;

-вынесен приговор, не связанный с лишением свободы-23;

-в связи с истечением срока давности -2 чел.;

-амнистировано-43 чел.;

-по болезни-1 чел.;

- помилован 1 чел.

Уполномоченный в своих предыдущих докладах не раз отмечал, что люди в заключении сохраняют свое основополагающее право на сохранение жизни и здоровья, у них сохраняется право на стандартное бесплатное медицинское обслуживание. Когда государство лишает людей свободы, оно берет на себя обязательство по сохранению их здоровья. В отдельных случаях принимаются меры по обязательному лечению граждан от алкоголизма, наркомании, туберкулеза и других заболеваний инфекционного характера и соматического лечения (гепатиты В,С,) и др.

В соответствии с информацией, полученной из ГСИН в 2020 году на диспансерном учете больных туберкулезом по состоянию на 01.01.2021 года находится 26 осужденных против 38 в 2019 году и 130 ВИЧ- инфицированных против 138 в 2019 году. Медицинские препараты, необходимые для лечения вышеперечисленной категории осужденных, по данным ГСИН, имеются в наличии и в полном объеме.

Однако существует проблема с нехваткой медицинских работников, оказывающих медицинскую помощь в учреждениях исполнения наказания. Так, в 2020 году укомплектованность медицинским персоналом по ставкам составляет только 68.1% от штатной численности, при этом фактическая численность врачебного персонала составляет только 13.75% ставок, а среднего медицинского персонала составляет 35.25 ставок, что соответственно от штатной численности составляет 49.1% и 80.1%. Приведенные цифры говорят об очевидном уменьшении врачебного медперсонала. Этим показателем обеспокоен Уполномоченный, так как таким количеством медиков оказывать осужденным качественную медицинскую помощь, по крайней мере, очень сложно. Это как раз тот факт, когда могут быть нарушены права осужденных на качественное медицинское обслуживание.

Всего в учреждениях ГСИН из числа спецконтингента умерло 8 осужденных:

- механическая асфиксия-3 чел;

- от туберкулеза -1 чел;

- онкопаталогия -2 чел;

- острой сердечной недостаточности – 2.

Специальной врачебной комиссией подготовлено и направлено в суды 6 актов на освобождение по состоянию здоровья лиц, отбывающих наказание в учреждения ГСИН. Удовлетворено в 2 случаях. Настораживает тот факт, что лица представляемые к освобождению по болезни не всегда оцениваются объективно решениями судов. Возможно и чрезмерно жесткие требования в основе нормативных актов, ведь болезнь прогрессирует и ожидание наступления необходимых условий, зачастую приводит уже к летальным исходам. Уполномоченного это положение дел не может не беспокоить.

Наряду с осуждением в учреждениях ГСИН проходят принудительное лечение от наркомании 24 человека, и от алкоголизма -80.

В системе ЛТП проходили лечение от алкоголизма 100 человек, в том числе 8 женщин.

В адрес Уполномоченного в текущем году зарегистрировано 3 обращения с жалобами на некачественное медицинское обслуживание. По результатам проведенных проверок доводы, изложенные в таких обращениях, не подтвердились.

*Так, к примеру, осужденный гражданин Р. неоднократно обращался с жалобами на неоказание ему должной медицинской помощи, в том числе его обращения Уполномоченному были направлены администрацией Президента Приднестровской Молдавской Республики. Заявителю были проведены все необходимые обследования относительно диагноза заболевания, однако, оснований к реагированию Уполномоченного не было установлено.*

*В защиту интересов осужденного К. обращался и его адвокат из РМ, в том числе требуя допуска врачей из РМ для оказания ему необходимой медицинской помощи. При проведении тщательной проверки доводы, на которые ссылался защитник, не подтвердились. Осужденный получает медицинскую помощь в полном объеме.*

К сожалению, в истекшем году в системе ГСИН выявлено 3 случая заболевания коронавирусной инфекции. Уполномоченный отмечает необходимость соблюдения самых строгих карантинных мероприятий с целью недопущения распространения инфекции среди осужденных, где люди находятся в условиях относительной скученности.

Уполномоченный регулярно в своих докладах отмечает, что продолжает иметь место проблема в учреждениях исполнения наказания в виде лишения свободы, в нарушение требований ст. 65 УИК, соблюдение принципа раздельного содержания осужденных, что, безусловно, следует считать обстоятельством не только нарушающим действующее законодательство, но и права человека, когда лица, впервые осужденные к лишению свободы содержатся совместно с лицами неоднократно судимыми.

В УИН-1 и УИН-2 осужденные в ряде отрядов содержатся в условиях значительной скученности, по 30-50 человек в одном помещении. Принудительная вентиляция отсутствует, имеют место случая вспышек педикулеза, чесотки.

Из года в год эти проблемы остаются не разрешенными и перспективы на их разрешение не ясны. Что, разумеется, не может не беспокоить Уполномоченного.

На особом внимании Уполномоченного находятся вопросы личной безопасности осужденных, обеспечение таковой, при возникновении угрозы жизни и здоровью осужденных, есть обязанность администраций учреждений.

К Уполномоченному обращались осужденные с жалобами на условия содержания в безопасном месте.

*Так, к примеру, осужденный Т. в своей жалобе указывал на нарушение порядка содержания его в безопасном месте (ПКТ), где на него практически распространялся режим как для осужденных в порядке взыскания. По заключению проверки, факты, изложенные заявителем, частично нашли свое подтверждение, на что Уполномоченным было обращено внимание руководства ГСИН.*

К сожалению, в соответствии со ст. ст. 255-261 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Приднестровской Молдавской Республики в целях обеспечения безопасности осужденного могут быть использованы камеры штрафных изоляторов и помещения камерного типа (ПКТ), где осужденные вынуждены находиться в условиях ущемляющих их права. Уполномоченному представляется необходимым изменить подход к разрешению условий содержания таких лиц, прежде всего на законодательном уровне и соответственно выведение их в отдельную изолированную локальную зону, либо перевод в другое учреждение по аналогии (практике) Российской Федерации.

Важнейшей проблемой, ведущей к нарушению прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы, продолжает оставаться отсутствие возможности трудоустроиться. В учреждениях ГСИН трудоустроено 271человек или 19.9 %. Возможность трудозанятости осужденных есть. Материально-техническая база имеется. Нет государственной программы трудоиспользования. Проблема не одного года.

Отсутствие заработка у осужденного делает невозможным возмещение материального ущерба по исковым требованиям потерпевшим и другим исполнительным документам.

В то же время общие затраты государства на содержание одного осужденного в сутки в 2020 году составили 111 рублей 60 копеек (в 2019 году 93 рубля 95 коп). Таким образом уголовное наказание, как мера воздействия на осужденного, влечет материальные затраты со стороны государства, требующих значительных бюджетных ассигнований.

Общее количество исполнительных листов о взыскании с осужденных ущерба в пользу потерпевших, составляет 840 на сумму 40 977 310 рублей и 39 917 долларов США.

Из числа имеющихся исполнительных листов было взыскано только на сумму 466 675 рублей. Таким образом, взыскаемость составила всего 1.1%.

Приведенные цифры свидетельствуют прежде всего о том, что 98% потерпевших пострадавших от преступлений, не могут годами получить возмещение причиненного им материального ущерба, а ведь это добропорядочные граждане нашего государства.

О проблеме трудоустройства осужденных Уполномоченный знаком и полагает, что администрациям учреждений и в целом руководству ГСИН необходимо приложить максимум усилий для создание возможностей осужденным трудиться, тем более, что в соответствии со ст. 98 УИК ПМР такая обязанность к осужденным установлена.

Неоднократно в предыдущих докладах Уполномоченным отмечалось, что одним из проявлений принципа гуманизма является условно-досрочное освобождение, избавляющее лицо от дальнейшего отбывания наказания. УДО способствует возвращению осужденных в общество и является одним из самых эффективных способов предупреждения рецидива преступлений, одновременно способствуя при этом поддержанию порядка в исправительных учреждениях.

Особое внимание на этот счет было обращено Президентом Приднестровской Молдавской Республики в Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы в разделе 2.3.4., где в качестве приоритетной задачи на указанную перспективу - повышение эффективности и укрепление механизма применения условно-досрочного освобождения осужденных, в том числе посредством внесения соответствующих изменений в законодательство Приднестровской Молдавской Республики.

Между тем, анализируя действенность этого института Уполномоченный отмечает низкую организационную составляющую администраций учреждений по оформлению представлений в суды на УДО. Так, за истекший период условно-досрочно освобожденных составило всего 14 человек, что на 19 чел. меньше, чем в 2019 году.

По представлению администраций на УДО судами было освобождено всего 7 человек, по личному ходатайству- также 7 человек.

Перевод на УДО - не только стимулирующий фактор для исправления осужденного, но и менее затратный для государства и организация этой работы в учреждениях должна проводиться на качественно новом уровне.

В этой связи представления и материалы, направляемые в суд администрациями учреждений, должны содержать абсолютно всю характеризующую составляющую для принятия судом законного решения.

Перевод на УДО в условиях пандемии и действенность этого института как никогда необходима, т.к. осужденные в местах лишения свободы находятся в наиболее уязвимых условиях, вызванных чрезмерной наполняемостью.

Не изменилась позиция Уполномоченного в части необходимости более внимательного подхода к решению вопроса об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу.

Особую озабоченность вызывают решения следственных органов о заключении обвиняемых под стражу. На первоначальном этапе расследования следователи применяют арест, а впоследствии в силу определенных причин уголовные дела прекращаются по различным основаниям, в том числе и реабилитирующим. При этом, согласно статистике, по состоянию на 01.01.2021 г. в СИЗО содержится 418 человек. Из под стражи, как уже было отмечено освобождено 119 человек по различным основаниям, в том числе и по реабилитирующим. Следовательно, эти лица были подвергнуты без особой необходимости к этой чрезмерно жесткой мере пресечения.

Уполномоченный отмечает, что в дальнейшем необходимо принимать меры к более взвешенному подходу при избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, поскольку это не только соответствующие затраты государства на содержание людей в следственных изоляторах, но и человеческие судьбы. Кто им восстановит морально-психологическое состояние и утраченное здоровье.

Под особым вниманием Уполномоченного находятся 6 несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы, которые содержатся в воспитательной колонии ГСИН МЮ ПМР. Этой категории осужденных уделено особое внимание. Неоднократно проводились проверки условий содержания, медицинское обеспечение и, разумеется, процесс обучения на аттестат зрелости и рабочей специальности. Анализируя в комплексе систему воспитания в колонии для несовершеннолетних, необходимо отметить стабильно устойчивый подход к качеству проводимой такой работы. Жалоб на условия содержания и медицинское обслуживание от несовершеннолетних осужденных за истекший год не поступало.

Социальная адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, как с позиции их бытового устройства, так и с позиции их влияния на правопорядок в обществе является проблемой. Это особая категория граждан, за спиной у каждого из которых своя судьба, свое понимание и свои надежды на будущую жизнь.

После окончания срока наказания, особенно длительного, многие выходят на свободу с утраченными профессиональными навыками, неподготовленными к самостоятельной жизни в бытовом и нравственном отношении, утраченными семейными отношениями, жилищными проблемами.

Уполномоченный положительно оценивает проводимую работу учебно-методического центра МЮ ПМР в учреждениях исполнения наказания, направленную на получение рабочей профессии среди осужденных, что, разумеется, в последующем положительно скажется на его социальном устройстве в условиях реальной жизни.

В своей деятельности Уполномоченный уделяет большое внимание на межгосударственном уровне отношениям с другими омбудсменами по вопросам защиты прав и интересов как граждан Приднестровской Молдавской Республики, так и граждан иностранных государств. По их просьбе неоднократно лично посещал осужденных в местах лишения свободы и следственных изоляторах.

*Так, к примеру, по запросу Защитника прав человека республики АРЦАХ в следственном изоляторе проведена встреча с арестованным Б. на предмет условий содержания, медицинского обслуживания.*

*С омбудсменом РМ на протяжении 2020 года осуществлялась переписка относительно граждан Х., К. и Д., осужденных и отбывающих наказание в условиях изоляции от общества, на предмет их состояния здоровья, а также условий содержания.*

*Уполномоченный в обращениях в адрес Народного адвоката РМ указывал на нарушенные права гражданина С., который был задержан на территории РМ, где впоследствии был осужден к лишению свободы.*

К сожалению, вопросы взаимодействия и взаимопонимания на уровне институтов защиты прав человека и гражданина с иностранными государствами, и в частности РМ, не всегда находили понимание.

Работу в данном направлении Уполномоченный считает актуальной, необходимой прежде всего для защиты прав и законных интересов граждан нашего государства.

*Во взаимодействии с МИД направляли письма в адрес политпредставителя РМ с требованиями незамедлительно проинформировать о месте нахождения гражданина Приднестровской Молдавской Республики С., его состоянии здоровья, условий содержания.*

Уполномоченный считает вопиющим данный факт нарушения прав человека со стороны силовых структур Р. Молдова.

В то же время продолжающиеся факты преследования и возбуждения уголовных дел в отношении граждан Приднестровья крайне отрицательно сказываются на процессе мирного урегулирования возникшего конфликта на берегах Днестра в начале 90 годов прошлого столетия.

Уполномоченный готов со своей стороны к конструктивному и деловому сотрудничеству с омбудсменами других государств, по соблюдению и защите прав и свобод граждан других государств пребывающих на территории Приднестровской Молдавской Республики.

**6. Обеспечение права на свободу совести.**

Всеобщая декларация прав человека в статье 18 закрепила, что каждый человек имеет право на свободу совести и вероисповедания, без которого нормальное существование цивилизованного общества невозможно. В демократическом государстве человек должен иметь возможность самостоятельно формировать свои нравственные принципы, определять обязанности, осуществлять внутренний самоконтроль и моральную самооценку своих поступков.

В этой связи Конституция Приднестровской Молдавской Республики гарантирует каждому свободу совести и вероисповедания. В Приднестровье созданы все необходимые государственно-правовые гарантии свободы совести и вероисповедания. Сформировано законодательство, позволяющее в целом обеспечивать свободу совести. Основу этого законодательства составляет Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 февраля 2009 года № 668-З-IV «О свободе совести и о религиозных объединениях», который устанавливает основные принципы и гарантии в этой области.

По вопросам свободы совести к Уполномоченному в 2020 году обращения не поступали.

1. **Обеспечение права на судебную защиту**

**и справедливое судебное разбирательство.**

Главной целью судебной системы Приднестровья является защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, общественных объединений, конституционного строя республики, государственных и общественных интересов, прав юридических лиц независимо от форм собственности от противоправных посягательств.

Право на судебную защиту закреплено в ст. 46 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, гарантирующей каждому судебную защиту его прав и свобод. Равноправие граждан перед судом исключительно важно, поскольку в случае возникновения спора или факта нарушения их прав и свобод суд призван защищать и восстанавливать эти права и свободы.

Судебной защите подлежат любые права и свободы, в каком бы документе они ни были закреплены – конституции, отраслевых законах, в других нормативных или локальных правовых актах. Это следует из смысла ст. 45 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, согласно которой сам факт перечисления в ней основных прав и свобод не должен толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

Согласно Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы, утвержденной Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 12 декабря 2018 года № 460 в целях совершенствования организации работы и повышения эффективности государственной политики в сфере судопроизводства в качестве приоритетных задач были обозначены такие как:

- обеспечение социальной справедливости в части восстановления прав и свобод граждан, а также законных интересов организаций, нарушенных преступными деяниями, а также иными неправомерными действиями;

- повышение оперативности и результативности исполнения решений судов и иных уполномоченных органов;

- повышение уровня профессиональной подготовки кадров и общей эффективности кадровой работы.

Для выполнения обозначенных задач необходимо обеспечить реализацию следующих механизмов:

- улучшение материально-технической базы; внедрение современных технических и специальных средств в учреждениях исполнения судебных решений;

- совершенствование института судебных исполнителей, процедур исполнительного производства;

- расширение компетенции судебных исполнителей в ходе принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов в части возложения полномочий по принудительному приводу лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному исполнителю, розыску должников, взаимодействию с силовыми министерствами в части конвоирования, охраны лиц, содержащихся под стражей, по вопросам их участия в совершении исполнительных действий;

- создание электронной базы «Банк данных в исполнительном производстве» в целях оптимизации процесса исполнительного производства, прозрачности исполнительного процесса, а также организация электронного межведомственного взаимодействия между органами государственной власти в целях получения сведений о должниках, их имуществе, по запросам судебных исполнителей в электронном виде;

- развитие и укрепление кадрового потенциала, охват 100 процентов сотрудников Государственной службы судебных исполнителей Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики послевузовской подготовкой и курсами повышения квалификации.

Конституционные гарантии судебной защиты прав и свобод человека выражены через процессуальные условия: соблюдение всеми судами Конституции и законов Приднестровской Молдавской Республики, принципов и норм международного права; беспристрастность суда; самостоятельность, независимость судов и недопустимость вмешательства в деятельность судей при отправлении правосудия; гласность, открытость судебных разбирательств, осуществляемых на основе состязательности и равноправия сторон в процессе; оперативность правосудия и др.

Для достижения обозначенных выше задач по развитию судебной системы необходима реализация следующих механизмов:

- развитие взаимодействия судебных органов с правоохранительными органами в части обеспечения неприкосновенности и независимости судей от любых форм внешнего давления – коррупционного, административного, криминального;

- повышение квалификации и профессионального уровня судей и работников судов;

- формирование ответственного и уважительного отношения работников судебной системы к гражданам и законам республики с соблюдением нравственно-этических норм;

- улучшение материально-технической базы судов и использование современных информационных технологий в судебной деятельности с целью создания условий для обеспечения доступа к информации о деятельности судов.

Безусловно, работа судей всех судов республики требует большой ответственности и профессионализма, так как напрямую связана с судьбами людей.

Работа городских и районных судов в 2020 году была организована в соответствии с Рекомендациями по профилактике коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса COVID-19, среди работников организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, утверждёнными Приказом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики № 917 от 22 октября 2020 года. Председателями городских и районных судов Приднестровской Молдавской Республики были приняты приказы о работе судов в условиях сохранения рисков распространения коронавирусной инфекции. Судебным департаментом были предприняты необходимые меры по недопущению распространения в зданиях городских и районных судов коронавирусной инфекции путём закупки дезинфицирующих средств индивидуальной защиты (перчатки, маски), приборов для измерения температуры тела и пульсоксиметров, а в ряде судов в залах судебных заседаний были установлены пластиковые защитные экраны.

Надо также сказать, что в истекшем году в связи с пандемией судам пришлось вносить некоторые корректировки, диктуемые введенными в республике мерами по нераспространению коронавирусной инфекции, и приспосабливаться к новому порядку судейской работы. Конечно осваивание новых современных онлайн-режимов и средств связи в судопроизводстве – дело будущего в развитии судебной ветви власти республики. Данный механизм в 2020 году нашел свое отражение в разработанном на законодательном уровне и рассматривался парламентариями.

Одновременно надо сказать, что по объективным причинам многие заседания приходилось переносить в связи с заболеваниями COVID-19 или вынужденным нахождением на самоизоляции как участников процесса, так и судей. К тому, что в этот период был ограничен личный прием граждан и в первоочередном порядке проводились процессы только безотлагательного характера – послужил лишь ряд введенных на территории республики ограничений. И это было обусловлено целью сохранения здоровья как граждан, участников процессе, так и судейского корпуса и работников судов республики. Но в то же время работа по обеспечению права граждан на судебную защиту в республике в своей основе прекращена не была и осталось, безусловно, востребовано. Это подтверждается сведениями, ежегодно предоставляемыми по запросу Уполномоченного Судебным Департаментом при Верховном Суде Приднестровской Молдавской Республики.

Так, в истекшем году в производстве городских и районных судов находилось 16 757 гражданских дел, из которых окончено производством 15 799 дел, в том числе находилось в производстве 160 дел о взыскании начисленной, но невыплаченной заработной платы, из них окончено производством 156 дел, из которых 155 - с удовлетворением исковых требований.

О состоянии с выплатой заработной платы и об обращениях по этому вопросу в адрес Уполномоченного более полная информация приведена в разделе о соблюдении прав граждан в области трудовых отношений настоящего доклада.

По состоянию на 31 декабря 2020г. отсутствуют гражданские дела, находящиеся в производстве городских и районных судов свыше сроков, предусмотренных ГПК ПМР.

В истекшем году в производстве судов общей юрисдикции находилось 2224 уголовных дела, из которых рассмотрено по существу 1225 дел. Окончено производством свыше 6 месяцев - 187 дел.

Также судами в 2020 году рассмотрено 9 921 административное дело, из них рассмотрено (по числу лиц) 9 652 дела, по которым подвергнуто наказанию 8 725 лиц.

В своих предыдущих докладах Уполномоченный обращал внимание на недостаточную укомплектованность судов республики судейскими кадрами.

Согласно данным Судебного Департамента из года в год наблюдается нехватка квалифицированных специалистов в судах, что влечет за собой загруженность работающих судей и, как следствие, порождает нарушение сроков рассмотрения дел.

Не исключением является и истекший год. На 31.12.2020 года недоукомплектованность судьями составила 14 единиц. На 3 единицы недоукомплектованы суды секретарями судебных заседаний.

Нагрузка на одного судью городского (районного) суда Приднестровской Молдавской Республики от находившихся в производстве в 2020 году дел и материалов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п\п | Наименование суда | Количество дел в год | Количество дел в месяц |
| 1 | Тираспольский городской суд | 643,6 | 61,3 |
| 2 | Бендерский городской суд | 718,0 | 68,4 |
| 3 | Суд г. Рыбница и района | 614,5 | 58,5 |
| 4 | Слободзейский райсуд | 481,5 | 45,8 |
| 5 | Суд г. Дубоссары и района | 300,3 | 28,6 |
| 6 | Григориопольский райсуд | 791,2 | 75,3 |
| 7 | Каменский райсуд | 820,05 | 78,1 |
| 8 | Всего: | 610,2 | 58,1 |

Средняя нагрузка на судью в зависимости от суда разнится, но все же, остается значительно высокой по всем судам первой инстанции. Это не способствует быстрому и качественному рассмотрению дел и материалов и в целом, надо признать, происходит не по вине судей, поскольку достаточно сложно соблюсти все сроки при наличии в производстве такого количества дел и материалов.

В соответствии с международной практикой неисполнение судебных решений также считается нарушением права на судебную защиту. То есть, международная практика идет по пути того, что право на судебную ошибку считается реализованным в полной мере тогда, когда окончательное решение не только принято судом в разумные сроки, но и исполнено.

Неисполнение судебных решений, к сожалению, - это еще большая проблема для нашей республики, чем длительность судебного разбирательства, о чем свидетельствуют и обращения в адрес Уполномоченного по этому вопросу.

Бесспорно, что одной из основных причин неисполнения судебных решений является отсутствие у должника имущества, на которое может быть обращено взыскание.

Достаточно сложная обстановка по-прежнему наблюдается и в области исполнения имеющихся судебных решений о возмещении материального вреда, причиненного преступлением. Несмотря на положительное (для потерпевшего – истца) разрешение иска, фактически возмещение ущерба зачастую не достигается или растягивается на годы.

Так, по данным Государственной службы судебных исполнителей Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики в 2020 году на исполнении находилось 163 714 исполнительных производства, что на 10% больше, чем в 2019 г., из них 542- о взыскании задолженности в пользу потерпевших от преступлений, на общую сумму 7 469 997 руб. ПМР, 163 136 долларов США, 289 гривен, 85 лей РМ.

Судебными исполнителями разрешено 142 исполнительных документа этой категории и фактически взыскано 1 128 421,39 руб.

По 173  исполнительным производствам на общую сумму 784 471 руб. было принято решение об окончании производства, ввиду отсутствия у должников имущества, денежных сумм, ценных бумаг или доходов, на которые может быть обращено взыскание, и принятые судебным исполнителем все допустимые законом меры по их отысканию оказались безрезультатны.

На начало 2021 года у судебных исполнителей на исполнении находится 1 660 исполнительных производств, сумма взыскания в пользу потерпевших от преступлений граждан составила 47 579 683 руб. ПМР, 129 400 долларов США, 5350 евро.

Таким образом, как и в предыдущие годы, огромное количество граждан, потерпевших от преступлений, так и не реализовали свое право на возмещение ущерба, причиненного преступлениями.

В 2020 году Уполномоченным было рассмотрено 81 обращение, в которых граждане указывали на нарушенное, по их мнению, право на судебную защиту, справедливый беспристрастный суд, правовую помощь и своевременное исполнение судебного решения.Основная масса обращений в этой группе в истекшем году касается вопросов справедливого судебного разбирательства по гражданским делам – 18 обращений; на справедливое судебное разбирательство по уголовным делам – 11; на справедливое судебное разбирательство по административным делам - 3; на справедливое судебное разбирательство по арбитражным делам – 2; в 47 обращениях содержалась просьба об оказании той или иной юридической помощи.

В целом результаты рассмотрения обращений этой группы представлены следующим образом: 14 обращений признаны обоснованными (из них 12 разрешены положительно); 5 обращений признаны необоснованными; по 53 обращениям даны соответствующие разъяснения; 8 обращений направлены по подведомственности; 1 обращение списано в архив без рассмотрения. Обращает внимание на себя то обстоятельство, что количество обращений этой группы в адрес Уполномоченного в истекшем году уменьшилось (81 против 161 поступивших в 2019 г).

При рассмотрении поступивших обращений Уполномоченный знакомился с материалами гражданских и уголовных дел, тщательно изучая доводы заявителей. В тех случаях, когда по результатам разбирательства приходил к выводу о законности и обоснованности судебных постановлений, заявителям направлялись подробные и мотивированные ответы об отсутствии оснований к принятию Уполномоченным мер реагирования.

В соответствии с требованиями п.5 статьи 17 Конституционного Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике» Уполномоченный не рассматривает обращения, которые рассматриваются судами, прекращает уже начатое рассмотрение, если заинтересованное лицо подало иск, заявление или жалобу в суд, в противном случае рассмотрение поставленных заявителями вопросов Уполномоченным до принятия решения судом, может быть рассмотрено как вмешательство в ход судебного разбирательства, нарушающим требования Конституции о недопустимости вмешательства в деятельность судей.

В связи с этим, в случаях поступления в адрес Уполномоченного обращений, в которых содержались просьбы об оказании содействия в справедливом разрешении судом того или иного дела, находящегося в производстве суда, или затрагивались другие вопросы судебной деятельности, заявителям разъяснялось, что Уполномоченный не вправе заниматься вопросами доказанности того или иного факта, это является исключительной компетенцией судебных органов. Кроме этого, в необходимых случаях заявителям разъяснялись нормы действующего законодательства, для более полной реализации ими своего права на защиту.

В тех случаях, когда в адрес Уполномоченного поступали обращения от сторон в гражданском или уголовном процессе, в которых оспаривалось судебное постановление, вынесенное, но не вступившее в законную силу, ввиду его кассационного обжалования, обращения направлялись по подведомственности.

Уполномоченный, в соответствии с Конституционным Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике» имеет право не рассматривать обращения, по которым им ранее было принято решение. Одним из важнейших конституционных прав человека является право на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство. Эффективность правосудия зависит от многих факторов, важнейшим из которых является вынесение законных и обоснованных судебных решений. А в случае если была допущена судебная ошибка – она должна быть своевременно исправлена.

Говоря об юридической помощи, Уполномоченный хочет обратить внимание, что проблема её для граждан независимо от их материального положения, вероисповедания. пола, расы доступности юридической помощи неоднократно затрагивалась омбудсменом в предыдущих докладах. Надо признать, ее актуальность сохранилась и в 2020 году, что подтверждается наличием в жалобах просьб о предоставлении бесплатного адвоката, присутствии представителя Уполномоченного в судебных заседаниях, подготовке проекта искового заявления, кассационной или надзорной жалобы, либо о разъяснении требований закона.

По таким обращениям Уполномоченным принимаются соответствующие меры, даются исчерпывающие юридические консультации. В истекшем году Уполномоченным по результатам рассмотрения таких обращений была оказана помощь в составлении 18 проектов исковых заявлений для заявителей. Кроме этого, заявителям оказывалась практическая помощь в составлении кассационных и надзорных жалоб, давались иные разъяснения норм действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Подводя итоги вышесказанному, надо отметить, что наиболее часто за правовой консультацией к Уполномоченному обращаются граждане с очень низким уровнем доходов, которые просто не в состоянии оплатить услуги адвокатов. В истекшем году основное количество подготовленных исковых заявлений касалось вопросов взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей, о признании недееспособным, об установлении факта нахождения на иждивении, об установлении родственных отношений и т.д.

В завершение этого раздела Уполномоченный в очередной раз отмечает, что в какой бы форме юридическая помощь гражданам нашей республики не представлялась, она необходима, и главное здесь не способ достижения, а результат – реальная гарантия защиты прав каждого гражданина, потому что право на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство является одним из важнейших конституционных прав граждан.

Вместе с тем соблюдение всеми участниками и субъектами основных гарантий реализации прав граждан на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство будет способствовать укреплению доверия граждан к судебной власти в целом, веры в независимость судей и справедливость судебных решений.

По мнению Уполномоченного, деятельность органов правосудия, которая будет вызывать у граждан уважение, может являться неким важным показателем благополучия приднестровцев наряду как политическая и экономическая стабильность Республики.

1. **Обеспечение прав человека в сфере миграции и гражданства.**

В адрес Уполномоченного обращаются граждане Приднестровской Молдавской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства по вопросу регистрации, получения вида на жительство, гражданства Приднестровской Молдавской Республики и документирования на территории Приднестровской Молдавской Республики.

В 2020 году количество граждан, выехавших за пределы нашей республики в другие страны на постоянное место жительство, составило 2422 человека, в то же время количество прибывших на постоянное место жительство в Приднестровье составило 1883 человека. Согласно данным Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики зарегистрировано граждан по месту пребывания, не имевших места жительства и места, где они могли бы зарегистрироваться по месту пребывания на территории Приднестровской Молдавской Республики, по адресам, выделенным решениями государственных администраций городов (районов) – 461 человек. Всем обратившимся гражданам с заявлением об указанном регистрационном учете была осуществлена процедура регистрации по месту пребывания.

В истекшем году Уполномоченному поступило 8 обращений по вопросам регистрации граждан Приднестровской Молдавской Республики по месту пребывания и по месту жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики (в 2019 году таких обращений было 20); 14 обращений, затрагивающих вопросы получения гражданства (вида на жительство) (в 2019 году таких обращений было 25); 13 обращений по вопросам получения документов, удостоверяющих личность (в 2019 году таких обращений было 14); свобода передвижения была затронута в 16 обращениях (в 2019 году в 3 обращениях).

С принятием в 2017 году Конституционного Закона Приднестровской Молдавской Республики «О гражданстве Приднестровской Молдавской Республики» от 19.06.2017 г. № 144-КЗ-VI количество обращений граждан к Уполномоченному ежегодно сокращается. К Уполномоченному поступали обращения от иностранных граждан, постоянно проживающих на территории Приднестровье со своими семьями более 10 лет, в части оказания содействия в оформлении вида на жительство в Приднестровской Молдавской Республике.

*Так, в качестве примера, можно привести поступившее к Уполномоченному в 2019 году обращение гражданина Королевства Иордании Л. К., который на протяжении 11 лет проживал в г. Тирасполе, работал индивидуальным предпринимателем и просил оказать содействие в получении вида на жительство в Приднестровской Молдавской Республике. Заявитель находился в браке с гражданкой Приднестровской Молдавской Республики, они воспитывали двоих несовершеннолетних детей, в собственности имелось жилье. Из документов, удостоверяющих его личность, имелся действующий Иорданский паспорт и вид на жительство в Республике Молдова, которые регулярно продлевались. На территории Приднестровской Молдавской Республики заявитель проживал по разрешению на временное пребывание. В принятии документов на оформление вида на жительство иностранному гражданину паспортным подразделением было отказано по причине отсутствия документа – адресного листка убытия из Королевства Иордании. В связи с тем, что Королевство Иордании подобного рода справок не выдает, заявитель предоставил документ, содержащий сведения о его убытии из Королевства Иордании, выданный Посольством Иорданского Хашимитского Королевства в г. Бухарест Республики Румыния. Однако, это посчиталось недостаточным, и заявитель был лишен права на оформление вида на жительство в Приднестровской Молдавской Республике, в связи с чем был вынужден обратиться за помощью к Уполномоченному. После вмешательства Уполномоченного и содействия Министра внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики заявителю был оформлен вид на жительство в Приднестровье.*

*В 2020 году семья снова обратилась к Уполномоченному по вопросу оказания содействия гражданину Королевства Иордании Л. К. в легализации паспорта гражданина Иордании и свидетельства о рождении с нотариально заверенными переводами необходимые для оформления гражданства Приднестровской Молдавской Республики.*

*Обратившись самостоятельно с данной просьбой в орган государственной власти, заявитель в устной форме получил отказ. Ключевую роль в разрешении данного вопроса сыграло обращение Уполномоченного в адрес Министерства Иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики, по результатам рассмотрения которого документы гражданина Королевства Иордании Л. К. были легализованы и в последующем поданы заявителем в паспортный отделение г. Тирасполь для оформления гражданства Приднестровской Молдавской Республики.*

В соответствии с Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 16 марта 2020 года № 98 «О введении чрезвычайного положения на территории Приднестровской Молдавской Республики» в связи с пандемией коронавируса в Приднестровье был введён режим чрезвычайного положения, который был продлен до 15 июня 2020 года, в соответствии с которым были введены карантинные меры для противодействия распространению COVID-19. Все территориальные паспортные подразделения Управления по вопросам миграции МВД ПМР прекратили приём граждан до особого распоряжения. Такие ограничения были связаны с усилением мер по борьбе с коронавирусной инфекцией. Граждане Приднестровской Молдавской Республики, у которых в период карантина подходили сроки оформления паспорта, вклеивания фото (25 или 45 лет), возникала необходимость регистрации места жительства, к административной ответственности не привлекались. Иностранные граждане, которые находились на территории республики, в случае необходимости продления сроков своего пребывания в Приднестровье до 45 суток могли обращаться для разрешения данного вопроса в телефонном режиме. Регистрация до 45 суток во время карантина продлевалась дистанционно. Готовые паспорта вручались в паспортном отделе. На период действия в Республике чрезвычайного положения вне зависимости от места регистрации паспортные отделы на территории Приднестровья, оформляли справку по форме 9 и граждане, утратившие документ, к административной ответственности также не привлекались. В конце мая все паспортные подразделения Приднестровья предоставляли услуги населению в полном объеме с учётом соблюдения всех карантинных требований. Паспортные подразделения есть в каждом из районных центров. В столице, где плотность населения довольно высокая, для удобства граждан ранее были открыты дополнительные отделения – по микрорайонам Октябрьский и Бородинский. Во время пандемии коронавируса это позволило избежать скученности посетителей в одном месте.

Несмотря на введение чрезвычайного положения в Приднестровье обращения граждан по вопросам паспортного обеспечения к Уполномоченному за 2020 год не поступали, и, по мнению Уполномоченного, это говорит о том, что паспортно-визовая служба объективно сформировала свою работу на время введения ограничений, связанных с усилением мер по борьбе с коронавирусной инфекцией, в целях исключения ущемления прав граждан.

Вместе с тем, Уполномоченный не может не обратить внимание на то, что в 2020 году Пункт консульского обслуживания России в Тирасполе был вынужден работать не в полную силу. Причиною, конечно, послужила пандемия.

Так, начиная примерно с мая 2020 года в Пункте консульского обслуживания России в Тирасполе было прекращено проведение сотрудниками приема граждан и принятие от них пакета документов. Во второй половине 2020 года была опубликована информация о том, что готовые загранпаспорта Российской Федерации будут выданы тем гражданам, которым ранее была назначена дата их получения до 8 мая 2020 года включительно, и что за утрату срока действия документов штрафные санкции в отношении граждан применяться не будут.

Конечно данная ситуация вызывает особую обеспокоенность приднестровцев, имеющих гражданство и загранпаспорта Российской Федерации, поскольку у многих из них срок действия имеющихся на руках загранпаспортов Российской Федерации подходит к концу.

Кроме того, надо отметить, что Пунктом был возобновлен прием пакета документов от граждан на замену загранпаспортов исключительно детям до 14 лет и сроком действия 5 лет.

Несомненно, граждане Российской Федерации, проживающие на территории Приднестровья и стоящие на консульском учете в Посольстве Российской Федерации в Молдове ждут возобновления обычного режима работы Пункта в Тирасполе и приема граждан по вопросам замены загранпаспортов на взрослых, приобретения приднестровцами российского гражданства, а также по другим вопросам.

1. **Обеспечение права на выбор места пребывания и жительства.**

С 2017 года взамен упраздненной разрешительной системы прописки был законодательно закреплён уведомительный порядок  регистрации граждан по месту жительства (пребывания). Был принят Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19.06.2017 года № 145-З-VI «О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики». В соответствии со ст. 1 вышеназванного закона, каждый гражданин  Приднестровской Молдавской Республики имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики. Регистрация по месту пребывания лиц без определенного места жительства (то есть лиц, не имеющих места жительства и места, где они могли бы зарегистрироваться по месту пребывания на территории Приднестровской Молдавской Республики) осуществляется органом регистрационного учета в порядке, установленном вышеуказанным Законом и Правилами регистрационного учета, по адресам, выделенным для регистрации таких лиц решениями государственных администраций городов (районов), на основании заявления установленной формы о регистрации по месту пребывания и документов , удостоверяющих личность, с выдачей свидетельства о регистрации по месту пребывания. В случае отсутствия документов, удостоверяющих личность, до их оформления регистрации по месту пребывания указанных лиц осуществляется на основании заявления установленной формы по месту пребывания.

Из числа обратившихся граждан в паспортные подразделения Управления по делам миграции МВД ПМР по вопросу предоставления регистрации по месту пребывания лиц без определенного места жительства, лицам данной категории отказов в регистрации по месту пребывания, по имеющейся у Уполномоченного информации, не было, и обращений граждан по данному вопросу к Уполномоченному в 2020 году также не поступало.

Вместе с тем, в истекшем году в адрес омбудсмена поступило 8 обращений по вопросам регистрации граждан Приднестровской Молдавской Республики по месту пребывания и по месту жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики (в 2019 году таких обращений было 20); 13 обращений - по вопросам получения документов, удостоверяющих личность (в 2019 году таких обращений было 14).

*Уполномоченным рассматривалось обращение братьев Е., один из которых являлся совершеннолетним гражданином, а другой - несовершеннолетним. Они обращались за помощью по вопросу переоформления лицевого счета муниципальной квартиры и постоянной регистрации по месту жительства.*

*На момент обращения родители братьев умерли. Отец при жизни проживал с детьми в муниципальной квартире в г.Тирасполь, основным квартиросъёмщиком являлась бабушка детей, которая умерла еще в 2001 году. Отец детей вовремя не переоформил на себя лицевой счет, а спустя время умер. Дети были вписаны в лицевой счет и поквартирную карточку квартиры. Кроме того, по квартире имелись большие долги по коммунальным платежам, образовавшиеся по вине родителей. У совершеннолетнего истек срок временной регистрации по месту жительства. Уполномоченным проводилась работа по переоформлению лицевого счета на совершеннолетнего брата, что могло бы дать право братьям на проживание в муниципальной квартире, не остаться без жилья и постоянной регистрации по месту жительства.*

*Уполномоченным в рамках разрешения данного обращения и оказания юридической помощи братьям Е. был проведен целый комплекс работ:*

*-совместно с Тираспольским отделом охраны прав семьи, опеки и попечительства, социальной помощи семьям в группе риска в отношении братьев велась работа по установлению правового статуса «сирота» и постановке их на учет;*

*- совместно с Государственной администрацией по переоформлению лицевого счета муниципальной квартиры на совершеннолетнего брата и списанию задолженности по коммунальным платежам;*

*- совместно с паспортным отделением г. Тирасполь по оформлению постоянной регистрации обоим братьям в муниципальном жилье.*

Согласно правовым нормам Всеобщей декларации прав человека (ст. 13), Международного пакта о гражданских и политических правах (ст. 12), Протокола № 4 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ст.2) каждый человек имеет право  на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства. В соответствии со ст. 25 раздела II Конституции Приднестровской Молдавской Республики граждане Приднестровской Молдавской Республики имеют право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах республики, покидать ее и беспрепятственно возвращаться обратно. Свобода передвижения является существенным элементом свободы личности.

В соответствии со статьями 1 и 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19.06.2017 года № 145-З-VI «О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики» каждый гражданин  Приднестровской Молдавской Республики имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики. Ограничение прав граждан на свободу  передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики допускается на основании закона и может быть ограничено - в зонах экологического бедствия; на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний, отравлений людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности; на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение.

Руководствуясь Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики  от 16 марта 2020 года № 98 «О введении чрезвычайного положения на территории Приднестровской Молдавской Республики» на всей территории Приднестровской Молдавской Республики был веден особый правовой режим - чрезвычайное положение, неоднократно продлеваемый из-за эпидемии коронавируса. Были установлены следующие чрезвычайные меры:

- усилена охрана общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;

-введен карантин и были осуществлены масштабные санитарно-противоэпидемические мероприятия;

-приостановлена деятельность учреждений сферы услуг;

-запрещено проведение зрелищных, спортивных и других мероприятий с массовым скоплением людей;

-ограничено проведение личных приемов граждан, совещаний, заседаний, собраний в органах государственной власти и управления, государственных органах и органах местного самоуправления, за исключением их проведения в Администрации Президента Приднестровской Молдавской Республики, Правительстве Приднестровской Молдавской Республики, Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики, Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики;

-руководителям организаций независимо от форм собственности, при наличии возможности, необходимо было обеспечить режим дистанционной работы сотрудников.

В том числе были установлены чрезвычайные меры, касающиеся въезда и выезда граждан Приднестровской Молдавской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, а именно:

-запрещен въезд иностранных граждан и лиц без гражданства через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики, за исключением граждан, имеющих вид на жительство или регистрацию на территории Приднестровской Молдавской Республики, дипломатических представителей, членов делегаций международных организаций, а также сопровождающих их лиц и лиц, осуществляющих грузовые перевозки (продукты питания, предметы первой необходимости и т.д.);

-граждане Приднестровской Молдавской Республики, выезжающие за пределы Приднестровской Молдавской Республики на пунктах пропуска через государственную границу, были обязаны заполнять документы установленного образца;

  - граждане Приднестровской Молдавской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие вид на жительство или регистрацию на территории Приднестровской Молдавской Республики, прибывающие на территорию Приднестровской Молдавской Республики, подлежали самоизолированию (изолированию) и непрерывному медицинскому наблюдению в течение 14 (четырнадцати) суток.

В соответствии со статьей 63 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 23 июля 2002 года № 165-КЗ-III «Об особых правовых режимах», в связи с объявлением Всемирной организацией здравоохранения нового коронавируса COVID-19 пандемией и с целью защиты жизни и здоровья граждан Приднестровской Молдавской Республики в вышеуказанный Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики вносились изменения и дополнения. В части, касающейся въезда и выезда граждан Приднестровской Молдавской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, было предусмотрено, что на срок чрезвычайного положения могут быть ограничены конституционные права и свободы человека и гражданина:

-на право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах республики, покидать ее и беспрепятственно возвращаться обратно;

- право граждан Приднестровской Молдавской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства на свободу передвижения на территории Приднестровской Молдавской Республики.

С 16 июня чрезвычайное положение в республике прекратило свое действие, но в соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15.06.2020 года № 209 «О введении ограничительных мероприятий (карантина) по предотвращению распространения коронавирусной инфекции COVID-19» ограничительные меры по предотвращению распространения на территории Приднестровской Молдавской Республики коронавирусной инфекции COVID-19, необходимые для сохранения жизни и здоровья граждан, продолжали действовать с сохранением карантина. В части, касающейся въезда и выезда граждан Приднестровской Молдавской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, было запрещено:

а) выезд граждан Приднестровской Молдавской Республики за пределы Приднестровской Молдавской Республики, за исключением случаев необходимости их выезда ввиду следующих обстоятельств (подтвержденных документально):

1) получение экстренной либо неотложной медицинской помощи или при наличии направления на лечение за пределы Приднестровской Молдавской Республики в порядке, предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Действие данной нормы распространялось, в том числе, на сопровождающих лиц;

2) похороны близких родственников;

3) перемещение товаров и грузов, необходимых для жизнеобеспечения республики и экономической отрасли (по согласованию с Оперативным штабом по профилактике и предотвращению распространения вирусной инфекции). Выезд при наличии документов, подтверждающих вид на жительство, регистрацию (прописку) по месту жительства (пребывания) на территории Приднестровской Молдавской Республики;

5) на основании разрешения Оперативного штаба по профилактике и предотвращению распространения вирусной инфекции.

Граждане Приднестровской Молдавской Республики, выезжающие и въезжающие на территорию Приднестровской Молдавской Республики, на пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики обязаны были заполнять эпидемиологическую карту. Граждане Приднестровской Молдавской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие вид на жительство или регистрацию (прописку) по месту жительства (пребывания) на территории Приднестровской Молдавской Республики, прибывающие на территорию Приднестровской Молдавской Республики, подлежали самоизолированию (изолированию) и непрерывному медицинскому наблюдению в течение 14 (четырнадцати) суток.

Действие вышеуказанных норм не распространялись на дипломатических представителей, членов делегаций международных организаций, а также сопровождающих их лиц и иностранных граждан, осуществляющих грузовые перевозки (продукты питания, предметы первой необходимости и так далее);

б) международные, междугородние, пригородные перевозки пассажиров, движение транспорта общего пользования, осуществляющего городские перевозки на территории Приднестровской Молдавской Республики, за исключением таксомоторных перевозок, а также транспорта общего пользования, работа которого разрешена на основании решения Оперативного штаба по профилактике и предотвращению распространения вирусной инфекции.

Покидать территорию Приднестровья можно было только с разрешения Оперативного штаба по профилактике и предотвращению распространения вирусной инфекции.

По мнению Уполномоченного, ограничение свободы передвижения потянуло за собой целую цепочку нарушений других прав. В первую очередь - права на труд, так как жители обеих сторон, работающие на противоположных берегах Днестра, остались без работы и средств к существованию; права на медицину - люди оказались отрезанными от жизненно важных медицинских услуг. Разделены семьи. По информации Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики в 2020 году в кризисные центры поступило 195 885 обращений граждан и организаций за получением разрешения на выезд за пределы Приднестровской Молдавской Республики, по 114 141 из которых принято положительное для заявителей решение. За 2020 год выезд за пределы республики разрешен 137 567 гражданам, из которых:

- 34 217 гражданам для получения медицинской помощи;

- 3 250 гражданам для прохождения учебы;

- 870 гражданам для отдыха в странах дальнего зарубежья;

- 99 230 для получения гос. услуг и иным вопросам.

В соответствии с Постановлением Приднестровской Молдавской Республики от 23 сентября 2020 года № 326 «О внесении изменения в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 июня 2020 года № 209 «О введении ограничительных мероприятий (карантина) по предотвращению распространения коронавирусной инфекции COVID-19» было разрешено пересечение государственной границы Приднестровской Молдавской Республики без предварительного согласования с Оперативным штабом по профилактике и предотвращению распространения вирусной инфекции гражданам Приднестровской Молдавской Республики, иностранным гражданам и лицам без гражданства (за исключением лиц, указанных в части второй настоящего пункта), имеющим вид на жительство или регистрацию (прописку) по месту жительства (пребывания) в населенных пунктах Приднестровской Молдавской Республики, временно находящихся под юрисдикцией Республики Молдова.

По мнению Уполномоченного, свобода передвижения является существенным элементом свободы личности. Вместе с тем стремительно распространяющееся в 2020 году новое заболевание – коронавирус, принявшее массовый характер, перевернуло представления об иерархии ценностей, и на первое место приоритетом, несомненно, стали право на здоровье, право на жизнь. Борьба с заболеванием потребовала ограничения многих прав граждан, и в первую очередь - права на свободу передвижения, что коренным образом изменило привычную реальность каждого человека. Письменных обращений граждан к Уполномоченному по вопросам передвижения поступало немного, однако граждане регулярно обращались в телефонном режиме, Уполномоченным давались устные разъяснения о том, что данные ограничения носят временный характер, имеют целью противодействие распространения коронавирусной инфекции и защиту жизни и здоровья приднестровцев.

Согласно Решению Оперативного штаба в республике действует порядок перемещения граждан, прибывающих на территорию Приднестровья. Так, не позднее 72 часов с момента въезда гражданином необходимо предъявить документ (справку) учреждений иностранных государств о наличии отрицательного результата ПЦР-исследования или в течение трёх дней сдать такой анализ в Приднестровье. Если гражданин имеет справку из другой страны – ему не нужно соблюдать режим самоизоляции. Если документ отсутствует – необходимо записаться на ПЦР-исследование в медучреждение по месту жительства и выходить из дома только для сдачи пробы. Карантинные ограничения полностью снимаются после получения гражданином отрицательного анализа. Если человек не хотел проходить лабораторное обследование или не желал сделать это спустя три дня после прибытия – ему устанавливался режим самоизоляции на 14 дней.

Услуга ПЦР-исследование в Приднестровье платная, её стоимость составляла 440 рублей 40 копеек, в филиалах медицинского центра «Тирамед» - 781 рубль. Срок режима самоизоляции (карантина) исчислялся с момента оформления эпидемиологической карты в пунктах пропуска через границу Приднестровской Молдавской Республики. Лабораторное обследование не проводился тем, кто имеет разрешение Оперативного штаба на выезд/въезд из/в Приднестровье.

*В данном контексте, в качестве примера к Уполномоченный хотел бы привести обращения студентов, обучающихся в ВУЗах Республики Молдова и проживающих на территории Приднестровье, по вопросу оказания содействия в разрешении Оперативным штабом по профилактике и предотвращению распространения вирусной инфекции систематического беспрепятственного пересечения границы студентам и отмены ранее принятого решения о прохождении платного тестирования на COVID-19 за их счет. Обратившись по данному заявлению в Оперативный штаб, Уполномоченному было сообщено, что в связи со сложившейся негативной эпидемиологической обстановкой, связанной с резким увеличением заболеваемости населения COVID-19, в целях возможности поддержания должного медицинского обеспечения и экономической стабильности в государстве, а также защиты жизни и здоровья граждан, Оперативный штаб был вынужден идти на непопулярные меры, в том числе на введение определенных требований для въезда в Приднестровье. Отмена вышеуказанных требований для студентов, въезжающих в республику, из-за высокого риска инфицирования COV1D-19, по мнению Оперативного штаба, является преждевременной и нецелесообразной.*

*Уполномоченный считает, что в связи со сложившейся негативной эпидемиологической обстановкой в Республике действительно необходимо введение определенных требований для въезда в Республику, однако для родителей студентов, обучающихся за пределами Республики, материально сложно несколько раз в месяц оплачивать полную стоимость услуги ПЦР-исследования для того, чтобы его ребенок смог приехать домой. Тем самым, по мнению Уполномоченного, должна быть утверждена категория граждан (такие как: студенты, пенсионеры), для которых, принимая во внимание их материальное положение, стоимость услуги ПЦР-исследования будет намного меньше, чем для всех граждан.*

Вместе с тем, в заключение, Уполномоченный хотел бы обратить внимание что уже

на протяжении почти трех десятилетий каждый из приднестровцев в полной мере испытывает на себе последствия тех проблем, с которыми сталкивается Приднестровская Молдавская Республика. Одна из них связана с ограничением свободы передвижения граждан. Таким образом, из-за принятого молдавской стороной решения о запрете на пересечение границы для транспортных средств с приднестровскими номерными знаками жители Приднестровья, постоянно или временно пребывающие на территории Приднестровья, оказались заложниками политической ситуации и лишены своего основополагающего - и неотъемлемого права - права на свободу передвижения.

Уполномоченный по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике обратился в адрес Народного адвоката (омбудсмена) в Республике Молдова в целях привлечения внимания к имеющимся нарушениям прав граждан, как постоянно проживающих на территории Приднестровской Молдавской Республики, так и временно находящихся на ее территории, относительно введенного властями Республики Молдова запрета на пересечения молдавско-украинских пунктов пропуска для транспортных средств с приднестровскими номерными знаками. В связи с этим Уполномоченный по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике выражает крайнюю обеспокоенность сложившейся ситуацией и обращает внимание на то, что, согласно статье 2 Всеобщей декларации прав человека, «каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными этим документом, и при этом не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или, территории, к которой человек принадлежит независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, несамоуправляющейся или как-либо иначе ограниченной в своем суверенитете».

Дополнительную остроту сложившейся ситуации, по мнению омбудсмена, придает тот факт, что граждане, проживающие на территории Приднестровья, одновременно с ограничениями свободы передвижения лишены также возможности реализовать другие, не менее важные права, такие как: право на самостоятельную предпринимательскую деятельность и заработок, на высокотехнологическое медицинское обслуживание, которое не может быть оказано в условиях Приднестровья и Республики Молдова, право на отдых, право на связь с родственниками и т.д.

Особенно хочется подчеркнуть, что Приднестровье традиционно выступает за открытые дружеские отношения с соседними странами, основанные на паритете, взаимном уважении, и осуждает попытки использования политико-административных инструментов и мер, ущемляющих права граждан, в том числе права на свободу передвижения людей.

1. **Участие Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике в работе по совершенствованию законодательства.**

Парламент, являясь высшим законодательным и представительным органом, безусловно играет важную роль в жизни нашего государства.

За период существования парламента проделана серьезная работа по созданию и совершенствованию законодательной базы, необходимой основы для реализации многих проектов в различных жизненно важных для жизни общества сферах. Перелистывая страницы истории, конечно же можно с уверенностью говорить о том, что своей ежедневной работой парламентарии внесли большой вклад в развитие и укрепление государственности республики. Вместе с тем была проделана большая работа по налаживанию, расширению и углублению межпарламентских связей, имеющих важное значение для плодотворного сотрудничества с дружественными нам странами, и в первую очередь, с Россией – нашим главным союзником и стратегическим партнером.

Согласно Конституционному Закону Приднестровской Молдавской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике» Уполномоченный обладает правом участвовать в пленарных заседаниях Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, а также заседаниях его комитетов, комиссий и рабочих групп.

Надо отметить, что в 2020 году в условиях пандемии в целях сохранения здоровья сотрудников, исполняющих свои служебные и должностные обязанности, и принятых руководством мер по нераспространению коронавирусной инфекции был изменен формат проведения совещаний и заседаний на дистанционный (онлайн) путем включения видеоконференций, скайп-трансляций и т.п. Данная практика для нашей республики была новой, но в связи со сложившейся сложной ситуацией и пандемией сейчас можно с уверенностью говорить о том, что со второго полугодия истекшего года она уверенно вписалась в основное расписание работы практически всех органов власти, в том числе и парламентариев.

Уполномоченный, реализующий в соответствии с Конституционным Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике" контрольные функции Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики в сфере соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина, на постоянной основе работает в тесном контакте с парламентариями и в течение всего года принимал активное участие в обсуждении рассматриваемых Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики законопроектов, а также в работе пленарных заседаний Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики и его комитетов.

*В качестве примера Уполномоченный хотел бы привести сложившуюся ситуацию с правом жителей Дубоссарского района на качественную питьевую водопроводную воду, предусмотренным Законом Приднестровской Молдавской Республики «О питьевом водоснабжении в Приднестровской Молдавской Республике». Так, в селе Дубово Дубоссарского района водопроводная вода отсутствовала около 30 лет.*

*Учитывая значимость вопроса водоснабжения для жителей с.Дубово, Уполномоченный, крайне озабоченный сложившимся положением дел, обратился к Председателю Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики с просьбой оперативного рассмотрения законопроекта о водоснабжении ряда населенных пунктов Приднестровской Молдавской Республики, в том числе и с. Дубово Дубоссарского района.*

*Впоследствии законопроект парламентариями был принят, и ситуация изменилась коренным образом, поскольку в программу водоснабжения вошло не только с. Дубово, но и ряд других малых сел Дубоссарского района. Например, центральное водоснабжение появилось и в с. Новая Погребя, с. Новые Гояны, с. Новая Лунга, с. Боска, где водопроводной воды вообще не было никогда.*

*В заключение Уполномоченный с уверенностью может сказать, что сейчас государственными гарантиями в обеспечении потребностей в питьевой воде воспользовались около 1000 человек, проживающих в этих селах. В этой связи хочется также отметить еще продолжающуюся реконструкцию действующих систем водоснабжения по другим селам Дубоссарского района и в городе Дубоссары.*

Можно с уверенностью сказать о том, что взаимодействие Уполномоченного с законодательным органом Республики и участие в данной области в большей степени происходит при практически ежедневном изучении законопроектов, вносимых на рассмотрение парламентариев в течение всего года.

Так, в 2020 году к Уполномоченному на рассмотрение поступило 219 законопроектов. Законодательные инициативы, затрагивающие права и свободы человека и гражданина, тщательно изучались, на 103 из них Уполномоченным были подготовлены и направлены в адрес парламентариев соответствующие заключения омбудсмена.

Надо сказать, что участие Уполномоченного в работе по совершенствованию законодательства заключается не только в изучении законопроектов, вынесенных на рассмотрение депутатов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, а также и в работе рабочих групп, комиссий, заседаний комитетов, где проводится основная работа по подготовке, надлежащему оформлению и вынесению на пленарные заседания парламентариев проектов законодательных актов и внесении изменений и дополнений в действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики.

Уполномоченный с пристальным вниманием на протяжении прошедшего 2020 года следил за всеми включенными в повестки вышеназванных заседаний законопроектами, начиная с момента их внесения на рассмотрение комитетов и ходом их последующих чтений парламентариями в работе пленарных заседаний Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, поскольку законотворческая деятельность – это, безусловно, сложный многоэтапный процесс, в котором задействованы все органы государственной власти, участвующие также и в последующем при проведении мониторинга исполнения внесенных норм в действующее законодательство и вступивших в законную силу.

В качестве примера хотелось бы привести работу прошедших в начале 2020 года открытых слушаний на тему: "Методы борьбы с неплательщиками за жилое помещение и коммунальные услуги: радикальные или толерантные", в которых наряду с депутатами профильного комитета активное участие приняли Уполномоченный, Министр экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, Главы государственных администраций городов и районов, представители учреждений, предоставляющих коммунальные услуги, и представители жилищных кооперативов.

Организатором проведения которых выступил Комитет по государственной региональной политике Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, именно в его ведении находятся вопросы сферы ЖКХ. В ходе прошедшего заседания речь шла о долгах населения за услуги ЖКХ. Сумма задолженности на тот момент составляла около 160 млн рублей.

Участники говорили о том, что проблема существенная, и она связана не только с недобросовестностью некоторых граждан, но еще и с тем, что система, существующая сегодня в Республике, позволяет недобросовестным гражданам пользоваться пробелами законодательства, и, как правило, системными налогоплательщиками на практике оказываются не те люди, кто получает небольшие доходы, а те граждане, которые не стеснены средствами и доходами, хорошо знают юридические тонкости и пытаются уйти от своих обязательств.

Ранее Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики был принят ряд законодательных инициатив, направленных на борьбу с неплательщиками, и это были не самые жесткие меры. Так, были увеличены пени, введены прямые расчеты по договорам с поставщиками коммунальных услуг, а также перевод долга в случае отчуждения собственности. Вместе с тем существует практика подачи исковых заявлений в суд на неплательщиков, но этот механизм, к сожалению, на практике не решает всех проблем.

Рассматривая данную проблему, Уполномоченный считает, что механизмы возвращения долгов существуют, но они на практике оказались недостаточно эффективны.

В ходе дискуссии участниками было высказано мнение о том, что разработка эффективных мер воздействия на неплательщиков – это задача на ближайший период, и в большей части она касается позиции Правительства Приднестровской Молдавской Республики по данному вопросу. Нужно выбрать более взвешенный и в то же время действенный подход в решении этого вопроса, но вместе с тем есть необходимость ужесточать меры воздействия на должников.

К сожалению, сегодня существует еще много вопросов, которые до сих пор не решены в законодательном поле. Например, как на законных основаниях зайти в квартиру в отсутствие собственника. С такими вопросами часто сталкиваются домовые комитеты.

На названном заседании было также озвучено предложение проработать реализацию проекта по переселению должников в более дешевое жилье, а также широкого освещения в СМИ такой работы. С этим были согласны большинство присутствующих на слушаниях.

Все прозвучавшие предложения будут систематизированы, оформлены и направлены президенту в целях внесения необходимых изменений для внесения в законодательство по решению рассматриваемого вопроса.

В данном контексте Уполномоченный хочет также отметить, что ранее омбудсменом был рассмотрен представленный на заключение проект закона Приднестровской Молдавской Республики "О внесении дополнения в Жилищный Кодекс Приднестровской Молдавской Республики" и в адрес парламентариев было направлено соответствующее заключение.

Хотелось бы подчеркнуть, что Уполномоченный всегда выступает за тесное сотрудничество с Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики по различным вопросам и готов приложить максимум усилий к совместной работе с парламентариями, представляющими, по мнению омбудсмена, исключительное право в реализации принципа народного суверенитета в любом демократическом государстве.

К примеру, в 2020 году на рассмотрение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики находился проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Приднестровской Молдавской Республике», внесенный в качестве законодательной инициативы Прокурором Приднестровской Молдавской Республики. В связи с необходимостью тщательной проработки положений указанного проекта закона и формирования консолидированной, взвешенной позиции по нему было принято решение о создании рабочей группы из представителей различных государственных органов власти и заинтересованных лиц, в которую был включен и Уполномоченный. Работа над названным проектом закона только началась и будет продолжена в 2021 году.

Также, в качестве еще одного примера, Уполномоченный хотел бы привести работу о разработке постатейного научно-практического комментария к Кодексу об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики, которая велась межведомственной рабочей группой на протяжении всего 2020 года совместно с различными органами государственной власти во исполнение Распоряжения Президента Приднестровской Молдавской Республики от 21.01.2020 года № 20рп, и в которой Уполномоченный принял активное участие. Разработанный текст постатейного комментария к КоАП ПМР в ближайшее время будет представлен на рассмотрение и обсуждение его парламентариями.

В заключение омбудсмен хочет подчеркнуть, что в 2020 году депутатским корпусом было решено достаточно много вопросов, направленных на развитие политической системы республики и социально-экономической сферы, направленных на повышение качества жизни граждан республики.

В частности, в связи с объявлением Всемирной организацией здравоохранения новой коронавирусной инфекции COVID-19 пандемией и с целью защиты жизни и здоровья граждан Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 16 марта 2020 года № 98 на территории Приднестровской Молдавской Республики был введен особый правовой режим – чрезвычайное положение. В названном Указе Президента Приднестровской Молдавской Республики был прописан перечень мер, обязательных для исполнения для всех лиц на территории республики, и он был утвержден депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики на прошедшем 18 марта 2020 года чрезвычайном заседании парламента.

Впоследствии в Республике в соответствии с Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 июня 2020 года № 209 был введен ряд ограничительных мероприятий (карантина) по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса.

В связи с чем депутатским корпусом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики было принято достаточно большое количество поправок в действующее законодательство, направленных на стабилизацию экономики Приднестровской Молдавской Республики, а также о мерах государственной поддержки в связи с введением чрезвычайного положения и (или) ограничительных мероприятий (карантина), направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса COVID-19, в 2020 году.

В данном контексте Уполномоченный хотел бы отметить, что несмотря на то, что фактически введенные ограничения существенно ограничивают права и свободы граждан, однако омбудсмен считает их без сомнения обоснованными в рамках сложившейся ситуации и поддерживает любые ограничительные меры и мероприятия (карантина), введенные руководством Республики и принимаемые Оперативным штабом по профилактике и предотвращению распространения коронавируса, в целях сохранения жизни и здоровья всех находящихся сейчас на территории Республики граждан.

В этой связи у Уполномоченного не могла не вызывать беспокойство сложившаяся ситуация в рамках введенных некоторых ограничений для граждан, но вместе с тем, омбудсмен выступил с заявлением, опубликованным как на официальном сайте Уполномоченного, так и в средствах массовой информации, и призывал приднестровцев с пониманием отнестись к введенным карантинным мерам предосторожности и поддержать решения руководства страны о вынужденных ограничениях, направленных на меры по профилактике и предупреждению случаев заболевания коронавирусом граждан, находящихся на территории Приднестровья.

В связи со сложившейся сложной ситуацией в мире в из-за пандемии и не спадающим на протяжении практически всего 2020 года цифрам заболеваемости новой коронавирусной инфекцией приднестровцев Уполномоченный считает, что введенные в истекшем году руководством республики временные ограничения прав человека и гражданина, предусмотренные Конституцией Приднестровской Молдавской Республики и Всеобщей декларацией прав человека, были необходимы, поскольку сохранение жизни и здоровья граждан – является приоритетной задачей государства.

Омбудсмен искренне убежден, что решающим фактором в данной ситуации безусловно послужили исключительно сознательность граждан в части соблюдения ими карантинного режима в республике, самоизоляции, на постоянной основе применения средств дезинфекции, защитных масок и перчаток, а также дистанции в общественных местах (рынках, магазинах, аптеках) при покупке товаров, а также убежден, что слаженные действия органов власти, своевременные управленческие и нормативные решения на протяжении всего 2020 года позволили противостоять угрозе широкого распространения новой коронавирусной инфекции в республике и максимально снизить возможные негативные последствия пандемии, сохранив жизнь и здоровье приднестровцев.

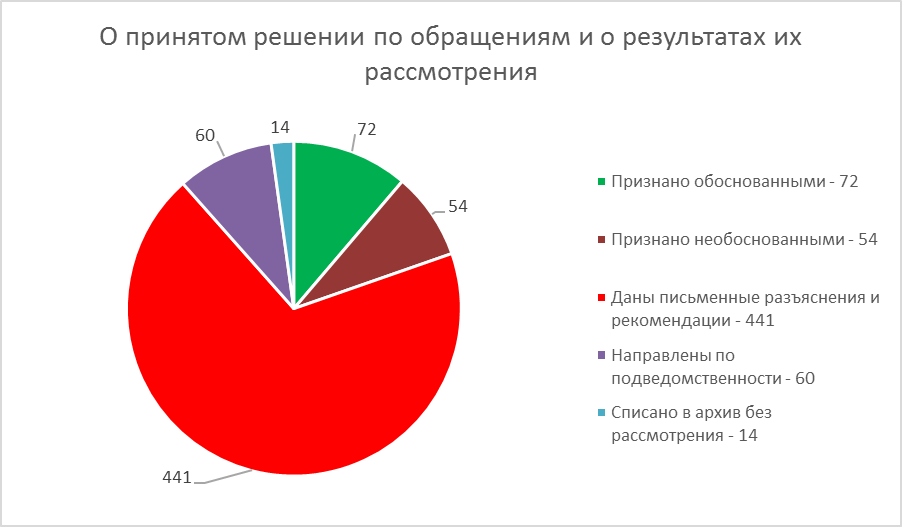
**II. Анализ представляемого Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики доклада за соответствующий отчётный период.**

Подводя анализ всех вышеописанных разделов настоящего доклада, Уполномоченный хотел бы еще раз обратить внимание на следующие моменты.

Как показывает многолетняя практика деятельности Уполномоченного, граждане нашей Республики все чаще пытаются отстоять свои права, в том числе и по средствам внесудебной защиты граждан, обращаясь к Уполномоченному или в адрес других государственных институтов Республики.

В 2020 году Уполномоченным было рассмотрено 641 обращение граждан и иных лиц (246 письменных и обращений, поступивших по электронной почте и 395 обращений, поступивших в порядке личного приема граждан).

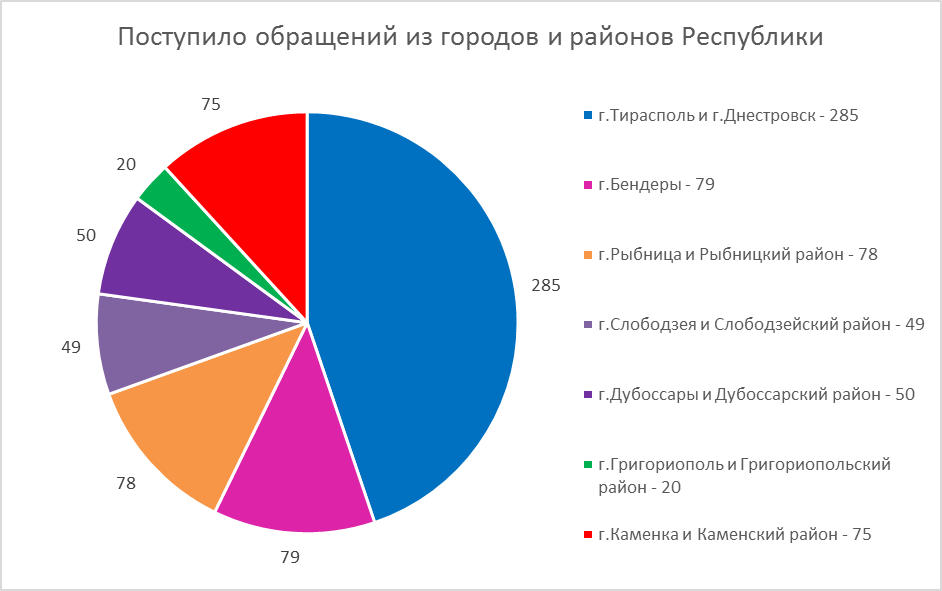
О принятом Уполномоченном решении по поступившим к нему обращениям и об их результатах рассмотрения можно ознакомиться в представленной ниже диаграмме. Подробнее информация была представлена в разделе I. Статистические данные настоящего доклада.



Если говорить о заявителях, то большая часть обращений поступила от граждан Приднестровской Молдавской Республики, но вместе с тем в истекшем году на рассмотрении омбудсмена было 9 обращений от иностранных граждан (в 2019 году – 14 обращений) и 1 обращение - от лица без гражданства (в 2019 году – 41 обращение).

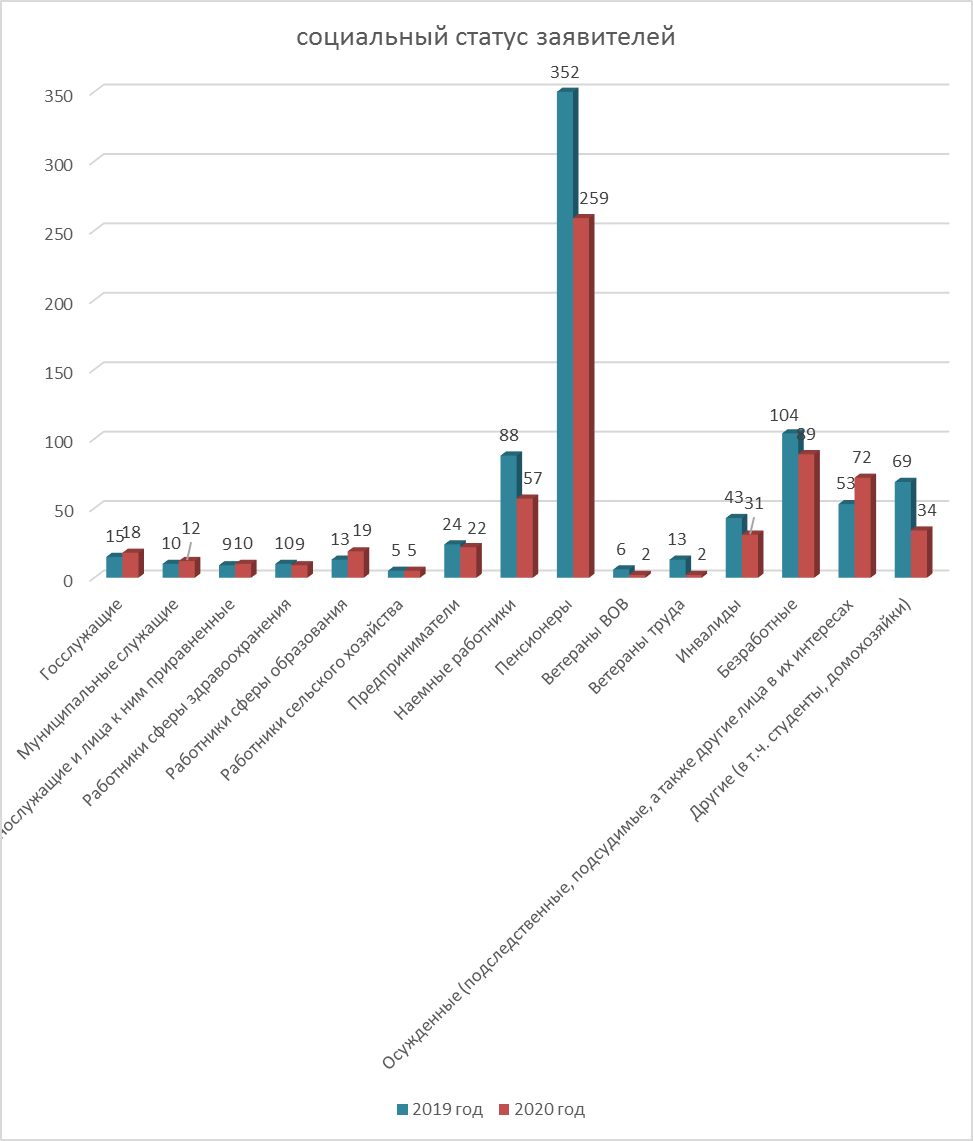
В истекшем году из мест лишения свободы (пенитенциарной системы) в адрес Уполномоченного поступило и было рассмотрено 67 обращений (в 2019 году – 53 обращения), а из поступивших по электронной почте – 85 обращений (в 2019 году – 38).

В целом все поступившие к Уполномоченному из городов и районов Республики обращения по географическому критерию можно представить в следующей диаграмме:



Из приведенных цифр видно, что, распределение поступивших обращений по городам и районам неравномерное. Уполномоченный это связывает как с численностью населения городов и районов нашей Республики, так и уровнем восприятия населением степени нарушения своих конституционных прав, осознанием необходимости их правовой защиты.

Анализируя социальный статус заявителей, Уполномоченный видит, что тенденции предыдущих лет продолжаются, и к омбудсмену наиболее часто продолжают обращаться за помощью социально уязвленные категории граждан. Более детально это можно посмотреть в следующей диаграмме:



Таким образом видно, что наиболее часто в адрес омбудсмена поступают обращения от пенсионеров, безработных, осужденных, подследственных и подсудимых лиц или от граждан в их интересах, а также от наемных работников, студентов, домохозяек и т.д.

Безусловно, по мнению Уполномоченного, социальный статус заявителей соответственно влияет и на характер их обращений.

В разрезе характера обращений из общего количества рассмотренных Уполномоченным в истекшем году это выглядит следующим образом.



Несмотря на значительное снижение общего количества находящихся на рассмотрении у Уполномоченного в истекшем году обращений можно с уверенностью говорить о том, что большую часть из них затрагивали вопросы указывающих на нарушение гражданских прав (в 2020 году – 202 обращения; в 2019 году – 214 обращений).

По-прежнему значительное количество поступивших обращений приходится на нарушения социальных прав (в 2020 году – 184 обращения; в 2019 году – 243 обращения).

Немного уменьшилось количество обращений на нарушения экономических прав (в 2020 году – 144 обращения; в 2019 году – 169 обращений), но вместе с тем почти в два раза уменьшилось количество обращений, затрагивающих права граждан на судебную защиту, справедливый и беспристрастный суд, правовую помощь и своевременное исполнение судебных решений (в 2020 году – 81 обращение; в 2019 году – 161 обращение).

Примерно на том же уровне осталось количество поступивших к омбудсмену обращений, в которых граждане просили оказать содействие в восстановлении их личных прав (в 2020 году – 24 обращения; в 2019 году – 27 обращений).

В истекшем году к Уполномоченному поступило 6 жалоб на нарушение политических прав (в 2019 году таких жалоб не было зарегистрировано).

Проводя анализ вышеприведенных статистических данных, можно говорить о том, что распределение поступивших в 2020 году обращений граждан и иных лиц, по сравнению с 2019 годом, в целом изменилось незначительно.

Если говорить о распределении тематики обращений, то, по мнению Уполномоченного, во многом это позволяет судить об уровне жизни наших граждан, который, к большому сожалению, остается по-прежнему невысоким, и перечне тех основных проблем, с которыми люди ежедневно сталкиваются в своей жизни.

Таким образом можно говорить о том, что в обращениях граждан отражен весь спектр проблем современной жизни общества, существующие нарушения всех конституционных прав человека и гражданина.

В заключение хотелось бы отметить, что Уполномоченный при рассмотрении обращений в его адрес граждан и иных лиц исходит в первую очередь из принципа недопущения либо устранения имеющих место нарушений законных прав, свобод и интересов граждан, а также норм действующего законодательства Республики, а проводимая в данной области работа, по мнению омбудсмена, является важной и необходимой с точки зрения повышения эффективности защиты прав граждан.

**III. Обобщение практики.**

Ежегодно, как правило в декабре, Уполномоченным готовится план основных организационных мероприятий на предстоящий год с посещением различных государственных и муниципальных учреждений по изучению соблюдения прав человека в воинских частях, детских домах и школах-интернатах, в медицинских учреждениях, в изоляторах временного содержания органов внутренних дел, следственных изоляторах и учреждениях системы исполнения наказаний и др.

Он разрабатывается в целях своевременного обеспечения полноты и качества проводимых омбудсменом проверок и практических мероприятий по мониторингу вопроса соблюдения прав граждан в Республике, обобщению изученных в ходе проверок и посещений вопросов и материалов, повышения уровня аналитической работы в подготовке актов реагирования и соответствующих информаций омбудсмена на имя руководителей органов власти, министерств и ведомств Республики, органов местной власти и местного самоуправления.

Уполномоченный считает, что такой анализ по завершении года проводить, безусловно, нужно поскольку такой исследовательский труд является важным показателем и позволяет выявить нарушения в правоприменительной практике на местах, выделить причины и условия, способствовавшие этому, а также способствует выработке предложений и рекомендаций для устранения подобного в дальнейшей работе в рамках формирования единообразного применения законодательства по одним и тем же вопросам права, различного толкования норм законов, выявления пробелов и их аналитики.

Несомненно, аналитический анализ и обобщение результатов проделанной работы за год позволяет наиболее полно оценить деятельность института, выявить негативные и положительные стороны в работе, обозначить новые вопросы, которые омбудсмен считает возможными для предмета последующего своего мониторинга по обеспечению надлежащей защиты нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов.

В целях отражения наиболее полной картины с обеспеченностью прав граждан в истекшем 2020 году Уполномоченным был запланирован целый комплекс мероприятий, но, к большому сожалению, ввиду условий пандемии и карантинных мероприятий по недопущению распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19 в Приднестровье в силу объективных причин омбудсмен не смог их все осуществить.

В данном разделе настоящего доклада Уполномоченный хочет еще раз обратить внимание на те вопросы, по которым был проведен в 2020 году мониторинг по изучению сложившегося положения дел в Республике в таких сферах, как например: защите детей-сирот, детей с отклонениями физического развития, а также военнослужащих и членов их семей; соблюдению прав человека в учреждениях, исполняющих наказания, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, в сфере здравоохранения и социальной защиты граждан и т.д.

В качестве примера, из проведенных омбудсменом в истекшем году мероприятиях в настоящем разделе доклада считаю возможным остановиться на таких, как:

- ряд проверок в воинских частях и соединениях совместно во взаимодействии с Министерством обороны Приднестровской Молдавской и органами военного управления, Министерства внутренних дел и Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики в целях контроля в части соблюдения действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, регламентирующего соблюдение прав военнослужащих и членов их семей;

- мониторинг по созданию условий для приема нового пополнения 2020 года на военную службу и соблюдению прав новобранцев;

- изучение ситуации на гауптвахтах военных гарнизонов Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики с целью осуществления контроля соблюдения установленных законом прав и свобод военнослужащих, арестованных в дисциплинарном порядке, в отношении которых ведется следствие или уголовное дело рассматривается судом на предмет их размещения, питания и медицинского обслуживания и уставных отношений;

- по согласованию с РВК ПМР Уполномоченным были проведены беседы с призывниками по разъяснению прав, свобод и гарантий, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики для граждан, призываемых на военную службу;

- совместно с органами военного управления в воинских частях и соединениях МО, МВД, ГСИН МЮ ПМР омбудсменом был проведен ряд мероприятий по разъяснению действующего законодательства о правах военнослужащих;

- продолжение проведения анализа практики условно-досрочного освобождения от наказания, а также практики исполнения наказания лицами, к которым применена мера наказания, не связанная с лишением свободы;

- проведение ряда проверок условий отбывания наказания, питания, медицинского обеспечения в учреждениях ГСИН МЮ ПМР, а также о мерах по предотвращению распространения заболевания в учреждениях ГСИН МЮ ПМР среди обвиняемых и осужденных, этапируемых в данные учреждения (первоначальные мероприятия, использование тестирования, последующие исследования о наличие больных среди осужденных и отбывающих наказание в условиях лишения свободы в системе ГСИН МЮ ПМР лицах);

- осуществление проверки соблюдения прав, условий содержания несовершеннолетних в воспитательной колонии для несовершеннолетних ГСИН МЮ ПМР (с. Александровка Каменского района);

- анализ состояния обеспеченности системы ГСИН МЮ ПМР медицинскими препаратами для лечения ВИЧ-инфицированных осужденных и лиц, содержащихся под стражей, состояния обеспеченности туботделений ГСИН МЮ ПМР медицинскими препаратами второго уровня для лечения туббольных, а также наличие и работа флюрооборудования;

- мониторинг вопроса о соблюдении прав и условий содержания задержанных, арестованных и админпривлеченных в ИВС ГРОВД МВД ПМР;

- проведение анализа по осуществляемым условиями лечения питания, содержания, бытового устройства, трудоустройства и оплаты труда в ЛТП ГСИН МЮ ПМР (мужского и женского участков);

- работа по изучению состояния дел в сфере трудоустройства и занятости населения и вопросов состояния безработицы в республике;

- мониторинг состояния дел в сфере оказания неотложной медицинской помощи территориальными подразделениями городов и районов республики;

- проведение комплексной работы по проверке аптек республики, реализующих лекарственные препараты по рецептам врачей для льготной категории граждан на предмет их фактического наличия, сроков годности, доступности населению в рамках ассигнования республиканского бюджета на эти цели в 2020 году;

- мониторинг организации проведения летнего оздоровительного отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из числа воспитанников учреждений интернатного типа в оздоровительных учреждениях Приднестровской Молдавской Республики;

- изучение деятельности государственных администраций городов и районов республики по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в порядке, предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

- проведение мониторинга в общеобразовательных учреждениях республики на предмет готовности к новому 2020-2021 учебному году, порядка реализации образовательных программ общего начального, основного, среднего (полного) общего образования, дополнительного образования, специальных коррекционных программ, образовательных программ профессионального образования, в том числе порядка и условий применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия ограничительных мероприятий (карантина), а также возможностях учащихся фактически участвовать в образовательном процессе путем использования новых форм онлайн обучения и соответствующих технических средств (в разрезе по городам и районам и организациям образования).

Вместе с тем в 2020 году Уполномоченный посетил:

- МУ «Тираспольский детский дом» и изучил ситуацию на предмет соблюдения прав несовершеннолетних воспитанников;

- ГОУ «Тираспольское Суворовское военное училище» Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики и провел мониторинг на предмет соблюдения прав несовершеннолетних воспитанников;

- ГУ «Тираспольский психоневрологический дом-интернат» и ГУ «Бендерский психоневрологический дом-интернат» и ознакомился с соблюдением прав проживающих там граждан;

- МОУ «Рыбницкая специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-детский сад с целью проведения проверки соблюдения прав находящихся там несовершеннолетних;

- ГУ «Глинойская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 8 вида» и провел проверку на предмет соблюдения прав несовершеннолетних воспитанников

и другие учреждения.

Надо сказать, что в 2020 году в ходе осуществления проверок наряду с областью соблюдения прав, свобод и гарантий граждан Уполномоченный также большое внимание уделял соблюдению необходимых требований Оперативного штаба в условиях пандемии и проведению руководителями органов государственной власти и управления Республики, министерств и ведомств, органов местной власти и руководителей организаций различных форм собственности комплекса мероприятий по профилактике и предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в Республике.

Замечаний в данной области у омбудсмена не было, Уполномоченный хочет подчеркнуть тот факт, что все руководители и должностные лица достаточно ответственно отнеслись к требованиям созданного и осуществляющего на постоянной основе в 2020 году работу Оперативного штаба по профилактике и предотвращению распространения вирусной инфекции.

По итогам проведенных проверок или таких посещений в адрес руководства Республики, а также министров Уполномоченным направлялась исчерпывающая информация о результатах проведенных проверок, в том числе о выявленных в ходе них недостатках, нарушениях и об их устранении.

В заключение считаю возможным сделать вывод о том, что проведенная в отчетном периоде работа позволила омбудсмену охватить достаточно широкий спектр возникающих вопросов, ранее привлекших его внимание в части рассмотрения обращений граждан и иных лиц, а также своевременно выявить и устранить имеющиеся недостатки, нарушения и коллизии в части соблюдения прав и законных интересов граждан. Вместе с тем надо подчеркнуть, что все проверки, которые смог осуществить Уполномоченный в 2020 году, происходили в рабочем порядке в сотрудничестве с руководством инспектируемых учреждений и подразделений, что говорит о непосредственном рабочем контакте с представителями органов государственной власти и местного самоуправления.

**IV.** **Предложения и рекомендации по законодательному урегулированию вопросов, связанных с деятельностью Уполномоченного по правам человека**

**в Приднестровской Молдавской Республике.**

На протяжении всего периода своей деятельности Уполномоченный, представляя ежегодный доклад, пытается в нем отразить наиболее значимые для граждан и жителей нашей республики вопросы.

Требования к структуре доклада Уполномоченного установлены Постановлением Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2009 года «Об утверждении требований к информации о результатах деятельности Верховного, Арбитражного судов Приднестровской Молдавской Республики, а также Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики и Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике» и приложением № 4 к указанному постановлению утверждена форма доклада Уполномоченного.

Уполномоченный неоднократно ранее в представленных своих докладах указывал на то, что при строгом соблюдении утвержденной формы доклада невозможно будет полностью всесторонне отразить общую картину по характеру и категориям обращениям граждан, а также тем вопросами и проблемам, которым в процессе своей ежедневной деятельности за истекший год Уполномоченный уделял больше внимания.

Уполномоченный не считает нужным останавливаться сейчас в данном докладе на этом подробнее, поскольку данное видение омбудсмена по истечении уже нескольких лет так и не нашло своего отклика у парламентариев. Однако Уполномоченный убежден в том, что его доклад должен наиболее полно отражать ситуацию с реализацией прав человека и гражданина в нашей республике в определенный период времени, нежели соответствовать утвержденным требованиям к структуре ежегодного доклада Уполномоченного.

Уполномоченный считает, что в настоящее время нет необходимости вносить какие-либо инициативы или предложения по изменению либо дополнению норм действующего законодательства ПМР в части урегулирования вопросов, связанных с деятельностью Уполномоченного в Приднестровской Молдавской Республике.

Конституционный Закон ПМР «Об Уполномоченном по правам человека в ПМР" отвечает всем требованиям, в том числе и международным стандартам, и позволяет Уполномоченному в полной мере осуществлять защиту законных прав и интересов граждан как на территории Приднестровской Молдавской Республики, так и за ее пределами, кроме того действующим законодательством предусмотрена ответственность должностных лиц государственных и муниципальных органов, коммерческих и некоммерческих организаций, государственных и муниципальных служащих, а также граждан за вмешательство в деятельность Уполномоченного.

В случае возникновения в процессе деятельности Уполномоченного необходимости внесения того или иного проекта закона, сроки его внесения будут согласованны предварительно с Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики.

Но вместе с тем, по мнению Уполномоченного, необходимо изучить и проработать вопрос о закреплении в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики нормы об обязательном размещении средствами массовой информации республики на государственном информационном ресурсе информации о деятельности омбудсмена, в том числе подготовленных им пресс релизах по разрешению обращений граждан или проведенных им тех или иных мероприятиях. В связи с чем Уполномоченный планирует в ближайшее время выступить с такого рода ходатайством перед руководством исполнительной власти республики или обратиться с соответствующей инициативой в адрес парламентариев.

Тем самым Уполномоченному будет предоставлена возможность так называемой прямой связи с гражданами, которые, где бы они не находились, могли бы не только больше узнать о работе омбудсмена, но и о тех правах и свободах, которыми они наделены действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, но в силу своей неосведомленности или заблуждения не пользовались возможностью их использования или реализации в полной мере в своей жизни. К примеру, это в первую очередь касается менее защищенных категорий наших граждан, таких как пенсионеры, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, одинокие или многодетные мамы, а также граждан, которые не знают куда бы им обратиться за помощью.

Это, по мнению Уполномоченного, будет способствовать обеспечению правового просвещения приднестровцев в области гражданского, жилищного, земельного, семейного и иных областей права, а также норм, затрагивающих материальное обеспечение и выплаты пособий, компенсаций и т.д.

Вместе с тем, Уполномоченный убежден, что всеми ветвями власти республики в своей текущей деятельности необходимо более широко внедрять международный опыт и пользоваться международными стандартами, принятыми в области защиты прав человека.

**V. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике с государственными органами Приднестровской Молдавской Республики и органами местного самоуправления**

**(характер взаимодействия, результаты, проблемы, перспективы).**

Участие в судьбе конкретного человека, права которого были нарушены, или разрешение сложных вопросов в сфере защиты прав, как правило, требуют вмешательства иных органов государственной власти и управления Республики, наделенных специальными полномочиями по осуществлению комплекса действий, в компетенцию которых входит проверка фактов, изложенных в обращениях к Уполномоченному, а если такие факты подтвердятся, то и восстановление нарушенных прав, возмещение причиненного заявителям вреда, а также привлечения виновных к ответственности. Именно поэтому Уполномоченный в своей ежедневной деятельности не может обойтись без содействия таких органов.

Согласно Конституционному Закону Приднестровской Молдавской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике»Уполномоченныйне заменяет и не подменяет собой иные органы власти, и зачастую для разрешения обращений заявителей, адресованных и полученных Уполномоченным, омбудсмену приходится направлять по подведомственности для рассмотрения их по существу в компетентные органы государственной или местной власти и управления.

Проводя анализ общего количества направленных Уполномоченным в 2020 году обращений для их последующего разрешения по существу в них изложенного в адрес иных органов власти выглядит следующим образом: в адрес министерств и ведомств – 50 обращений; в адрес судов – 8 обращений; в адрес государственной администрации – 1 обращение.

Таким образом можно с уверенностью говорить о том, что большая часть из перенаправленных обращений была адресована в адрес руководителей исполнительных органов власти, т.е. министерств и ведомств Республики, и надо сказать, что причиной этого послужили лишь те обстоятельства, что вопросы, с которыми обращались заявители к Уполномоченному в своих письменных обращениях, относились к компетенции именно этих органов власти. В каждом случае в адрес заявителей направлялся соответствующий письменный ответ.

В данном контексте надо отметить, что ни одно из обращений Уполномоченного в адрес руководителей органов государственной власти не осталось без должного внимания, по ним проводились проверки и принимались соответствующие меры по восстановлению нарушенных прав, если таковые были установлены.

*В качестве примера Уполномоченный хотел бы привести одно из рассматриваемых им обращений в истекшем году, поступившее в адрес омбудсмена от одного неравнодушного жителя города Дубоссары с просьбой об оказании помощи гражданину С. (81 год), оказавшемуся в сложной, крайне тяжелой жизненной ситуации.*

*Мужчина, 1939 года рождения, после того, как его не приняли жить к себе родственники по приезду в Приднестровье, был вынужден жить на съемных квартирах и в гостиницах, поскольку своего жилья в Приднестровье не имел.   Перенес инсульт, после чего перестала функционировать правая рука. Ввиду возраста и плохого состояния здоровья передвигается и разговаривает с трудом.*

*В виду сложившихся обстоятельств, понимая, что пенсионер оказался в опасной жизненной ситуации поскольку остался без средств к существованию, жилья, питания, необходимого ухода со стороны родственников, которые могли бы осуществлять за ним уход и содержание, не имеется, Уполномоченный на основе всех собранных документов и материалов обратился в адрес Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики с ходатайством о необходимости определения гражданина С. в соответствующее государственное учреждение социального обслуживания Республики.*

*Ходатайство Уполномоченного было рассмотрено, и по нему Министром было принято положительное решение, но вместе с тем содержалось и условие, что размещение пенсионера в учреждении может быть возможным только при условиях продления срока временной регистрации по месту пребывания на территории Приднестровской Молдавской Республики и перевода на пенсионное обеспечение согласно действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики.*

*В данном контексте Уполномоченный хотел бы немного пояснить о сложившемся положении дел в ситуации гражданина С.*

*Во-первых, в сентябре 2020 года истек срок действия российской пенсионной карты, по которой гражданин С. до сих пор получал пенсию, и он остался без средств к существованию. Выехать в Россию для переоформления новой пенсионной карты Сбербанка РФ не мог, по многим объективным причинам, а именно: не позволяло физическое состояние, пенсионеру в России жить негде, поскольку собственного жилья на территории Российской Федерации он уже не имеет, а также в связи со сложившейся в 2020 году сложной эпидемиологической ситуацией с распространением новой коронавирусной инфекцией не только в Приднестровье, Российской Федерации, но и во всем мире.*

*В этой связи также надо отметить, что Уполномоченным была проведена работа и в декабре 2020 года паспортным отделением Дубоссарского РОВД регистрация по месту пребывания гражданина С. была продлена на год, до декабря 2021 года, что позволило  МУ «Служба социальной помощи Дубоссарского района и г. Дубоссары» начать процесс подготовки документов для определения гражданина С. в учреждение социального обслуживания Республики.*

*Во-вторых, в целях оказания помощи гражданину С. Уполномоченный обратился в адрес Главы Официального Представительства Приднестровской Молдавской Республики в Российской Федерации Манакова Л. А. с ходатайством об оказании помощи в решении вопроса о перевыпуске пенсионной карты в ПАО «Сбербанк РФ», по которой гражданин С. получает пенсию.*

*Надо отметить, что в рамках сложившихся хороших рабочих отношений между Уполномоченным по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике и Главой Официального Представительства Приднестровской Молдавской Республики в Российской Федерации была проведена работа по решению данного вопроса, и новая пенсионная карта ПАО «Сбербанк РФ» для гражданина С. в декабре 2020 года была получена и перенаправлена в адрес омбудсмена для ее последующего вручения гражданину по месту его нахождения.*

Приводя данное обращение в данном разделе настоящего доклада в качестве примера Уполномоченный хочет обратить внимание на проявленное неравнодушное отношение и бескорыстное участие в судьбе гражданина С., жителей Дубоссарского р-на, готовых оказать посильную, действенную помощь человеку, попавшему в беду,Предоставивших пенсионеру место для его временного проживания, а также организовавших постоянное горячее питание гражданина в этот период времени.

Одновременно Уполномоченный хотел бы высказать **слова признательности и благодарности** Главе Официального Представительства Приднестровской Молдавской Республики в Российской Федерации Манакову Л.А., оказавшему помощь в решении вопроса о перевыпуске пенсионной карты ПАО «Сбербанк РФ» для гражданина С., что позволило снять наиболее острый вопрос - о средствах к его существованию, и Министру по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., изыскавшей, не смотря на имеющиеся в настоящее время сложности, возможность размещения гражданина С. в государственном учреждении Приднестровской Молдавской Республики для его дальнейшего проживания в нем.

Но вместе с тем надо отметить, что данный пример рассмотренного омбудсменом обращения несмотря на просьбу Уполномоченного не нашел своего освещения на информационном интернет портале агентства «Новости Приднестровья» из-за субъективного мнения его руководителя.

В своей ежедневной деятельности Уполномоченный на постоянной основе находится в рабочем контакте практически со всеми руководителями министерств, ведомств и учреждений Республики, главами государственных администраций городов и районов и другими должностными лицами и в рамках своей компетенции продолжает тесное взаимодействие и сотрудничество, преследуя при этом цель более полного и эффективного соблюдения и защиты гарантированных Конституцией прав и свобод граждан и принятия дополнительные усилий к тому, чтобы рассмотрение жалоб граждан и иных лиц было более оперативным и эффективным.

В настоящем разделе доклада Уполномоченный хотел бы привести несколько примеров делового сотрудничества, позволившего впоследствии решить вопрос и восстановить права приднестровцев, которые граждане считали нарушенными.

В адрес Уполномоченного нередко обращались граждане по вопросу предоставления им права льготного или бесплатного проезда в общественном транспорте, как в троллейбусе, так и маршрутном такси по городу.

*Например, в одном из таких обращений, поступивших к Уполномоченному в 2020 году, от гражданина, постоянно проживающего на территории Приднестровской Молдавской Республики по временной регистрации, являясь при этом пенсионером Российской Федерации и имея в России постоянную прописку, заявитель просил разъяснить о порядке льготного проезда в троллейбусе.*

*В рамках рассмотрения данного обращения гражданину были разъяснены его права  в части гарантированных льгот, как пенсионеру РФ, по проезду в электротранспорте общего пользования на городских и пригородных регулярных  маршрутах.*

*Также Уполномоченным в рамках рассмотрения другого обращения был изучен вопрос в части предоставления льгот тираспольчанину, имеющему статус «дети войны» на бесплатный проезд всеми видами транспорта общего пользования, в частности заявитель указывал на проезд в маршрутном такси по городу.*

*Уполномоченным был изучен поднятый заявителем вопрос и порядок регулирования осуществления перевозок пассажиров всеми видами транспорта.*

*В ходе рассмотрения данного обращения омбудсменом были направлены соответствующие письма в адрес Главы государственной администрации г.Тирасполь и г.Днестровск, Председателя Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики и Президента Приднестровской Молдавской Республики. По соответствующему поручению Президента Приднестровской Молдавской Республики поднятая проблема была изучена Правительством Приднестровской Молдавской Республики.*

*В результате вопрос был решен, и заявителю впоследствии было рекомендовано обратиться в адрес Главы государственной администрации г.Тирасполь и г.Днестровск для получения удостоверения на бесплатный проезд в общественном транспорте,  поскольку предприятия-перевозчики обеспечивают на безвозмездной основе перевозку некоторых льготных категорий граждан – жителей города Тирасполь по выданным Государственной администрацией города удостоверениям: инвалидов 1 группы по зрению, ветеранов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним, социальных работников МУ «Служба социальной помощи г.Тирасполь», детей-сирот в возрасте до 18 лет, членов общественной организации «Ветераны войны, труда и вооруженных сил г.Тирасполь».*

Вопросы, связанные с защитой прав несовершеннолетних детей, а также материнства и детства, имеют в деятельности омбудсмена важное значение и находятся в постоянном пристальном внимании Уполномоченного.

Ярким примером взаимодействия Уполномоченного с руководителями министерств Республики может служить следующая совместно проведенная работа.

*Так, в разделе «3. Обеспечение прав и законных интересов ребёнка»**настоящего доклада Уполномоченный в качестве примера приводил работу по полученной им от одной из общественных организаций Приднестровской Молдавской Республики информации об имеющих место фактах домашнего насилия в отношении гражданки Приднестровья, на воспитании которой находятся несовершеннолетние дети.*

*Несомненно, Уполномоченный высоко оценивает проявленное внимание на направленную им информацию и налаженное впоследствии содействие структур (органов внутренних дел МВД ПМР, одной из общественных организаций Приднестровской Молдавской Республики, Министерства по социальной защите и труду и Министерства здравоохранения Республики) в работе по защите прав граждан.*

Нередко граждане обращаются к Уполномоченному с просьбой об оказании помощи в получении ими того или иного вида документов, справок, выписок и т.д. К сожалению, в силу ряда причин, имеют место случаи, когда заявителям не удается самостоятельно решить этот вопрос. Особенно острой эта проблема стала для граждан в период пандемии и введенных в Приднестровской Молдавской Республике ограничительных мероприятий, направленных на нераспространение коронавирусной инфекции COVID-19, а также закрытия в связи с этим государственной границы.

В этой связи Уполномоченный считает возможным в качестве примера привести следующее обращение.

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка К. с просьбой об оказании содействия в получении документа, подтверждающего снятие с регистрационного учета на территории  Российской Федерации.*

*В ходе рассмотрения данного обращения было установлено, что заявительница - уроженка г. Токмак (Киргизия), и имеет гражданство Приднестровской Молдавской Республики и Российской Федерации.*

*До 2009 года заявительница постоянно проживала в Тверской области Российской Федерации.*

*Выехав в Приднестровскую Молдавскую Республику на постоянное место жительство, она не снялась с регистрационного учета по месту регистрации в Российской Федерации.  В городе Тирасполь она оформила длительную регистрацию по месту ее проживания.*

*Как пояснила заявительница, на протяжении нескольких лет она обращалась в различные инстанции, пытаясь самостоятельно решить этот вопрос, но, к сожалению, получить на руки листок убытия из Российской Федерации, не выезжая за пределы Приднестровской Молдавской Республики, у заявительницы так и не получилось.*

*Вместе с тем ввиду отсутствия постоянной регистрации в городе Тирасполь заявительница регулярно сталкивалась с трудностями по трудоустройству, медицинскому обслуживанию.*

*Уполномоченный был крайне озабочен положением, в котором оказалась гражданка К., и обратился в Министерство иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики и к начальнику УпДМ МВД ПМР с просьбой оказать содействие в разрешении вопроса о получении необходимого документа заявительницей.*

*Заявительнице была оказана помощь в оформлении заявления в Миграционный пункт отдела по вопросам миграции с местом дислокации в п. Оленино (РФ) в соответствии с установленными требованиями, и спустя некоторое время ею был получен необходимый листок убытия, подтверждающий ее выезд из Оленинского района Российской Федерации в город Тирасполь, с письменным уведомлением.*

*В результате оказанной гражданке К. юридической помощи у заявительницы на руках появились необходимый ей документ, который дал возможность оформить постоянную регистрацию по месту жительства в городе Тирасполь.*

Однако, при этом надо также сказать, что, к сожалению, имеют место и случаи, когда Уполномоченный бывает не услышан руководителями органов власти.

*Так, к примеру, в 2020 году на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гражданина П., имеющего статус оставшегося без попечения родителей, выпускника средне специального учебного заведения, в котором он просил оказать содействие в получении единовременного пособия по трудоустройству. О ходе разрешения данного обращения Уполномоченным было подробнее написано в разделе «3. Обеспечение прав и законных интересов ребёнка»**настоящего доклада.*

*Отдельно Уполномоченный считает возможным остановиться на нем сейчас только в контексте того, что дети-сироты, дети, оказавшиеся без попечения родителей, - одни из наиболее уязвимых категорий граждан, нуждающиеся в помощи в реализации законных прав со стороны органов государственной власти. Многие из таких детей в силу возраста, отсутствия образования и неопытности могут и не знать о своих правах и причитающихся им выплатах или льготах, а, следовательно, и не обращаются за помощью в разрешении бытовых и жилищных проблем, с которыми они ежедневно сталкиваются. В то же время Уполномоченный считает, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, зачастую более других нуждаются в квалифицированной юридической помощи.*

*Именно исходя из вышеизложенного и понимая, что сейчас молодое поколение черпает свое просвещение из различных интернет-порталов сети Интернет и социальных сетей, в которых они проводят большую часть своего времени, данное обращение омбудсмен считал возможным осветить на новостном портале Приднестровья, чтобы другие такие молодые люди, кто столкнулся с похожей проблемой, знали о своих правах и не боялись о них заявить.*

*Уполномоченный обратился в адрес руководства Государственной службы СМИ и предоставил пресс-релиз о ходе и результатах рассмотрения обращения гражданина П., но, к сожалению, надо сказать, что точку зрения омбудсмена редакторы данного государственного новостного портала республики не разделили, обращение Уполномоченного не нашло поддержки и осталось без своего освещения в СМИ.*

*Примерно также руководство Государственной службы средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики отреагировало и на письмо Уполномоченного об освещении информации о результатах рассмотрения обращения гражданина С., которое было приведено в качестве примера в начале настоящего раздела доклада, посчитав размещение такой информации на сайте государственного интернет-ресурса агентства «Новости Приднестровья» нецелесообразным.*

*Уполномоченный же считает, что информация об освещении деятельности института омбудсмена в Республике и оказанной реальной помощи гражданам не только соответствует нормам действующего законодательства, но и будет исключительно полезной в сфере формирования у наших иностранных коллег и близлежащих соседей (в том числе и на постсоветском пространстве) представления о принимаемых мерах по соблюдению прав и свобод человека и гражданина в Приднестровской Молдавской Республике и принятию мер по их восстановлению в случае их нарушения.*

Хочется также обратить особое внимание, что также еще одной из уже традиционных форм взаимодействия омбудсмена с органами государственной власти является участие Уполномоченного в совещаниях, также в совместных рабочих группах и комиссиях, затрагивающих вопросы соблюдения прав граждан.

Уполномоченный на постоянной основе является членом Комиссии при Президенте Приднестровской Молдавской Республики по предварительному рассмотрению кандидатур на должности судей и на постоянной основе, изучив представленные документы по каждому из представленных кандидатур, направляет в адрес Администрации Президента Приднестровской Молдавской Республики свое мотивированное мнение о возможном назначении или отказе в таковом.

С января 2017 года Уполномоченный был назначен председателем Комиссии по вопросам помилования при Президенте Приднестровской Молдавской Республики.

Комиссия по вопросам помилования при Президенте Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении ходатайств о помиловании руководствуется нормами Конституции Приднестровской Молдавской Республики, законами Приднестровской Молдавской Республики и Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 31 января 2017 года № 69 «О Комиссии по вопросам помилования при Президенте Приднестровской Молдавской Республики».

Названная Комиссия в своей основе является совещательным и консультативным органом при Президенте Приднестровской Молдавской Республики, обеспечивающим реализацию конституционных полномочий Главы государства по решению вопросов помилования.

Ее персональный состав был утвержден Распоряжением Президента Приднестровской Молдавской Республики, и в ее состав в настоящее время входят должностные лица Администрации Президента Приднестровской Молдавской Республики, Министры внутренних дел, государственной безопасности и юстиции Приднестровской Молдавской Республики, Прокурор и Заместитель Председателя Верховного Суда Республики, депутаты Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, а также представители общественности, Совета учредителей Фонда основателей Республики и Тираспольско-Дубоссарской иепархии.

Решения комиссией по вопросам помилования принимаются на основании изучения дел осужденных, подготавливаемых Государственной службой исполнения наказаний Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики. Надо сказать, что все информационно-аналитическое, организационно-техническое, документационное и иное обеспечение деятельности комиссии осуществляется Уполномоченным. В данном направлении на постоянной основе ежемесячно проводится большая работа по подготовке всех необходимых материалов, выносимых на рассмотрение комиссии.

За 2020 год комиссией по вопросам помилования было проведено 7 заседаний, на которых было изучено и рассмотрено 400 ходатайств осужденных, их них 177 – это ходатайства родных и близких осужденных. Такие сравнительно невысокие показатели обусловлены как пандемией, вызванной распространением коронавирусной инфекцией в истекшем году, так и принятым Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики Постановлением от 01.07.2020 года № 3490 «Об амнистии в связи с 75-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и тридцатой годовщиной образования Приднестровской Молдавской Республики».

Итоговым документом заседания комиссии по помилованию является протокол с отражением результатов голосования, который велся исключительно по каждому из прошедших заседаний.

Все материалы по каждому из рассматриваемых на комиссии по помилованию осужденному впоследствии в установленные сроки были представлены Уполномоченным в адрес Президента Приднестровской Молдавской Республики для принятия решения о помиловании или отказе в таковом.

Ежегодно Уполномоченный принимает участие в заседаниях Экспертного совета по проведению государственной религиоведческой экспертизы документов религиозных организаций, предоставляемых для совершения государственной регистрации, и считает работу в данном направлении очень важной в данной сфере.

В состав данного Совета, согласно Положению, утвержденному Указом Президента от 30.03.2009 года № 207, входят также представители Администрации Президента Приднестровской Молдавской Республики, Министерства просвещения, государственной безопасности и внутренних дел Республики, а также специалисты Приднестровского Государственного Университета им. Т.Г.Шевченко в области религиоведения, отношений государства и религиозных объединений. Руководит деятельностью Экспертного совета советник Президента Приднестровской Молдавской Республики по делам религий и межконфессиональным отношениям.

Осуществляемое в рамках ежедневной работы института омбудсмена сотрудничество с органами государственной власти, министерствами и учреждениями, органами местной власти и должностными лицами Уполномоченный считает достаточно плодотворным.

Как показывает практика, взаимодействие с каждым из органов государственной власти имеет свою специфику, но вместе с тем в целом оно способствовало оперативному и эффективному разрешению правозащитных вопросов в части оказания юридической помощи гражданам и восстановления их нарушенных прав и свобод. Вместе с тем такое взаимодействие с точки зрения возможности обогащения и обмена обеими сторонами информацией по вопросам ситуации в сфере прав и свобод человека и гражданина, в секторе общественных отношений и сложившейся практики, а также более качественного осуществления правового просвещения Уполномоченный, безусловно, расценивает как исключительно полезное.

Несмотря на сложившуюся в 2020 году сложную эпидемиологическую ситуацию Уполномоченный продолжил тесное деловое общение и с представителями международных организаций по различным вопросам, связанным с защитой прав человека и гражданина, путем проведения встреч в новом онлайн режиме.

В данном контексте хотелось бы отразить лишь некоторые встречи, в которых принял участие Уполномоченный, с участием руководства государства, руководителей министерств и ведомств Республики.

Так, 10 марта 2020 года в офисе Миссии ОБСЕ в городе Кишиневе состоялась встреча экспертных (рабочих) подгрупп по правам человека, в которой приняли участие Уполномоченный по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике и представители Министерства иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики. В ходе заседания стороны обсудили тематику предупреждения домашнего насилия и насилия в отношении женщин с учетом международных норм и стандартов.

11 марта 2020 годаУполномоченный по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике встретился с Комиссаром Совета Европы по правам человека Дуней Миятович.Встреча прошла во внешнеполитическом ведомстве Республики, и в ней также приняли участие Министр иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики и его заместитель.

В ходе прошедшей встречи между ее участниками состоялось обсуждение ряда актуальных аспектов защиты прав и свобод граждан Приднестровья, в том числе в контексте неурегулированного конфликта с Республикой Молдова.

Вместе с тем в рамках беседы было обращено особое внимание на проблему политически мотивированных уголовных дел, которые возбуждаются в Республике Молдова в отношении приднестровских граждан. В частности, был сделан акцент на ситуации с Андреем Самонием, и выражена просьба оказать содействие в его посещении омбудсменом Приднестровья.

Также в ходе встречи по просьбе Дуни Миятович была представлена обзорная информация в областях, касающихся людей с ограниченными возможностями, инклюзивного образования и борьбы с домашним насилием.

12 марта 2020 года Уполномоченный принял активное участие в работе совещания представителей Приднестровья в экспертных группах, работающих в рамках переговорного процесса с Республикой Молдова, созванного Президентом Приднестровской Молдавской Республики.

Надо признать, что ситуация в переговорном процессе весьма осложнилась. Если в 2018 году было проведено более восьмидесяти заседаний экспертных (рабочих) групп, то в 2019 году – чуть более двадцати. Если в 2018 году состоялось более двадцати встреч политических представителей, то в 2019 году – только три. Отсутствие нормального диалога политических представителей и рабочих органов формата фактически исключает отработку переговорной повестки.

В ходе прошедшего совещания должностные лица проинформировали Главу государства о деятельности рабочих органов формата «Постоянного совещания…» по профильным направлениям. Речь шла не только и не столько об экономике, сколько о социальной политике и нарушении прав человека.

Уполномоченный рассказал участникам как обстоят дела с взаимодействием по линии омбудсмена и констатировал нежелание молдавской стороны включаться в практическую работу и отсутствие у молдавских коллег интереса к нуждам и правам приднестровцев.

В данном контексте омбудсмен хочет подчеркнуть, что ранее в тесном взаимодействии с внешнеполитическим ведомством Приднестровья Уполномоченный принимал участие в заседаниях экспертных (рабочих) подгрупп от Приднестровья и Республики Молдова по правам человека, проводимые с участием Миссии ОБСЕ в Республике Молдова как в городе Кишинев, так и в городе Тирасполь.

В ходе таких встреч специалисты сторон сосредотачивались на обсуждении отдельных аспектов, связанных с соблюдением прав людей, эксперты обменивались информацией о действующих в обоих государствах нормативных актах в рассматриваемой сфере, о реализуемых мерах поддержки населения. По мнению Уполномоченного, выносимые темы и вопросы таких встреч были достаточно актуальны и полезны для всех должностных лиц сторон и иностранных экспертов.

В 2020 году в виду введенных в Республике ограничений по нераспространению коронавирусной инфекции многие запланированные мероприятия были отменены или прошли в онлайн режиме.

В качестве примера можно привести прошедшее 2 октября 2020 года заседание рабочей группы по выработке решений о необходимости изменения подсудности гражданских, уголовных и административных дел, в состав которого включен Уполномоченный. Надо отметить, что на основании принятого на заседании названной рабочей группы решения участниками впоследствии в целях обеспечения оперативного производства по уголовным делам и делам об административных правонарушениях был разработан проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики».

Проектом предлагалось закрепить на законодательном уровне возможность изменения района деятельности суда, органа (должностного лица), уполномоченных осуществлять производство по уголовным делам и делам об административных правонарушениях. Рассматривалась передача только отдельных управленческих функций на территории населенного пункта, входящего в состав другой административно-территориальной единицы.

Также, в качестве примера, Уполномоченный хотел бы сказать о принятии активного участия в прошедшем 19 августа 2020 года в онлайн формате заседании Государственной межведомственной комиссии по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Приднестровской Молдавской Республике, на котором рассматривались такие вопросы, как:

- утверждение расходов для формирования местных бюджетов на 2021-2023 годы в целях обеспечения надлежащего санитарно-технического состояния жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, выпускниками НПО, СПО, ВПО;

- утверждение расходов для формирования местных бюджетов на 2021-2023 годы в целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выпускников НПО, СПО, ВПО;

- предложения по формированию сметы расходов государственной целевой программы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период 2018-2027 годов» на 2021 год.

В рамках данного раздела доклада Уполномоченный хотел бы уделить особое внимание подписанному 3 сентября 2020 года с Председателем Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики Соглашению о взаимодействии при организации и подготовке выборов в органы государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, республиканского референдума, отзыва выборных лиц.

Уполномоченный считает, что этот важный шаг послужит тесному взаимодействию на практике между институтами, и надеется на дальнейшую плодотворную работу. В ноябре истекшего года была проведена серьезная работа в рамках избирательных кампаний по выборам депутатов всех уровней. Этот опыт будет, несомненно, полезным для дальнейшей совместной работы по предстоящим в 2021 году выборам Президента Приднестровской Молдавской Республики и депутатского корпуса в Парламент Российской Федерации.

Основными направлениями сотрудничества с ЦИК ПМР Уполномоченный видит в проведении совместных мероприятий, в том числе совместных выездов на избирательные участки, воинские части, следственные изоляторы и т.д., где по закону находящиеся там граждане имеют право голосовать, и им должна быть предоставлена такая возможность, а также совместного рассмотрения конфликтных ситуаций, поскольку, по мнению омбудсмена, это дополнительная возможность оказать юридическую помощь нашим гражданам.

Уполномоченный подчеркивает необходимость уделения отдельного внимания жалобам, которые будут поступать как во время избирательной кампании, так и после нее по вопросам, касающимся соблюдения избирательного законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Важным моментом Уполномоченный считает необходимым отдельно проработать механизм предоставления этого права приднестровцам, проживающим в населенных пунктах, отдаленных от избирательных участков.

     В заключение Уполномоченный хотел бы подчеркнуть, что тесное взаимодействие и сотрудничество института омбудсмена в республике с высшими должностными лицами Республики, органами государственной власти, местного самоуправления и должностными лицами основаны на многолетних рабочих взаимоотношениях и деловых контактах, которые, вне всяких сомнений, Уполномоченный планирует продолжать и укреплять в дальнейшей деятельности, поскольку уверен, что они служат поиску новых форм профессиональной деятельности каждого из субъектов власти любого правого демократического государства и направленны на эффективное соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина.

**VI.** **Задачи, выполнение которых Уполномоченный по правам человека**

**в Приднестровской Молдавской Республике считает первоочередными мероприятиями в 2021 году.**

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике, регламентируемая Конституционным Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об Уполномоченном по правам человека», призвана обеспечить соблюдение основополагающих прав, свобод и интересов человека и гражданина на территории государства. Соблюдение этих норм подтверждает сущность правового, демократического государства и является главной задачей для Уполномоченного.

Указом № 460 от 12 декабря 2018 года Президент Приднестровской Молдавской Республики утвердил Стратегию развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы, которая является основным документом стратегического, долгосрочного развития государства.

Данный документ определяет интересы и приоритеты Приднестровской Молдавской Республики, цели, задачи, пути решения которых обеспечит улучшение благосостояние населения, развитие экономики и в то же время производственного потенциала государства в целом. Что является приоритетной задачей в развитии государства, закрепление достигнутых результатов, мониторинг сложившейся ситуаций, перспективное планирование с целю её улучшения. Только наличие развитой экономики государства, может решить самые сложные проблемы населения.

Послание Президента Приднестровской Молдавской Республики органам государственной власти и управления от 22 января 2021 года содержит направления, задачи, ряд действий и мероприятий по укреплению достижений в каждой сфере республики в наступившем 2021 году.

Во исполнение вышеназванного основу своей дальнейшей деятельности Уполномоченный, безусловно, базирует на этих документах и поддерживает их актуальность, а также уверен в том, что реализация всех запланированных государственных программ необходима для дальнейшего демократического развития Республики.

Уполномоченный по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике считает, что деятельность государства должна быть направлена на повышение качества жизни граждан за счет обеспечения продовольственной безопасности, создания рабочих мест и благоприятных условий труда, современного и квалифицированного медицинского обеспечения населения, предоставления услуг различного направления, востребованных жителями государства, достойного образования (высшего, среднего), повышения профессионального уровня специалистов различных направлений деятельности, обеспечения достойных заработных плат работоспособного населения и пенсий лицам, достигшим пенсионного возраста, и других видов пенсионного обеспечения граждан, что является основой для обеспечения социальной справедливости в Приднестровской Молдавской Республике.

Уполномоченный в рамках своих полномочий и компетенции на 2021 год ставит перед собой ряд задач, среди которых такие как:

- оперативно реагировать на поступающие обращения граждан любого характера и своевременно принимать по ним решения в рамках действующего законодательства;

- совместно с Комитетом по законодательству, правоохранительным органам, обороне, безопасности, миротворческой деятельности, защите прав и свобод граждан Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики продолжить совместную работу по подготовке законопроектов в сфере защиты прав и свобод граждан;

- продолжить работу по изучению вносимых на рассмотрение парламента республики законодательных инициатив, их обоснованность и актуальность внесения;

- продолжить мониторинг обеспечения социальной справедливости в части восстановления прав и свобод граждан;

- ознакомление с обеспечением личной безопасности человека, защиты собственности, соблюдение прав человека при обеспечении общественного порядка, соблюдения действующих карантинных ограничений, объявленных в республике;

- изучение ситуации по повышению благосостояния и качества жизни населения, а также гарантий социальной защищенности граждан;

- исследование увеличения реальных доходов всех категорий граждан (рабочих, предпринимателей, студентов, пенсионеров), направленных на улучшение качества и продолжительности жизни населения;

- регулярно осуществлять проведение проверок по соблюдению прав человека в пенитенциарных учреждениях, местах временного содержания лиц, обоснованно подозреваемых в совершении правонарушений;

- проведение проверок по соблюдению бытовых условии содержания в местах лишения свободы, в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

- продолжить работу по реализации права условно-досрочного освобождения от отбытия наказания лицами доказавшие своё исправление;

- осуществлять контроль за соблюдением прав и свобод граждан в сфере труда, образования, здравоохранения, пенсионного обеспечения и т.д.;

- в случае выявленных нарушений прав и свобод человека, своевременно реагировать и направлять в соответствующие органы и организации акты реагирования Уполномоченного;

- участвовать в мероприятиях, по вопросам соблюдения прав и свобод человека, проводимые другими органами государственной власти;

- изучать ситуации по совершенствованию системы исполнения уголовных наказаний в части исправления и перевоспитания осужденных, полная рессоциализация ранее судимых лиц;

- внести предложения по повышению оперативности и результативности исполнения решении судов;

- продолжить наблюдение за созданием условий открытости и равноправия сторон в судебных процессах, соблюдением всеми судами основного закона-Конституции и законов Приднестровской Молдавской Республики.

В данном контексте Уполномоченный по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике запланировал на 2021 год ряд мероприятий:

- освещение в средствах массовой информации, печатных изданиях, телевизионных программах о деятельности Уполномоченного и его Аппарата по вопросам защиты прав и свобод граждан республики;

- посредством данных средств пропагандировать действия законов Приднестровской Молдавской Республики в сфере защиты прав и свобод человека;

- совместно с внешнеполитическим органом республики принимать участие в работе с иностранными экспертами и рабочими группами по вопросам соблюдения, защиты прав и свобод граждан;

- установить рабочие отношения с Народным адвокатом (омбудсменом) Республики Молдова, избранным и назначенным на должность парламентом РМ в наступившем 2021 года, по контролю за соблюдением прав и свобод граждан Приднестровской Молдавской Республики задержанных, арестованных, осужденных и отбывающих наказание на их территории, по обращениям, имеющимся на рассмотрении у Уполномоченного, а также в случаях, инициированных самим Уполномоченным;

- совместно с представителями государственных администраций городов и районов Приднестровской Молдавской Республики осуществлять проверки готовности к новому учебному году 2021-2022 общеобразовательных учебных заведений на предмет соблюдения санитарных требований, организация питания учащихся, культурного досуга, занятия в спортивных секциях и кружках;

- особое внимание уделять вопросам обеспечения питанием детей из числа семей с низким уровнем дохода, многодетных семей, состоящих на учете в органах социального обеспечения;

- принимать участие в работе комиссии при главах государственных администрации городов и районов республики по вопросам соблюдения прав и свобод человека, особое внимание уделить комиссиям по делам несовершеннолетних;

- инициировать вопрос о необходимости создания рабочих групп с участием депутатов парламента, а также сельских (поселковых), городских советов по рассмотрению обращений граждан, выполнению наказов избирателей;

- провести совместную проверку с привлечением представителей государственных администраций городов и районов учреждений дошкольного образования, больниц и т.д.

Уполномоченный в настоящее время при рассмотрении обращений граждан тесно контактирует с Официальным Представительством Приднестровской Молдавской Республики в Российской Федераций и считает очень важным фактором оперативное и всестороннее рассмотрение вопросов, по которым обращаются граждане Приднестровской Молдавской Республики, находящиеся на территории Российской Федерации.

В то же время нельзя не отметить, что те обращения, которые невозможно рассмотреть по существу без участия субъектов и организаций Российской Федераций, принимая во внимание налаженные рабочие контакты между институтами, находят свое разрешение с непосредственным участием Официального Представительства Приднестровской Молдавской Республики в Российской Федерации, внешнеполитического ведомства Приднестровья, а также Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Имеющуюся практику Уполномоченный высоко оценивает и планирует продолжать и развивать в дальнейшем.

Вместе с тем в 2021 году в тесном взаимодействии с Официальным Представительством Приднестровской Молдавской Республики в Российской Федерации Уполномоченный планирует:

- продолжить совместную работу между институтами по рассмотрению обращений граждан Приднестровья, находящихся или проживающих на территории Российской Федерации, оказывая заявителям возможную юридическую помощь по вопросам, ставшим предметом их обращения;

- осуществлять обмен опытом, накопленным специалистами институтов, в сфере защиты прав и свобод человека, который, несомненно, по мнению Уполномоченного, будет полезен обеим сторонам впоследствии для практической деятельности;

- рассмотреть возможность создания в сети Интернет информационного портала (форума), где граждане Приднестровья, где бы они в этот момент территориально не находились, могли бы свободно и открыто делиться своими вопросами, проблемами и их последующим разрешением (названием может быть, например, «Мы – приднестровцы»).

Планируя работу на 2021 год, Уполномоченный особый акцент делает на взаимодействии с Центральной избирательной комиссией Приднестровской Молдавской Республики и видит ее реализацию в рамках выполнения Соглашения о взаимодействии при организации и подготовке выборов в органы государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, республиканского референдума, отзыва выборных лиц, подписанного в сентябре 2020 года.

В этом контексте омбудсмен особую роль планирует уделить совместному проведению мероприятий по обеспечению и соблюдению электоральных прав и свобод граждан, а именно: участию Уполномоченного в работе избирательных комиссий и рассмотрению обращений, связанных с необходимостью соблюдения избирательного права граждан и устранения препятствий к свободному осуществлению такового приднестровцами.

В рамках объявленного Президентом Приднестровской Молдавской Республики 2021 года «Годом молодёжи» Уполномоченный готов продолжить свою деятельность по воспитанию подрастающего поколения в духе патриотизма, соблюдения исторических традиций, этнических особенностей народов и национальностей республики. Что, по мнению омбудсмена, является немаловажным вопросом по формированию духовно-нравственных ценностей у молодежи. Вместе с тем Уполномоченный считает, что поддержка молодежных программ в республике - это работа на завтрашнее будущее, направленная на повышение уровня специализации, заинтересованности молодых специалистов Приднестровья и закреплению их в будущем на родной земле.

Уполномоченный в данном контексте открыт для возможного сотрудничества в этом направлении с любым из органов власти, например, с Министерством просвещения Приднестровской Молдавской Республики, или иных заинтересованных сторон, например, Приднестровским Государственным Университетом им. Т.Г.Шевченко.

В рамках реализации принятых в данной области государственных программ Уполномоченный в 2021 году ставит перед собой следующие задачи:

- провести работу по организации и принятию участия в конференциях, семинарах, лекциях и т.п. по вопросам соблюдения прав и свобод человека в Приднестровской Молдавской Республике с учащимися общеобразовательных школ, студентами средних и высших учебных заведений, военнослужащими срочной и контрактной службы Министерства обороны и силовых структур Приднестровской Молдавской Республики;

- проведение регулярных проверок соблюдения прав несовершеннолетних воспитанников, обучающихся в ГОУ «Тираспольское Суворовское училище», ГОУ «Республиканская кадетская школа-интернат» МВД ПМР, РУВК им. Макаренко, МОУ «Рыбницкая специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-детский сад», МУ «Тираспольский детский дом», ГУ «Бендерский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ГУ «Глинойская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 8 вида»;

- провести проверку соблюдения прав несовершеннолетних, обучающихся в ГУ «Бендерская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат 3,4 и 8 видов», ГОУ «Школа-интернат села Чобручи», дошкольных образовательных учреждений республики.

Провести мониторинг в вышеназванных учреждениях на предмет соблюдения карантинных мероприятий в связи с распространением в 2021 году коронавирусной инфекции COVID-19.

- проведение проверок по соблюдению санитарно-эпидемиологических мер в дошкольных, общеобразовательных, высших учебных заведениях;

- проведение проверок соблюдения прав граждан, проживающих в ГУ Тираспольский психоневрологический дом-интернат и Бендерский психоневрологический дом-интернат;

- провести мониторинг состояния дел в сфере оказания неотложной медицинской помощи населению в медучреждениях Приднестровской Молдавской Республики и за её пределами;

- изучение вопроса по обеспечению льготной категории граждан бесплатными лекарственными препаратами;

- изучить организацию проведения летнего оздоровительного отдыха детей, обучающихся в школах-интернатах, детей из числа страдающих заболеваниями различного направления, из малообеспеченных и социально-неблагополучных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, посещение ими летних-оздоровительных комплексов и летних площадок;

- посещение воинских частей с целью контроля обеспечения условий несения службы военнослужащих, их размещение, обеспечение питания и медицинского обслуживания, соблюдение уставных взаимоотношений;

- организация и проведение бесед с призывниками по разъяснению прав, свобод их гарантий и льгот, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики для военнослужащих;

- проведение проверок гауптвахт военных гарнизонов Министерства обороны Приднестровской молдавской Республики с целью осуществления контроля соблюдения установленных законом прав и свобод военнослужащих, арестованных в дисциплинарном порядке, в отношение которых ведется следствие или уголовное дело рассматривается судом;

- осуществление проверок в учреждениях пенитенциарной системы, условий содержания осужденных, обеспечение питанием, оказание медицинской помощи, их трудоиспользование, порядок возмещения ущерба, причинённого государству и потерпевшей стороне, соблюдение прав и ограничений, установленных законом, и соблюдение этих требований администрацией учреждений в отношении осужденных лиц;

- проверка соблюдения прав и условии содержания арестованных, задержанных, содержащихся в ИВС ГРОВД МВД ПМР;

- продолжить мониторинг состояния дел в сфере трудоустройства и занятости населения.

Подводя итог, в заключение хотелось бы подчеркнуть, что решение поставленных на 2021 год задач и выполнение запланированного ряда мероприятий Уполномоченный считает необходимыми и наиболее актуальными для эффективного продолжения деятельности института омбудсмена в Приднестровье по защите прав, свобод и интересов граждан и надлежащему их выполнению и соблюдению со стороны государственного аппарата Республики.

**VII. Проведение научно-практических конференций.**

Права и свободы человека - это те универсальные правовые ценности, для которых характерно установление единых международно-правовых стандартов в области охраны прав личности. О правах человека много говорят и пишут, они постоянно у всех на слуху, активно обсуждаются на всех уровнях - от государственных структур до простых граждан.

Тема прав человека не сходит со страниц газет и журналов, экранов телевизоров, неизменно присутствует в речах государственных деятелей, политических лидеров, парламентариев, в докладах участников различных научных конференций.

Такие конференции позволяют обеспечить преемственность поколений и внести свою лепту в сохранение научных изысканий, которых добились наши великие соотечественники.

Уполномоченный также уверен, что конференции, круглые столы и подобного рода мероприятия являются подходящей коммуникационной основой, некой базой для обмена мнениями ее сторонами и участниками, обмена друг с другом полезными знаниями, навыками, опытом, предложениями идей и подходов, которые призваны усовершенствовать существующие правовые и государственные механизмы.

Надо сказать, что Уполномоченный не оставляет без внимания возможность принимать участие в работе этой очень важной платформы, и в целом работа в данном направлении омбудсменом проводится ежегодно на постоянной основе.

Без преувеличения Уполномоченный может сказать о том, что среди большинства рассматриваемых и затрагиваемых тем видное место занимают человеческие ценности и права человека. Ведь именно они определяют положение личности в цивилизованном обществе, призваны обеспечивать ее свободное развитие и способность созданию соответствующих условий для этого, защищать ее от негативных общественных явлений. Неслучайно права человека закреплены во многих международных актах. Они существуют независимо от признания их тем или иным государством.

Омбудсмен уверен, что укрепление связей между государством и гражданским обществом, их сближение и тесное взаимодействие в данном формате является неотъемлемой составляющей совершенствования истинно правового государства. Ни одно государство не может быть подлинно демократическим, правовым, не соблюдая эти общепризнанные нормы.

Уполномоченный убежден, что проведение таких мероприятий – это уникальная возможность для обмена своими мнениями, позициями, суждениями для широкого круга представителей различных органов власти, организаций и учреждений, юристов-практиков и квалифицированных специалистов, представителей предприятий, некоммерческих организаций и общественности по определенным вопросам.

Во время проведения такого рода встреч участники получают большое количество определенных нужных и полезных для их деятельности сведений, обмениваются опытом и идеями, а также им предоставляется возможность выступить с докладами перед другими оппонентами и активно принимать участие в дискуссиях и обсуждениях. Несомненно, грамотная организация конференций и четкое определение целевой аудитории и ее участников являются главным залогом эффективной работы самого мероприятия и принятию в дальнейшем выводов решений и резолюций участниками и руководства республики. И, как показывает опыт последних десятилетий, большой интерес к конгрессам, деловым собраниям, конференциям, научным встречам, симпозиумам, семинарам и круглым столам и т.д. проявляется медийными пространствами и различными информационными сетями.

В 2020 году многие запланированные мероприятия пришлось перенести на неопределенное время из-за пандемии коронавируса  COVID-19, это, к сожалению, затронуло и сферу проведения учреждениями и организациями научно-практических конференций, семинаров, различных слушаний и открытых столов.

Ввиду введенных в республике ограничений и запрета на проведение массовых мероприятий Уполномоченный в истекшем году не в полной мере нашел возможность реализовать себя в данной области, но, вместе с тем, Уполномоченный в рамках данного раздела доклада считает возможным в качестве примера отдельно остановиться на проведенных в онлайн формате в связи с ситуацией, осложненной рисками распространения коронавирусной инфекции, и карантинными мерами, действующими во всех странах, следующих мероприятиях, в которых он принял активное участие и которые, по мнению омбудсмена заслуживают своего отдельного внимания.

Так, осенью 2020 года был проведен ряд мероприятий, организованных к 90-летию старейшего учебного заведения в Приднестровской Молдавской Республике – Приднестровского Государственного университета им. Т.Г. Шевченко, из которых Уполномоченный хотел бы особо выделить прошедшую в онлайн-режиме юбилейную **международную конференцию на тему: «День вчерашний, день сегодняшний, день завтрашний»**, в которой с большим интересом принял участие. Надо сказать, что её участниками стали представители различных органов власти, а также вузы-партнёры из России, Белоруссии и Южной Осетии.

В 1930-х годах университет (тогда это был Институт народного образования) стал первым учреждением, позволившим получать высшее образование жителям края. Тогда в нём было всего 5 кафедр и 123 студента.

Сейчас Приднестровский госуниверситет – это, по мнению Уполномоченного, безусловно, мощный центр не только образования, науки и инноваций, но и основоположник проведения различных многосторонних исследований, которые ежегодно выполняют профессорско-ученый педагогический состав Приднестровского Государственного университета им. Т.Г. Шевченко в рамках государственных программ республики. И одна из миссий этого высшего учебного заведения – это определение направлений путей инновационного развития республики, подготовка научно-педагогических кадров и создание особой специфической среды, абсолютно необходимой современному университету, а также выполнение фундаментальных и прикладных научных исследований.

В данном контексте хотелось бы отметить, что за всю историю деятельности института омбудсмена в республике между Уполномоченным и Приднестровским Государственным Университетом им.Т.Г.Шевченко сложились многолетние крепкие дружественные отношения, проявляющиеся в постоянном тесном сотрудничестве, и омбудсмен хочет выделить, что всегда видел в этом деловом контакте только позитивные стороны в рамках нахождения способов более эффективно совместно находить пути решения и ответы на различного характера научные и повседневные обсуждаемые вопросы приднестровцев в части защиты прав и свобод граждан.

Безусловно, Уполномоченный, считая Приднестровский Государственный университет им. Т.Г. Шевченко в хорошем понимании некой «кузницей» кадров и молодых специалистов нашей республики, которые, перенимая сегодня опыт работы старших коллег, в будущем станут высококвалифицированными профессионалами и будут трудиться во всех организациях, учреждениях и различных отраслях производства, видит в них потенциал для развития, самостоятельности и независимости нашей Республики.

**Еще одним примером работы Уполномоченного в онлайн формате может послужить принятие** участия в реализации **проекта** **«Укрепление системы правосудия с учетом интересов детей»,** направленного на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних детей и усовершенствования механизмов, дружественных к ребенку. Надо сказать, что также в нем приняли участие от приднестровской стороны Наталья Щукина, доктор юридических наук, профессор Приднестровского Государственного Университете им.Т.Г.Шевченко, и международные эксперты (международный эксперт , кандидат юридических наук, доцент, почетный доктор юриспруденции Давид Тумасян из Армении, национальный эксперт проекта Вильховая Жанна, международный эксперт в области защиты детей Александр Каранкевич, обладающий богатым опытом, в том числе работы в Детском Фонде ООН и в Приднестровье - республика Беларусь).

В развитие данной темы омбудсмен хочет подчеркнуть, что с целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетних выстроено эффективное взаимодействие с органами государственной власти и правоохранительными структурами. Широко развернуто взаимодействие с общественными организациями в рамках консультативно-совещательных органов: общественные и экспертные советы, детские общественные советы.

Целью проведенного мероприятия была выработка рекомендаций по их дальнейшему улучшению в соответствии с требованиями современной системы правосудия, международного опыта работы с данной категорией лиц, применению дружественного подхода к детям в Приднестровье, а также в целях разработки новых учебных планов/программ для специалистов, работающих непосредственно с детьми, находящихся в контакте с законом.

В заключение Уполномоченный хотел бы отметить, что институт омбудсмена в настоящее время во всем мире играет огромную роль в нашей жизни, и вряд ли можно найти более значимую и вместе с тем такую сложную проблему, каковой является правовое обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

Деятельность Уполномоченного способствует укреплению чувства уважения к закону, установлению взаимной ответственности государства и личности.

В этом контексте, в качестве примера, хотелось бы привести прошедшую 2 декабря 2020 года во внешнеполитическом ведомстве Приднестровья в формате онлайн-конференции встречу с советником по правам человека резидента-координатора ООН в Молдове Беей Ференци, в которой участие принял и Уполномоченный. Стороны обсудили текущие совместные проекты, перспективы и дальнейшие шаги по реализации в Приднестровье программы ООН по правам человека. Особое внимание было уделено проекту по разработке Рамочной основы в области прав человека, а также укреплению потенциала института омбудсмена в Приднестровской Молдавской Республике. В завершение встречи участники договорились и дальше работать по всем актуальным направлениям сотрудничества.

И Уполномоченный не может не выделить проявление готовности к такому диалогу со стороны государства, ведь такие мероприятия, как научно-практические конференции, семинары, круглые столы и т.п., как правило, проводятся с участием представителей органов государственной власти и местного самоуправления, ученых, представителей общественных организаций и СМИ, и участникам таких мероприятий представляется возможность непосредственно обсудить важные вопросы на актуальные, обсуждаемые обществом темы, необходимость решения которых уже назрела.

Особенно хочется подчеркнуть, что к подготовке к участию в каждом мероприятии Уполномоченный всегда проявляет индивидуальный подход, проявляя при этом неимперативный характер, а используя методы убеждения, обсуждения, открытости, гласности, а в случае необходимости и критики, которые в итоге обеспечивают позитивное восприятие его рекомендаций органами государственного управления и формирование на практике способов корректирующих действий администрации.

Подводя итог вышесказанному, принимая во внимание, что согласно Указу Президента Приднестровской Молдавской Республики от 2 октября 2020 года № 372 в целях развития профессионального, научного и творческого потенциала молодежи, вовлечение молодежи в проведение социально-экономических преобразований в Приднестровской Молдавской Республике, активизации молодежного самоуправления, представительства, общественного и добровольческого движения, воспитания чувства патриотизма и гражданской ответственности у молодых приднестровцев 2021 год объявлен Годом молодежи, Уполномоченный выражает искреннюю надежду на плодотворное сотрудничество в данной сфере и принятие участия на постоянной основе в том большом комплексе культурных и образовательных мероприятий (круглых столов, проектов с другими вузами, конференций и т.д.), которые уже легли в основу соответствующего Республиканского плана, разработанного и утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 19 января 2021 года № 22р. И тот факт, что в процессе их реализации будут задействованы Администрация Президента, исполнительные органы власти, государственные администрации городов и районов республики, Центральная избирательная комиссия Приднестровской Молдавской Республики, Приднестровский государственный университет им. Т. Г. Шевченко и другие учебные заведения, омбудсмен видит, несомненно, в качестве положительного фактора, как возможность для широкой и плодотворной дискуссии и поиску новых неординарных подходов в рамках защиты прав и свобод приднестровцев.

**Уполномоченный по правам человека в**

**Приднестровской Молдавской Республике В.Н. Косинский**

**«\_\_\_» марта 2021 года**

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Примечание.

Информация, указанная в настоящем Приложении, изложена в редакции, представленной Уполномоченным по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике.